

松潘县黄龙生态文旅片区国土空间 总体规划（2021—2035年）

规划文本

（送审稿）

2023年8月

目 录

第一章	总则	1
第一条	目的及意义	1
第二条	地位作用	1
第三条	规划原则	1
第四条	编制依据	2
第五条	规划层次	11
第六条	规划期限	12
第七条	底图底数	12
第八条	成果形式	12
第九条	强制性内容	12
第十条	规划生效日期	13
第十一条	规划变更要求	13
第十二条	规划解释权	13
第二章	片区规划	14
第一节	现状分析	14
第十三条	基本情况	14
第十四条	“双评价”与“双评估”	24
第十五条	突出问题	30
第十六条	机遇与挑战	35
第二节	目标定位	37
第十七条	发展定位	37

第十八条	发展目标.....	39
第十九条	开发保护策略.....	40
第三节	底线约束.....	45
第二十条	松潘县“三区三线”传导.....	45
第二十一条	其他保护线.....	47
第四节	国土空间总体格局.....	50
第二十二条	总体格局.....	50
第五节	用地布局.....	51
第二十三条	用地布局优化原则.....	51
第二十四条	农用地布局优化.....	52
第二十五条	建设用地布局优化.....	54
第二十六条	其他用地布局优化.....	57
第二十七条	用地结构调整.....	58
第六节	产业发展.....	59
第二十八条	产业空间结构.....	59
第二十九条	项目空间布局.....	59
第三十条	旅游基础及服务设施规划.....	65
第三十一条	工矿企业规划.....	67
第七节	镇村体系.....	68
第三十二条	人口预测.....	68
第三十三条	镇村体系.....	69
第三十四条	村级片区划定.....	69

第三十五条	农村居民点规划.....	69
第八节	设施配套.....	70
第三十六条	公共服务设施规划.....	70
第三十七条	交通设施规划.....	75
第三十八条	市政设施规划.....	77
第三十九条	防灾减灾规划.....	83
第九节	品质提升.....	90
第四十条	人居环境治理.....	90
第四十一条	国土综合整治.....	93
第三章	镇区规划.....	105
第一节	小河镇区.....	105
第四十二条	现状概况.....	105
第四十三条	定位规模.....	106
第四十四条	规划策略.....	106
第四十五条	空间结构.....	106
第四十六条	用地布局规划.....	107
第四十七条	公共服务设施规划.....	107
第四十八条	交通设施规划.....	109
第四十九条	景观风貌规划.....	109
第五十条	市政设施规划.....	110
第五十一条	四线控制.....	113
第五十二条	土地利用控制.....	113

第五十三条	镇区保护与更新.....	114
第五十四条	城市设计导则.....	116
第五十五条	项目建设.....	118
第二节	黄龙乡集镇区.....	118
第五十六条	现状概况.....	118
第五十七条	定位规模.....	119
第五十八条	规划策略.....	120
第五十九条	空间结构.....	120
第六十条	用地布局规划.....	120
第六十一条	公共服务设施规划.....	121
第六十二条	交通设施规划.....	122
第六十三条	景观风貌规划.....	122
第六十四条	市政设施规划.....	123
第六十五条	四线控制.....	126
第六十六条	土地利用控制.....	126
第六十七条	集镇区保护与更新.....	127
第六十八条	城市设计导则.....	129
第六十九条	项目建设.....	131
第四章	乡村振兴.....	132
第七十条	乡村振兴发展目标.....	132
第七十一条	乡村振兴用地保障.....	132
第五章	规划传导.....	134

第七十二条	落实两项改革“后半篇”文章专项工作方案	134
第七十三条	指导村级片区规划.....	134
第七十四条	衔接相关专项规划.....	135
第六章	实施措施	136
第七十五条	实施计划.....	136
第七十六条	实施保障.....	136
附表	140	
附表 1:	基础资料收集清单.....	140
附表 2:	片区国土空间保护利用现状表.....	142
附表 3:	片区规划指标体系表.....	144
附表 4:	片区文物保护单位数量等级及管控表.....	145
附表 5:	片区古树名木保护一览表.....	146
附表 6:	片区国土空间用途结构调整表.....	147
附表 7:	片区生态农商文旅项目布局一览表.....	147
附表 8:	片区旅游基础及服务设施规划布局一览表..	152
附表 9:	片区工矿企业规划布局一览表.....	154
附表 10:	片区人口预测表.....	154
附表 11:	村级片区划分表.....	155
附表 12:	片区农村居民点规划统计表.....	155
附表 13:	公共服务设施配置标准.....	156
附表 14:	片区公共服务设施规划一览表.....	158

附表 15: 片区公共服务设施用地规模统计表	165
附表 16: 片区内各类型道路涉及工程措施一览表 ...	165
附表 17: 片区内交通项目一览表	166
附表 18: 片区给水设施规划表	167
附表 19: 片区排水设施规划表	168
附表 20: 片区电力及电信设施规划表	168
附表 21: 片区燃气设施规划表	169
附表 22: 片区环卫设施规划表	169
附表 23: 片区综合防灾设施规划表	170
附表 24: 片区土地综合整治重点工程安排表	171
附表 25: 片区生态修复重点工程安排表	173
附表 26: 小河镇镇区用地结构规划表	174
附表 27: 小河镇区公共服务设施规划表	175
附表 28: 小河镇镇区土地利用控制指标表	177
附表 29: 小河镇区项目建设表	178
附表 30: 黄龙乡集镇区用地结构规划表	179
附表 31: 黄龙乡集镇区公共服务设施规划表	180
附表 32: 黄龙乡集镇区土地利用控制指标表	181
附表 33: 黄龙乡集镇区项目建设表	182
附表 34: 村级片区分区管控表	183
附表 35: 片区规划指标分解表	184
附表 36: 村级片区公共服务设施指引表	185

附表 37: 片区近期建设项目汇总表	185
附表 38: 镇区近期建设项目汇总表	189
附表 39: 重点建设项目保障清单	190

第一章 总则

第一条 目的及意义

全面落实四川省委省政府、阿坝藏族羌族自治州委州政府、松潘县委县政府决策部署，以片区国土空间总体规划作为深化两项改革“后半篇”文章的总牵引和主抓手，优化国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局、新型城镇化布局、乡村振兴发展布局，重塑片区乡村地理经济格局，推进基层治理体系和治理能力现代化，建设县域经济高质量发展支点。

第二条 地位作用

本规划是对市县国土空间总体规划的细化落实，是对松潘县黄龙生态文旅片区内国土空间保护、开发、利用、修复等工作做出的具体安排，是实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、编制详细规划和相关专项规划的法定依据。

第三条 规划原则

（一）保护优先、坚守底线。

严格落实永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，明确规划措施，切实维护粮食安全和生态安全，全面提高土地资源利用效率，促进人与自然和谐共生。提出自然灾害风险隐患管控措施，确保人民群众生命财产安全。

（二）综合统筹、优化布局。

充分衔接上位经济社会发展规划和国土空间规划，根据两项改革“后半篇”文章专项工作方案的要求，对片区专项规划进行统筹整合。全面优化片区国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局，以及新型城镇化和乡村振兴发展布局，形成规划“一张图”，推动片区一体化发展。

（三）绿色发展、节约集约。

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，推动形成绿色低碳的发展方式和生活方式，统筹山水林田湖草沙系统治理，提高建设用地节约集约水平，坚定走高质量、内涵式发展新道路，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变。

（四）彰显特色、提升品质。

塑造高山河谷与民族特色、时代特征相融的城乡风貌，坚持民生福祉优先，着力补齐城乡基础设施和公共服务设施短板，建好乡村生活圈，治理乡村环境，提升人居品质。

第四条 编制依据

（一）法律法规

《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）

《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）

《中华人民共和国防震减灾法》（2008年修订）

《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）

《中华人民共和国农业法》（2012年修正）
《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）
《中华人民共和国水法》（2016年修正）
《中华人民共和国文物保护法》（2017年修正）
《中华人民共和国公路法》（2017年修正）
《中华人民共和国森林法》（2019年修订）
《中华人民共和国长江保护法》（2020年）
《中华人民共和国湿地保护法》（2021年）
《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）
《中华人民共和国草原法》（2021年修正）
《地质灾害防治条例》（2003年）
《基本农田保护条例》（2011年修订）
《土地复垦条例》（2011年）
《公路安全保护条例》（2011年）
《电力设施保护条例》（2011年修订）
《中华人民共和国水土保持法实施条例》（2011年修订）
《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修订）
《中华人民共和国森林法实施条例》（2018年修订）
《中华人民共和国河道管理条例》（2018年修订）
《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）
《城市绿线管理办法》（2002年）

《城市紫线管理办法》（2003年）

《城市黄线管理办法》（2005年）

《城市蓝线管理办法》（2005年）

《国家级公益林管理办法》（2017年）

《高标准农田建设质量管理办法（试行）》（2021年）

《四川省城乡规划条例》（2011年）

《四川省防震减灾条例》（2012年修订）

《四川省自然保护区管理条例》（2018年修正）

《四川省古树名木保护条例》（2019年）

《四川省传统村落保护条例》（2021年）

《四川省大熊猫国家公园管理条例》（2023年）

《四川省河道管理实施办法》（1994年）

《四川省林地保护管理办法》（2010年）

《四川省〈中华人民共和国文物保护法〉实施办法》（2018年修正）

《四川省〈中华人民共和国土地管理法〉实施办法》（2022年修订）

《四川省大熊猫国家公园管理办法》（2022年）

《阿坝藏族羌族自治州自治条例》（2014年修正）

《阿坝藏族羌族自治州实施〈四川省城乡规划条例〉的补充规定》（2016年）

《阿坝藏族羌族自治州文物保护条例》（2020 年）

其他相关法律法规等。

（二）政策文件

《高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022 年 10 月 16 日）

《中共中央 国务院关于建立空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）

《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48 号）

《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发明电〔2020〕24 号）

《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44 号）

《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见》（国办发〔2021〕7 号）

《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1 号）

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自

然资发〔2019〕87号)

《自然资源部开展全域土地综合整治试点工作的通知》(自然资发〔2019〕194号)

《自然资源部 国家发展改革委 农业农村部关于保障和规范农村一二三产业融合发展用地的通知》(自然资发〔2021〕16号)

《自然资源部 国家文物局关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》(自然资发〔2021〕41号)

《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》(自然资发〔2021〕166号)

《自然资源部 国家林业和草原局关于在国土空间规划中明确造林绿化空间的通知》(自然资发〔2021〕198号)

《自然资源部关于在全国开展“三区三线”划定的函》(自然资函〔2022〕47号)

《自然资源部关于积极做好用地用海要素保障的通知》(自然资发〔2022〕129号)

《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知》(自然资发〔2022〕142号)

《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》(自然资发〔2023〕89号)

《自然资源部关于在经济发展用地要素保障工作中严守底线的通知》（自然资发〔2023〕90号）

《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）

《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号）

《自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知》（自然资办函〔2021〕907号）

《自然资源部办公厅关于过渡期内支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的通知》（自然资办发〔2022〕45号）

《大熊猫国家公园局关于印发〈大熊猫国家公园特许经营管理办法（试行）〉的通知》（熊猫局〔2020〕60号）

《中共四川省委关于深入学习贯彻党的二十大精神在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章的决定》（2022年11月29日）

《四川省人民政府关于印发〈四川省大熊猫国家公园管理办法〉的通知》（川府规〔2022〕2号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅关于印发〈四川省建立国土空间规划体系并监督实施的实施方案〉的通知》（川委厅〔2020〕8号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于

全省县域内片区划分的指导意见》〈关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见〉》（川委厅〔2021〕53号）

《四川省人民政府办公厅关于推进全域土地综合整治试点工作的通知》（川办发〔2020〕55号）

《四川省自然资源厅关于将地质灾害风险调查评价成果纳入国土空间规划的通知》（川自然资发〔2022〕5号）

《四川省自然资源厅 四川省农业农村厅 四川省林业和草原局关于严格耕地用途管制实行耕地年度进出平衡的通知》（川自然资发〔2022〕35号）

《四川省自然资源厅关于探索用地新方式保障农村一二三产业融合发展用地的通知》（川自然资发〔2022〕40号）

《中共阿坝州委关于加快建设川西北阿坝生态示范区的决定》

《中共松潘县委关于深入学习贯彻党的二十大精神奋力谱写现代化松潘建设新篇章的决定》

其他政策文件等。

（三）技术标准

《旅游规划通则》（GB/T 18971—2003）

《镇规划标准》（GB 50188—2007）

《建筑工程抗震设防分类标准》（GB 50223—2008）

《110kV~750kV 架空输电线路设计规范》（GB 50545—2010）

《35kV~110kV 变电站设计规范》（GB 50059—2011）

《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298—2018）

《城镇开发边界划定指南（试行）》（自资部 2019 年）

《国家公园总体规划技术规范》（GB/T 39736—2020）

《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》（自然资源办发〔2020〕38 号）

《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》（自然资源办发〔2020〕51 号）

《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）》（自然资源办函〔2020〕127 号）

《地质灾害危险性评估规范》（GB/T 40112—2021）

《高标准农田建设通则》（GB/T 30600—2022）

《乡镇级国土空间规划数据库规范（试行）》（自然资源办函〔2023〕1003 号）

《四川省城市抗震防灾规划标准》（2016 年）

《四川省农房风貌指引导则（试行）》（2019 年）

《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB51/ 2626—2019）

《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》（2021 年修订版）

《四川省乡镇级国土空间总体规划备案程序及审查要点》

(2021年)

《四川省乡镇级片区公共文化设施专项规划导则》(2022年)
其他技术规范及政策文件等。

(四) 相关规划

《大熊猫国家公园总体规划(2022—2030年)》

《四川省加快农房和村庄建设现代化的实施方案》(2022年)

《阿坝州藏羌建筑风貌概念指引》

《阿坝藏族羌族自治州国土空间生态修复规划(2021—2035年)》

《大熊猫国家公园阿坝片区总体规划(2022—2030年)》

《松潘县国土空间总体规划(2021—2035年)》

《阿坝州松潘县县域内片区划分方案》(2021年)

《关于松潘县乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”
文章工作实施方案》等“1+27+1”工作方案

《松潘县水土保持规划(2015—2030年)》

《松潘县历史文化名城保护规划(2017—2035年)》

《松潘县全域旅游发展规划(2019—2030年)》

《阿坝藏族羌族自治州松潘县农村生活污水治理专项规划
(2020—2030年)》

《松潘县国土空间生态修复专项规划(2021—2035年)》

《松潘县矿产资源总体规划(2021—2025年)》

《松潘县“十四五”生态环境保护规划》

《松潘县“十四五”农牧业产业发展规划》

《松潘县农业产业现代化规划》（2022年）

《松潘县2022年度地质灾害防治工作方案》

《松潘县生态保护红线内矿业权退出实施方案》（2022年）

《黄龙风景名胜区总体规划修编（2021—2035年）》

《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》（2022年）

《阿坝州松潘县黄龙森林小镇建设规划》（2018年）

《松潘县小河镇古城规划设计》（2021年）

《大熊猫国家公园松潘园区自然教育及生态体验与社区建设项目》（2022年）

《松潘县黄龙乡建新村乡村民宿旅游基础设施建设项目》（2022年）

《大熊猫国家公园松潘园区入口社区文化雕塑建设项目》（2022年）

其他相关规划等。

第五条 规划层次

本规划包括片区规划和镇区规划两个层次。

片区规划范围：根据《阿坝州松潘县县域内片区划分方案》（2021年）全县共划分为7个镇级片区。本次规划属于黄龙生态文旅片区，由小河镇、黄龙乡组成，中心镇为小河镇，规划总

面积 89631.51 公顷。

镇区规划范围：根据自然资源部批复《松潘县“三区三线”划定成果》，片区内城镇开发边界总面积 14.65 公顷，共包括小河镇镇区及黄龙乡集镇区。

第六条 规划期限

本规划基期年为 2020 年，与《松潘县国土空间总体规划（2021—2035 年）》保持一致，近期（2021—2025 年），远期（2026—2035 年）。

第七条 底图底数

本规划以松潘县 2020 年度国土变更调查数据为底图底数。

第八条 成果形式

本规划成果包括文本、图件、表格和矢量数据库。其中文本成果包括规划文本、规划附件。

第九条 强制性内容

本规划采用下划线的方式表达规划强制性规定内容。

根据《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》（2021 年修订版）要求，片区规划强制性规定包括：永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界划定范围、面积及管控要求；耕地保有量、建设用地总面积、城乡建设用地面积、林地保有量等规划指标体系中的约束性指标落实及分解下达至各村的情况；重要生态廊道及生态系统保护控制要求；历史文化遗存保护范围和控制要

求；教育、医疗卫生、社会福利等主要公共服务设施的布局；重大交通枢纽、重要线性工程网络、邻避设施等设施布局。

根据《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》（2021年修订版）要求，镇区规划强制性规定包括：镇区公共服务设施、市政基础设施、防灾减灾设施的配建标准和布局，绿线、蓝线、紫线、黄线的控制要求等。

第十条 规划生效日期

本规划自批准之日起生效执行，由松潘县及相关镇人民政府共同组织实施。

第十一条 规划变更要求

本规划经批准后，须严格执行，不得擅自改变。如需要修改本规划，应按《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）第四十七条规定及最新相关国土空间规划政策执行。

第十二条 规划解释权

本规划由松潘县自然资源主管部门负责解释。

第二章 片区规划

第一节 现状分析

结合《指南》要求，按县、镇、村 3 级体系收集基础资料（详见附件 1）及实地调研对片区基本情况、“双评价”与“双评估”、突出问题、机遇与挑战等展开全面分析。

第十三条 基本情况

（一）区位关系

1. 地理区位

片区位于县域东部，距离中心城区约 40 公里，是平武县进入松潘县的东部门户，境内四山环峙一江纵贯，是典型的高山峡谷地貌。

2. 生态区位

片区位于岷山山脉中段以东，地处涪江流域之源，是长江上游的生态屏障，在国家“两屏三带”生态安全战略格局中处于“青藏高原生态屏障”和“黄土高原—川滇生态屏障”的衔接和融合地带，生态区位极其重要且特殊。

3. 交通区位

县域交通：现状以九黄机场及九黄环线（国道 G213 及国道 G544）作为进入松潘县和黄龙沟景区的主要交通方式，随着川青铁路及川九高速（川汶高速、九绵高速）建成通车，县域将形成

“铁公机”综合交通网络体系。

片区交通：片区内现状由省道 S301（平松路）作为对外交通联系松潘县及平武县，随着平松高速规划建设和省道 S301 提档升级，片区将形成高速+国道的复线对外交通体系，以平松高速连接九绵高速和川汶高速，形成九黄小环线的交通格局，极大提升片区的对外交通能力，同时强化黄龙沟景区与九寨沟景区携手共进，打造世界级景区群落。

随着黄龙至松潘山地轨道的贯通，提升片区与县城的公共交通网络体系，增强片区与县城的交通与经济联系，促进构建“沟内游、沟外住”的经济模式，疏解沟内游客集散的承载能力，缓解设施配套不足与用地紧张的矛盾。

4. 旅游区位

片区地处 3 大文旅品牌（大九寨、大熊猫、茶马古道）的交汇地，作为片区核心旅游资源的黄龙沟景区不仅是“大九寨”重点文旅品牌更是川西北旅游黄金路线（九黄环线）的核心支撑，多重属性复合赋予片区重要旅游目的地功能。

（二）人口与社会经济

根据“六普”调查显示，片区户籍人口为 6038 人，常住人口为 5297 人；根据“七普”调查显示，片区户籍人口 5538 人，常住人口 4910 人，近十年人口呈现减少的趋势；同时片区 60 岁及以上老年人口占比达 18.1%，老龄化率占比较大。

受疫情影响，片区经济收入下降，2020 年片区人均所得为 15488 元，随着疫情结束，近年经济稳步复苏，人均所得增长 22.33%。

（三）资源环境

1. 自然保护地

黄龙生态文旅片区涉及多层级自然保护地，其中包括 1 个大熊猫国家公园 65916.86 公顷；2 个自然保护区：黄龙自然保护区 53546.44 公顷、龙滴水自然保护区 25440.18 公顷；1 个黄龙国家地质公园 9877.58 公顷；1 个黄龙风景名胜区 70110.27 公顷，包含 3 个景区和 2 个生态区：黄龙沟景区、西沟景区、丹云峡景区、泗沟生态区、龙滴水生态区。

现有的黄龙自然保护区、黄龙国家地质公园、黄龙风景名胜区部分区域包含在大熊猫国家公园范围内，龙滴水自然保护区完全包含在大熊猫国家公园范围内，空间高度重合。根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》及国务院《关于同意设立大熊猫国家公园的批复》国函〔2021〕102 号要求，国家公园建立后，在相同区域一律不再保留或设立其他自然保护地类型。结合大熊猫国家公园的管控要求及自然资源部批复《松潘县“三区三线”划定成果》，片区内将形成大熊猫国家公园及四川黄龙省级自然保护区两级自然保护地。

划定自然保护层级后，西沟景区、丹云峡景区、泗沟生态区、龙滴水生态区的重要景点资源均位于大熊猫国家公园核心保护区内，根据自然资源部、生态环境部、国家林业和草原局《关于加强生态保护红线管理的通知》（试行）自然资发〔2022〕142号及《大熊猫国家公园总体规划（2022—2030年）》、四川省林业和草原局（大熊猫国家公园四川省管理局）《关于转发大熊猫国家公园特许经营管理办法（试行）的通知》川林社函〔2020〕698号等管控要求，核心保护区除满足国家特殊战略需要外原则禁止人为活动，一般控制区除满足国家特殊战略需要的有关活动及民生项目外，原则上禁止开发性、生产性项目建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，其中包括生态旅游、生态体验、自然教育、低碳交通、文化体育、森林康养、固定的商业演艺及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。因此，片区内丰富的自然资源不能全部转化为生态旅游资源，仅黄龙自然保护区内的黄龙沟景区可转换作为片区生态旅游的龙头引领，同时局部区域结合片区内大熊猫国家公园一般控制区开展自然教育等相关活动。

2. 旅游资源

（1）黄龙沟景区

黄龙沟景区是世界自然遗产，以堪称世界之最的钙华边石坝彩池群与地表钙华滩流、壮观的钙华瀑布与钙华溶洞、富氧的原

始森林、多样的野生动植物、神圣的雪山以及悠远的古寺民俗、宗教文化为特色，素有“人间瑶池、圣地黄龙”之美誉，是“大九寨”文旅品牌重要的生态观光及体验基地。

（2） 大熊猫国家公园

黄龙生态文旅片区的大熊猫国家公园属于岷山片区，总面积65916.86公顷，占全国的2.43%，占四川的3.41%，区内大熊猫属于九寨—白马和虎牙种群，是大熊猫国家公园岷山片区的爱情走廊。结合《大熊猫国家公园阿坝片区总体规划(2022—2030年)》本片区宜结合一般控制区建设入口社区开展自然教育等旅游活动，改变片区内黄龙沟景区单极支撑的格局。

3. 文化资源

（1） 涪阳古城与涪阳八景

涪阳古城即小河镇镇区。涪阳古城始建于明宣德四年，分为内外两城，内城呈北宽南窄之势，是四川现存面积最大、保存基本完好的明代千户所古城。城垣东西长六百八十米，南北长七百六十五米，设城门四座。东、南、北面部分城墙完整，西面城墙有部分倒塌或断缺，诸多城墙段仅残留外砌墙体，该城墙是研究涪江上游明代古城墙建筑的实物。

涪阳八景位于涪阳古城周边，包括奇峰（翠屏樵歌、笔架秋霜、伞顶雪松）、奇石（石研临墨）、兰花（兰岭春芳）、寺庙（箫寺晨钟）、石塔（塔梁霄影）、古井（仙池浣月）等景观资

源。自然古八景与千年重镇相互映衬、各美其美、美美与共，是高原峡谷的游览胜地。

（2） 民族文化与茶马文化

片区是藏、羌、回、汉的多民族聚居地，高原民族团结进步家园。三舍驿村地处茶马古道的川甘松茂古道，因此地上距松潘九十华里，下达小河九十华里，为松潘到小河适中之地，古人以三十里为一舍，九十里为三舍，故名为三舍，并在此建立驿站，名为三舍驿。村落沿茶马古道建设，保留有完好的街巷空间，地域特色格外浓郁，是活态茶马文化的重要载体。

（四） 空间利用

1. 底图底数

根据松潘县 2020 年度国土变更调查数据，片区用地结构呈“七分林草三分其他”的格局。片区国土总面积 89631.51 公顷，非建设用地面积 89326.65 公顷，占片区总面积的 99.66%，建设用地面积 304.86 公顷，仅占片区总面积的 0.34%。区内土地利用以林草地为主，生态资源本底卓越。

非建设用地中，耕地 420.51 公顷，占片区总面积的 0.47%，主要分布在涪江两岸；林地 51716.71 公顷、草地 9998.51 公顷，占比分别为 57.70%、11.16%，主要分布在大熊猫国家公园、四川黄龙省级自然保护区；其他土地 26266.90 公顷，占片区总面积的 29.30%，主要分布在片区东北部、西南部等高山地区。

建设用地中，城乡建设用地 155.56 公顷，占片区总面积的 0.17%；区域基础设施用地 96.88 公顷，占片区总面积的 0.11%；其他建设用地 52.42 公顷，占片区总面积的 0.06%。建设用地主要分布在省道 S301 两侧。（详见附表 2）

2. 低效闲置土地

按照“住下来、融进去”的要求，通过现场调查摸排以及自上而下、自下而上的对接融合，片区低效闲置建设用地共 10 处，总面积为 3.29 公顷，其中：闲置产业用地及产业服务配套设施用地 2.07 公顷、闲置公共服务与公共管理用地 0.52 公顷、闲置基础设施用地 0.15 公顷、闲置农村宅基地 0.55 公顷。

3. 耕地后备资源

根据松潘县耕地后备资源调查评价成果，片区适宜恢复耕地资源潜力规模极小，仅 1.70 公顷，涉及图斑 10 个，平均图斑大小 1698m²。从空间分布上看，适宜恢复的耕地资源在四望堡片区，占比 77.65%。从恢复地类上看，园地占适宜恢复耕地面积的 64.12%，林地占适宜恢复耕地面积的 25.88%。从影响因素上看，一是区内地质条件复杂，断裂带和地质灾害点众多，灾害风险较高，适宜恢复的耕地空间有限；二是区内涉及大熊猫国家公园、四川黄龙省级自然保护区分布面积广，进一步挤占了适宜恢复的耕地空间；三是区内土壤本底条件差，且无客土土源，农民恢复意愿不强。

4. 可利用建设空间分析

受到地形限制，片区内建设依江（涪江）沿路（省道 S301）而建，国土开发强度为 0.34%，开发强度低。以松潘县 2020 年“双评价”专题研究成果为基础，结合乡镇级精度基础数据，开展片区可利用建设空间适宜性分析。结合片区实际，按照“底线思维、绿色发展”思路，选取高程、地形坡度、地质灾害、地震断裂带、交通、永久基本农田、生态保护红线、河湖岸线、公益林等作为评价因子，同时结合片区影像，精准识别用地未来利用的可行性和合理性，最终形成片区级可利用建设空间。经评价，片区可利用建设空间面积 156.77 公顷，占比仅 0.17%，扣除空间内已建成区域，片区可利用建设空间规模 39.88 公顷，适宜建设的空间较小。从分布上看，可利用建设空间分布于涪江两侧地势平缓区域。

（五）产业基础

1. 景区旅游

片区旅游现状以 5A 级黄龙沟景区为龙头，涪阳古城属于未开发状态。黄龙沟景区是川西精品旅游环线的重要节点，备受国内外游客青睐，游客接待量巅峰为 2015 年 249.7 万人次，受 2017 年九寨沟地震及 2019 年疫情等客观因素影响后，游客数量有所减少，2021 年游客接待量约 157 万人次，实现景区门票收入 13123.24 万元。景区内产品类型以钙化彩池、雪山、峡谷、森林

等自然生态观光为主，景区外在大湾村瑟尔搓区域配备有 1 处游客接待中心，5 处停车场（小车位 1395 个，大巴车位 201 个），3 处酒店（5 星级瑟尔搓国际大酒店、3 星级华龙山庄、瑟尔搓宾馆，约 726 个床位），索道等基础及服务设施。大湾村依托于临近黄龙沟景区的区位优势，村民依托自有住宅发展有 34 家中低端消费水平的住宿、8 家地方餐饮、2 家旅游产品购物等服务业态，作为景区服务的拓展空间。片区其他区域开展旅游服务业态均较少。

2. 生态种养殖

片区农牧业总收入为 3854.20 万元，以种植业为主、畜牧业为辅。种植业主要包括玉米、中药材、树莓、食用菌、蔬菜等农作物，已初步形成传统粮食作物与特色经济作物轮作的复合种植模式；片区中等规模化种植业主要集中在三舍驿村及丰河村区域，丰河村形成 1 处约 30 公顷的食用菌现代农业园区，其他区域均为小规模或散户种植，呈点状台地式分布特征。养殖业以小规模散养牦牛、生猪为主。依托农牧业片区共形成 50 个农民专业合作社，其中三舍驿村有 2 个州级示范合作社，丰河村有 1 个省级示范合作社。

3. 水电及工矿企业

片区内的水电及工矿企业主要集中在小河镇辖区内，现有四川华人电力股份有限公司、涪江源水电开发有限公司、龙达电力

开发有限责任公司、四川岷江电解锰厂、松潘岷江实业责任有限公司四望堡料场 5 家运营企业，其中规上企业 3 家，年内生产总值 19324.00 万元。依托于丰富的水利资源，3 家电力公司在片区内设有 8 座水电站，均在运营，依据《四川省大熊猫国家公园管理办法》（2022 年），旧堡子水电站取水口位于大熊猫国家公园管控区域内，近期将进行清退，其余水电及工矿企业符合生态管控要求。

（六）镇村建设

1. 城镇建设

现状黄龙乡与小河镇均无镇区，均为政府驻地周边集聚村民形成的村落空间形态。划定开发边界后，黄龙乡集镇区位于三舍驿村，小河镇镇区位于丰河村，镇村空间高度重合，规模均较小，除行政办公、教育医疗设施外，以村民自建农房为主，场镇发展滞后，缺乏商贸服务功能。黄龙乡集镇区建筑风貌以安多藏式风格为主，小河镇镇区（涪阳古城）建筑风格以传统川西汉式风格为主，居住均以小体量低层农民自建房为主，少量多层公共建筑。

2. 乡村建设

片区共包含 11 个村（黄龙乡 3 个村、小河镇 8 个村），村落沿河谷或道路呈组团式分布，聚集度高，建设以安多藏式和川西汉式建筑风貌为主，除大湾村建有多、低层建筑外，其余村庄

均为低层建筑。三舍驿村依托茶马文化、传统民居、历史遗迹申报为第六批中国传统村落，丰河村依托涪阳古城、涪阳八景申报为第六批中国传统村落。

第十四条 “双评价”与“双评估”

（一）资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价

1. 生态保护重要性评价

依据松潘县 2020 年“双评价”专题研究成果，片区生态保护极重要区面积 76740.00 公顷，占片区总面积的 85.62%，主要包括大熊猫国家公园、四川黄龙省级自然保护区等重要生态系统服务的区域。

2. 农业生产适宜性评价

依据松潘县 2020 年“双评价”专题研究成果，片区农业生产适宜区面积 8095.00 公顷，占片区总面积的 9.03%，主要分布在涪江两岸及交通干线两翼地势相对平缓、农田水利设施较好的区域。

3. 城镇建设适宜性评价

依据松潘县 2020 年“双评价”专题研究成果，片区城镇建设适宜区面积 98.35 公顷，占片区总面积的 0.11%。城镇建设适宜区面积较小，主要分布在河谷缓坡地区。

4. 结论

片区生态保护重要区占比较高，农业生产和城镇建设适宜区

占比较小。区内适宜开展以生态保护为主导功能的生产建设活动。

（二）国土空间规划实施与风险评估

1. 土地利用规划实施评估

以《松潘县土地利用总体规划（2006—2020年）》（2014年调整完善版）成果为基础，主要从耕地保护情况、建设用地实施情况及土地节约集约利用三个方面评估。

（1）耕地与基本农田保护情况

片区规划2020年耕地保有量目标任务452.95公顷，永久基本农田目标任务267.57公顷，永久基本农田占耕地保护目标任务的59.07%。2020年度国土变更调查数据中，现状耕地420.51公顷，与2020年耕地保有量目标任务相比，缺口32.44公顷。将永久基本农田保护红线与2020年度国土变更调查数据叠加分析，保护红线范围内现状耕地137.06公顷，仅占永久基本农田保护目标的51.22%，缺口130.51公顷，区内耕地“非粮化”占比达46.93%，其中流出转为林地的占比达93.59%。

耕地减少原因主要包括以下四方面：一是“二调”与“三调”调查技术标准、精度等存在较大差异，“三调”所见即所得的调查方式，导致部分撂荒耕地调查为园林地；二是农业产业结构调整，导致部分耕地转为林草地等；三是片区属于典型高山峡谷地貌，地质灾害发生频繁，水土流失严重，导致耕地流出，林草地增加；四是统计口径发生变化，导致耕地减少。

（2） 建设用地实施情况

片区内规划 2020 年建设用地总规模控制目标为 241.05 公顷，其中：城乡建设用地规模控制目标为 100.79 公顷，城乡建设用地规模占建设用地总规模的 41.81%。2020 年度国土变更调查数据中，片区内现状建设用地 304.86 公顷，其中：城乡建设用地规模 155.56 公顷，与规划 2020 年建设用地及城乡建设用地规模控制目标任务相比，建设用地增加 63.80 公顷，城乡建设用地增加 54.77 公顷，突破了规划控制规模。建设用地增加的原因主要有以下两方面：一是“二调”与“三调”调查技术标准、精度等存在较大差异，导致部分原未上图的小规模建筑调查为建设用地；二是统计口径发生变化，导致建设用地总规模增加。

（1） 土地节约集约利用分析

2020 年片区国土总面积 89631.51 公顷，其中：建设用地总规模 304.86 公顷，土地开发强度为 0.34%，低于松潘县土地开发强度（0.44%）。从建设用地结构上看，片区城乡建设用地占比 51.03%，区域基础设施用地占比 31.78%，其他建设用地占比 17.19%。从人均城乡建设用地规模上看，片区 2020 年人均城乡建设用地规模达 272m²/人（按常住人口计算），片区人均城乡建设用地规模远高于国家标准水平，土地节约集约水平有待提高。

（2） 评估结论

原规划确定耕地和永久基本农田保护目标任务与实际现状

耕地保有量指标倒挂，永久基本农田保护区内现状耕地流出转为非耕地占比大。永久基本农田保护区内耕地“非粮化”矛盾突出。建设用地利用粗放，节约集约水平有待提高。

2. 城乡规划实施评估

（1） 规划编制情况

片区内的小河镇、黄龙乡均未编制乡镇总体规划，仅黄龙乡依托乡政府驻地三舍驿村编制了《松潘县黄龙乡三舍驿村村庄建设规划（2016—2030年）》。三舍驿村（黄龙乡政府驻地）规划为黄龙沟景区辐射范围内的旅游极核、服务黄龙风景区的特色旅游村、黄龙乡的综合服务中心，规划建设用地规模为19.61公顷。

（2） 实施情况

规划对村庄（乡政府驻地）发展规模预判过高，实际建设规模与规划目标相差较大，建成率为39.57%。

规划确定的村庄性质和发展方向与现状基本一致，但发展缓慢，未与黄龙沟景区形成联动，特色旅游村和旅游服务极核的经济效益不明显。

（3） 评估结论

原规划在村庄建设规模等方面呈现出与现状的不适应性，以及规划的建设规模与现行的城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田等底线约束存在冲突，已不能作为三舍驿村（黄龙乡政府驻地）科学发展的依据和引领性文件，亟须在国土空间规划的

语境下重新统筹谋划。

3. 灾害风险评估

(1) 地质灾害风险

根据《四川省阿坝州松潘县地质灾害风险调查评价成果》及最新地质灾害隐患点信息普查表（截至 2023 年 7 月），片区共 126 处地质灾害隐患点，其中：滑坡 40 处、泥石流 69 处、崩塌 17 处。涉及 1 处大型地质灾害，16 处中型地质灾害，109 处小型地质灾害，共威胁 860 户 3212 名群众。从分布上看，区内地质灾害沿涪江流域发育较好，以滑坡和泥石流为主，在空间上具有地域上的分散性和地段上的相对集中性。此外，根据《四川省阿坝州松潘县地质灾害风险调查评价成果》，片区内地质灾害高风险区 1888.25 公顷，占片区国土总面积的 2.11%，分别为黄龙乡建新村、小河镇丰坪村一双河村高风险区和小河镇丰河村一丰岩堡村一李泉村一木瓜墩村高风险区。片区内目前对地质灾害监测方式较为落后，且地形复杂，加大了地质灾害防治的难度。

(2) 地震灾害风险

根据《四川省阿坝州松潘县地质灾害风险调查评价成果》，松潘县位于川西北三角形断块地震活动区，主要活动断裂带有岷江断裂带、虎牙断裂带、雪山梁子断裂带及龙日坝断裂带。历史上重大自然灾害是 2008 年四川汶川 8.0 级地震和 2017 年 8 月 8 日的九寨沟 7.0 级地震。松潘县的地震与活动断裂的受力方向十

分吻合，与活动断裂关系十分密切。而片区涉及 2 条主要活动断裂带——雪山梁子断裂带和虎牙断裂带，地震动反应谱特征周期以 0.4s 为主，地震基本烈度值为 VIII 度。目前地震的活动性还难以预测，其突发性和引发次生地质灾害的风险性大。

（3） 洪涝灾害风险

涪江纵贯整个片区，流长 65km，多年平均流量 30.6m³/s，谷地河宽 80m~100m，枯水季节 30m~80m，是松潘县主要常年性河流之一，是小河地区居民的生产、生活的多用河道。涪江及其支流为多嶂谷和 U 型幼年河谷，河谷深切，河壁陡峭，水流湍急，两岸阶地冲毁无几，雨季经常暴发山洪。片区 2022 年发生洪涝灾害两次，导致 1149 人受灾，总直接经济损失为 6004.63 万元。片区现有山洪危险区 28 处，受威胁人数 2855 人。部分河道防洪堤损毁、缺失，河床上升速度快，河道清淤工作难度较大，加大了洪涝灾害发生的可能性。

（4） 气象灾害风险

片区主要的气象灾害为暴雨，近 3 年发生暴雨 8 次、低温 1 次，总受灾人次 4243 人，总直接经济损失 7265.30 万元，未发生过冰雹、风灾、雷暴等。

（5） 水土流失风险

根据《松潘县水土保持规划（2015—2030 年）》，片区水力侵蚀面积为 35469.00 公顷，占片区国土总面积的 39.57%，侵蚀

强度以中度和轻度为主。其中：轻度流失面积 8781.00 公顷，中度流失面积 15328.00 公顷，强烈流失面积 6049.00 公顷，极强烈流失面积 3661.00 公顷，剧烈流失面积 1650.00 公顷，分别占水力侵蚀总面积 24.76%、43.22%、17.05%、10.32%和 4.65%。从分布上看，强烈、极强烈以及剧烈水力侵蚀主要分布在小河镇西部和黄龙乡西南区域等地势较高的区域，区内植被退化严重，特别是草地生态系统向荒漠生态系统的转化，加剧了水土流失。

（6） 森林火灾风险

片区森林覆盖率为 27.25%，按照《全国森林火险区划等级》（LY/T 1063-2008）划分，松潘县属于 I 级火险县。近 3 年，片区未发生森林火灾，但各乡镇煨桑点、煨桑塔、烧香点、坟场数量多、分散广，火灾隐患大，亟待对煨桑点附近的可燃物进行清理，再加上农事生产用火等违规用火的现象频发，火源管控困难，防火工作面临巨大的挑战。

（7） 评估结论

片区多种灾害风险并存，灾害风险较高，特别是雪山梁子和虎牙活动断裂带带来的地震风险以及涪江人地利用矛盾带来的次生地质灾害威胁较大。

第十五条 突出问题

（一） 经济社会

片区农村经济总收入 10076.90 万元，外出务工收入 1098.00

万元。农村经济总收入由农牧业 3854.20 万元，占比 38.25%；林业 276.00 万元，占比 2.74%；工业 955.00 万元，占比 9.48%；建筑业 165.00 万元，占比 1.64%；运输业 533.00 万元，占比 5.29%；旅游服务业 1379.70 万元(统计数据为大湾村瑟尔嵯以外的区域，瑟尔嵯区域旅游服务业收入属黄龙沟景区管理局)，占比 13.69%；其他收入 2914.00 万元，占比 28.92%构成。从总体来看，片区经济总量较小，由传统农牧产业为主导，旅游服务业占比农村经济总收入较小；片区农业资源薄弱，旅游资源丰富，现状经济结构与资源禀赋不匹配，优势资源转换利用不充分，致使经济发展滞后。

(二) 空间利用

1. 生态重要性突出，保护范围广，但生态系统整体较脆弱，保护压力大。

片区隶属国家级重点生态功能区，是大熊猫国家公园、四川黄龙省级自然保护区的重要组成部分，是涪江的发源地、长江上游生态屏障，也是长江流域重要水源涵养地、补给地，生态地位突出，生态保护红线面积占比达 95.46%。区内多种自然灾害并存，地质灾害点多达 126 处，有 2 条主要活动地震断裂带，灾害风险大。片区水力侵蚀面积占比 39.57%，其中剧烈及其以上流失面积占比 32.02%，加之频繁的人为活动，加剧了水土流失。片

区裸土地及裸岩石砾地占比 29.21%，草原退化、沙化、荒漠化现象严重，草原生态系统功能下降，抵御各种自然灾害的能力减弱。区内自然灾害频发，对区域森林植被破坏较大，同时森林自然恢复能力弱。总体上看，片区生态系统整体较脆弱，保护压力大。

2. 耕地总量小质量差，制约生态农业发展，同时耕地流出量大，耕地后备资源补给不足。

片区耕地占比仅 0.47%，总量小；耕地质量以 11、12 等为主，且均为旱地，坡耕地占比达 97.24%，耕地质量差，制约了片区生态农业发展。根据松潘县 2018 年变更调查数据，片区现状耕地 549.41 公顷，而 2020 年现状耕地仅 420.51 公顷，流出耕地面积 128.90 公顷，流出耕地占比达 23.46%。片区适宜恢复耕地资源潜力规模极小，仅 1.70 公顷，后续补给不足。

3. 高山峡谷特征显著，适宜建设空间紧缺，但空间利用粗放，紧缺与不集约双重矛盾凸显。

片区位于川西高原高山峡谷生态维护水源涵养区，是典型的高山峡谷地貌，区内山峰林立、峡谷幽深、河谷深切、水流湍急、地表破碎、岭谷高差悬殊。片区可利用建设空间占比仅 0.17%。片区人均城乡建设用地 272m²/人，高于松潘县人均城乡建设用地水平（241m²/人），高于国家标准水平，土地节约集约水平有待提高，可利用空间不足与用地不集约双重突出。

（三）产业发展

1. 优势资源价值转换不充分，沟域经济联动薄弱。

片区拥有世界自然遗产—黄龙沟景区、大熊猫国家公园、涪阳古城与涪阳八景、茶马文化等重要文旅资源，但现状仅黄龙沟景区开发成熟，带动瑟尔嵯及大湾村旅游服务业发展，对其他区域辐射带动作用较弱。加之片区内黄龙乡与小河镇相距较远，交通不便，乡镇经济以自我发展为主，沟域经济联动薄弱。

2. 产业能级较低，融合发展不足。

现状景区内以生态观光为主，景区外以餐饮住宿为主，业态单一。现状餐饮住宿仅瑟尔嵯区域有1家五星级和1家三星级酒店外，大湾村现有的餐饮住宿均为农家乐形态，人均消费约80~120元，旅游服务业态与轻奢的市场消费需求不匹配，亟需业态提档升级。另外，现状除旅游业态单一外，农业产业以传统种养殖为主，缺乏科学技术支撑，产品多为原料输出，缺乏纵向加工延伸，附加值不显；以及服务链横向拓展不完整，缺乏农文旅深度融合发展。

（四）设施配套

1. 公共服务设施配置不完善，服务能级较弱，使用效率低。

片区现状公共服务设施配置不完善，缺乏文化体育、养老育幼等。另外，现状已有公共服务设施能级较低、配置标准与人群

使用需求不匹配；“以地为中心”的公共服务设施布局模式与片区山地地形、人口聚集不匹配，设施使用率低。

2. 对外交通联系能力差，应急疏散能力薄弱。

片区对外交通仅有一条省道 S301，夏季受泥石流、滑坡，冬季受雨雪天气等影响，易导致道路堵塞、路面损毁，存在通行安全问题，阻碍片区对外联系。同时，省道 S301 也是片区应急疏散的唯一对外通道，大湾至建新路段的道路狭窄、弯道多、路面损毁严重、通行能力极差等问题，导致应急疏散能力弱，安全隐患愈发凸显。

（五）镇村建设

1. 文化资源保护与利用较弱，城镇空间衰败，土地使用效率较低。

黄龙乡集镇区、小河镇镇区均拥有历史文物保护单位、传统村落双重属性，但目前文化资源保护与利用较弱，城镇空间衰败、土地使用效率较低。

2. 村落建筑风貌和人居环境整治有待提升。

现状多数村落建筑呈现传统与现代风貌混合的情况，“乡愁”韵味较浓，但建筑立面杂乱，有待整理清洁。大湾村作为黄龙沟景区的综合接待服务区域，亟需进行整体风貌及人居环境提升。

3. 自然灾害威胁人居安全，灾害治理难度大，村民完全搬

迁避让难度大。

片区生态脆弱，涉及自然灾害类型多，分布范围广，共分布有 126 处地质灾害隐患点，合计威胁 860 户共计 3212 人。灾害治理难度大，同时受生态保护红线、基本农田、地形及灾害等因素限制，用地空间紧缺，完全搬迁避让难度大。

第十六条 机遇与挑战

（一）发展机遇

1. 乡村振兴政策利好机遇。

随着乡村振兴政策的深入推进，片区道路、电力、水利、通信等基础设施建设将得到不断加强。医疗、养老等方面的公共服务设施供给水平将不断提升。且基于政策对农村产业的扶持与引导，极大地推进了农业现代化、农业特色化、农业旅游化发展。并通过土地确权及土地流转政策，强化对农民土地权益的保障，提高土地资源的利用效率。推进土地的规模化和专业化经营，增加农民的收入来源。

2. 大熊猫国家公园建设机遇。

作为国家级公园，大熊猫国家公园的建设将明确核心保护区与一般保护区的管控边界，强化对片区生态资源的保护，推动生态环境的恢复和自然生态系统的可持续发展。同时增强片区旅游吸引力，提升片区资源复合度，且大熊猫国家公园入口社区等示

范项目的建设，将推动生态产业发展和生态产品开发，为生态资源的价值转换提供示范样本。推动文化旅游、科普游览、生态体验等产业落地乡村并与在地文化融合发展。

3. 世界级旅游景区建设机遇。

黄龙沟景区创建世界级旅游景区后，随着景区知名度及市场曝光度的提升，其在九黄环线上的竞争力将极大增强，进而提升片区旅游价值，增加二、三级市场游客进入机会。同时片区内村庄通过与黄龙沟景区的联动发展，带动村庄形象与品牌价值提升，增强村庄旅游业竞争力与吸引力。

4. 区域交通改善机遇。

随着九绵高速、平松高速、川汶高速及山地轨道交通的建成，结合九寨黄龙机场与国道 G213 的交通基础，片区的交通进入性将极大提升，且松潘与平武间的交通联系将更为紧密，在原本九黄大环线交通格局的基础上，奠定九黄小环线格局打造的可能，重塑片区沟域内文旅资源在九黄环线的地位。破解片区除黄龙沟景区外，其他区域因交通受限导致的发展困境。为游客进入松潘、县域旅游联合与农产品输出提供发展机遇。

（二）发展挑战

1. 片区生态脆弱且灾害多发，保障生态、生产、生活安全挑战较大。

片区属高山河谷地形，生态本底脆弱，自然灾害多发且分布较广，对片区生态环境、产业发展、居民生活均影响较大。如何通过生态修复与治理、灾害整治与防灾部署，助推产业健康发展，提升片区安全韧性成为挑战。

2. 产业同质化问题突出，产业抗风险能力薄弱。

同质化是旅游发展迭代过程中面临的难题。片区与同属九黄环线的各地景区旅游产品类似，均以自然观光型为主，旅游吸引力与业态同质化较大。同时，片区产业各行其是，融合发展不足，对抗自然灾害、经济形势等造成的风险能力较弱。如何突破产业同质化局势，强化经济韧性，成为片区产业转型升级的重要挑战。

第二节 目标定位

第十七条 发展定位

（一）功能定位

1. 规划传导

落实《松潘县国土空间总体规划（2021—2035年）》对片区的主体功能定位。

主体功能定位：片区地处松潘县东部重点生态功能保护区，以生态保护为重点兼顾有限的科考旅游。

生态保护：本片区涉及东部生态极重要区域，包含大熊猫国家公园、四川黄龙省级自然保护区两级自然保护地，发展重点为

加强生态保护与修复，加快生态资源价值转换，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

产业发展：依托核心资源黄龙沟景区，探索科考旅游、研学旅游等新业态，高品质打造特色景区、特色小镇、特色村落，进一步完善旅游服务体系。

三线传导：片区划定耕地目标保有量为 378.60 公顷、永久基本农田保护面积 249.21 公顷，划定生态保护红线面积为 85562.50 公顷，城镇开发边界面积 14.65 公顷。

2. 规划衔接

衔接《大熊猫国家公园阿坝片区总体规划(2022—2030年)》对片区的空间管控要求与产业发展指引。

入口社区建设：在片区建设大熊猫国家公园入口社区，开展自然课堂、在线自然教育、实地巡护、教育步道、研学实践基地等活动。

绿色发展要求：对大熊猫国家公园范围内未退出的矿业权、水电站、工业建设等项目，依法依规清理退出。

产业引导：鼓励传统产业转型(退出)，促进产业转型升级。适度发展自然教育、生态体验、民族文化、熊猫文化、特色农产品加工等产业。

衔接《黄龙风景名胜区总体规划修编(2021—2035年)》对

片区产业发展主题、产业发展方向、旅游服务设施的布局指引。

黄龙沟景区以“圣地仙境、人间瑶池”为主题，重点开发钙华景观游览、民俗文化沉浸体验、生态休闲科普等游赏内容。游览活动以审美欣赏、野外游憩、科技教育、文化体验、康体度假等为主题。坚持“沟外住、沟内游”的原则，旅游服务设施形成外围城镇与风景区配置相结合的格局。黄龙沟景区旅游服务设施主要布局在瑟尔嵯片区、大湾村、三舍驿村。

3. 功能定位

传导上位规划要求，衔接地州县相关规划，确保上下贯通、相互协同。立足片区资源禀赋，以大熊猫国家公园、世界级旅游景区建设为契机，紧抓区域交通方式优化提升机遇，将片区打造成：以大熊猫国家公园和黄龙自然保护区生态保护、沟域安全治理为基础，以黄龙沟景区生态体验、景区综合服务为核心，以大熊猫科普教育、古城文化、茶马文化、高原生态农业体验为特色的沟域经济融合发展区。

第十八条 发展目标

（一）总体目标

规划至 2025 年，空间管控控制线全面落地，山水林田湖草沙一体化保护得到落实，人居环境治理及安全韧性建设工程取得一定成效，以黄龙沟景区为发展核心的农商文旅融合产业形成一定发展基础，国土空间保护、利用、治理和修复水平逐步提升。

规划至 2035 年，片区居民生产生活方式向生态友好型社区生产生活方式转型成功，多民族共同发展共同富裕目标基本实现。以小河镇及黄龙乡为核心的生态旅游服务、城镇公共服务及基础设施建设完成。人居环境治理及安全韧性建设工程基本完善，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、魅力品质的国土空间格局。

（二）指标体系

落实松潘县国土空间总体规划明确的约束性指标，结合片区发展定位和规划目标，构建 3 方面 20 项的规划指标体系。（详见附表 3）

第十九条 开发保护策略

（一）空间利用

1. 系统治理，筑牢松潘县东部生态安全屏障。

坚持最严格的生态保护制度，严守生态保护红线，强化资源环境底线约束，狠抓大保护，以系统治理为总要求，整体推进片区山水林田湖草沙综合治理，全面提升自然生态系统的稳定性和生态服务功能。重点加强涪江流域水源涵养与生物多样性保护修复区的系统治理和修复，筑牢松潘县东部生态屏障。

2. 保护耕地，夯实片区粮食安全底线。

采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，严

守耕地红线，以“零容忍”态度坚决遏制耕地“非粮化”，践行耕地“双平衡”制度，着力加强耕地数量、质量、农田生态环境建设，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，助推生态农业发展。

3. 集约高效，精准配置建设用地资源。

坚持节约集约制度，深入挖潜区内低效、闲置、废弃建设用地，以“去存量、控增量、提质量”为目标，走环境友好型、资源节约型道路，不搞大开发，保持片区国土空间的低强度，提高空间利用效率，优化建设资源配置。

（二）产业发展

1. 以“铁公机”综合交通网络为支撑，搭建多层次区域协同错位的产业经济圈。

区域层级：结合平松高速、山地轨道交通项目建设，与川青铁路、黄龙机场、九绵高速、川汶高速共同构建区域综合交通网络体系，片区借助平松高速融入其中。放大黄龙沟世界级旅游景区 IP 知名度优势，推动片区与九寨沟景区形成“山水九寨—人文黄龙”的错位发展模式，进一步增强片区旅游吸引力与创新力。

县域层级：充分利用九黄旅游核心优势，以黄龙沟景区为旅游龙头，携手引领松潘古城、川主寺、红军长征纪念碑碑园、七藏沟景区、牟泥沟景区等特色资源，共建大黄龙新旅游功能版；联动县域各地错位发展，增强片区生态体验、休闲体验和文化体

验体验功能，县城及川主寺补充旅游集散与综合服务功能，构建“沟内游、沟外住”的松潘全域旅游功能互补模式。

片区层级：采用“景镇村融合”发展模式，依托黄龙沟景区核心吸引力，实现沟域镇村共享景区客群，完善镇村功能，拓展服务空间与产业延伸空间，推动沟域旅游产业与黄龙沟景区协同发展。同时，转化沟域大熊猫国家公园与高原生态农业等优质资源，凝练涪阳古城、涪阳八景、民俗文化等特色人文资源，推动沟域农商文旅产业融合发展，补充黄龙沟景区旅游产品门类，从而形成“带动与补充”的协同错位发展模式。

2. 强化资源禀赋，建设世界级旅游景区，优化经济结构，促进业态提档升级。

以自身资源为导向，整合片区世界自然遗产、大熊猫国家公园、涪阳古城等自然与人文优势资源，确立以黄龙沟世界级旅游景区为核心，重点打造大熊猫科普教育、古城文化、茶马文化和农耕文化体验的产业发展方向。以客源市场分布及市场偏好导向，通过植入沉浸式和互动式创新游览体验，推动旅游产品类型转为特色创新、休闲度假、多元体验和深度在地，促进业态提档升级。以产业准入限制为导向，建立产业准入规则，引入绿色产业、生态产业，优化经济结构，实现片区产业可持续发展。

3. 推动资源价值转换，促进农商文旅融合发展，构建景镇

村联动的沟域经济单元，增强经济韧性。

以“生态友好、人文魅力、田园有机”为导向，保障片区生态资源与人文资源高效价值转换，形成“生态体验、原乡文创、风情商业和有机农业”产业体系；以农商文旅产业融合发展为抓手，实现农耕体验和链条化、商贾特色和文创化、人文节庆和演绎化、旅游复合和多元化，增强片区经济韧性；以“景镇村联动”为路径，以黄龙沟景区为引领，结合各镇村产业发展优势，完善业态结构，打造沟域组团式经济单元，增强片区经济增长力。

（三）设施配套

1. 以人为中心，创新沟域地区“混合用地”模式，因地制宜构建公平与差异化的公共服务设施体系，补短板、提能级。

结合片区镇村组团式分散布局导致公共服务设施无法均质化配套特征，从设施配套的公平和差异性出发，提出以人为中心的公共服务设施配置策略，依据人口年龄结构及人口分布特征，精准匹配公共服务设施资源投放，以满足不同人群在不同时空维度下差异化的合理需求。

通过公共服务设施功能相互有机耦合，提升土地利用效率，保障公共服务设施合理布局与落地，提升公共服务设施使用效率。重点补齐政务服务等日常基础保障性设施，优化完善文化体育及养老育幼社会服务设施，以满足片区未来人口变化趋势及公共服

务需求。同时结合“1+27+1”工作方案，构建“6个中类，42个小类”公共服务设施配套标准。

2. 强化对外交通能力，构建安全便捷、绿色共享的综合交通体系。

依托高速公路和山地轨道交通项目建设、省道 S301 提档升级，构建片区“高速—国道—山地轨道”对外交通体系，完善内部路网与交通设施配套，强化可进入性和对外应急疏散能力，提升片区在九黄旅游环线上的交通地位，重塑片区多元交通格局。

（四）镇村建设

1. 以文化赋能为抓手，构建文化基因谱系，引导与管控双结合，推动城镇（传统村落）保护与更新。

规划提出以传承文脉为出发点，以文化赋能为抓手，运用类型学方法及文化基因理论从文化基因载体、文化基因传承主体、文化基因表现层面构建城镇（传统村落）保护模型。规划通过“寻找—评价—保存—创新”的文化基因识别路径，构建涵盖生态环境、聚落格局、建筑文化、人文环境 4 类，山脉水体、空间格局、街巷肌理、建筑风貌、民俗活动等 16 项的文化基因谱系目录。通过对文化基因核心要素识别、提炼与创新融合，贯穿运用至涪阳古城（传统村落）、黄龙乡集镇区（传统村落）的保护与更新。通过保护整治生态环境、聚落空间格局、修缮建筑环境、整理闲置用地、提升土地利用率、提升业态功能、完善设施等手段推动

城镇（传统村落）保护与更新，实现规划引导与管控双结合。

2. 采用“点一线一面”相结合的模式，构建片区防灾减灾体系，筑牢乡村安全韧性。

结合片区地处高山河谷灾害多发地区特征，以实现全域灾害综合监测预警与防控治理为导向，通过“点一线一面”相结合的模式，构建“以点汇线，以线聚面、全域统筹”的防灾减灾体系，形成“灾前预警、灾中抵御、灾后恢复”的乡村安全韧性系统。

第三节 底线约束

第二十条 松潘县“三区三线”传导

（一）农业空间

将永久基本农田、一般农用地、其他农用地和居民点等以农业生产和农业生活为主要功能的区域规划为农业空间，面积 779.98 公顷，占片区总面积的 0.87%。

耕地和永久基本农田保护线：根据自然资源部批复《松潘县“三区三线”划定成果》，片区内耕地保护目标任务 378.60 公顷、永久基本农田保护面积 249.21 公顷。区内严格执行《中华人民共和国农业法》（2012 年修正）、《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）、《基本农田保护条例》（2011 年修订）等相关法律法规的管控要求。划定永久基本农田储备区 0.19 公顷，建设项目经依法批准占用永久基本农田的，从其中补划，确保永久基本农田长期稳定。

（二）生态空间

将片区内 1 个大熊猫国家公园、1 个省级自然保护区、涪江及其支流、集中连片林地等重要生态系统服务的区域规划为生态空间，面积 88836.88 公顷，占片区总面积的 99.11%。

生态保护红线：根据自然资源部批复《松潘县“三区三线”划定成果》，片区内生态保护红线面积 85562.50 公顷。生态保护红线内自然保护地包括大熊猫国家公园、四川黄龙省级自然保护区，其中：大熊猫国家公园面积 65916.86 公顷（核心保护区面积 50997.13 公顷，一般控制区 14919.73 公顷），四川黄龙省级自然保护区 19627.91 公顷（核心保护区面积 15101.85 公顷，一般控制区 4526.06 公顷）。区内严格按照《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48 号）、《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142 号）、《四川省大熊猫国家公园管理办法》（2022 年）等相关要求进行管控。

（三）城镇空间

将乡、镇政府驻地周边的居民生产生活空间规划为城镇空间，面积 14.65 公顷，占片区总面积的 0.02%。

城镇开发边界：根据自然资源部批复《松潘县“三区三线”划定成果》，片区内城镇开发边界 14.65 公顷。区内严格按照《中

中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）、自然资源部《城镇开发边界划定指南（试行）》等相关要求进行管控。在城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

第二十一条 其他保护线

（一）地质灾害安全防护范围线

将地质灾害高危险区、各地质灾害点及影响范围划入地质灾害风险控制线，面积 1888.25 公顷。区内严格按照《地质灾害防治条例》（2003 年）相关管控要求进行管控。原则上各类建设选址应避开地质灾害安全防护范围，确实无法避让的，需进一步开展地质灾害风险隐患详细调查工作，将调查评估结论作为规划选址的前置条件。对地质灾害安全防护范围采取以监测和工程治理措施为主，搬迁避让为辅的策略，强化“人防+技防”的监测预警网络建设。

（二）地震断裂带

片区涉及地震断裂带 44 条，其中涉及主要活动断裂带 2 条，为雪山梁子和虎牙断裂。各类建设应严格按照《建筑抗震设计规范（GB 50011—2010）》（2016 年版）要求进行管控，建设选址原则上位于活动断层变形带之外。在地震断裂带周边建设时应编制《区域地震活动断层精确定位项目报告》，明确活动断层变形

带。

（三）洪涝灾害风险控制线

依据河湖管理范围和防洪标准等，划定涪江洪涝风险控制线 316.42 公顷。区内严格按照《中华人民共和国防洪法》（2016 年修正）、《四川省〈中华人民共和国防洪法〉实施办法》（2007 年）等法律法规要求进行管控。洪涝风险控制线内的土地利用应符合行洪、输水的要求，原则上各类建设选址应处于洪涝风险控制线外，如不可避免，需取得相应河道管理部门许可后方可建设。禁止在洪涝风险控制线内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物。

（四）历史文化保护线

将传统村落及其他村庄内的 2 处省级文物保护单位、14 处县级文物保护单位的保护范围和建设控制地带，以及 1 株一级古树、1 株二级古树、1 株三级古树保护范围划入历史文化保护线。

（详见附表 4、5）区内严格按照《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修正）、《四川省〈中华人民共和国文物保护法〉实施办法》（2018 年修正）、《四川省传统村落保护条例》（2020 年）、《四川省古树名木保护条例》（2019 年）、《阿坝藏族羌族自治州文物保护条例》（2020 年）等法律法规进行保护和管控。

（五）水资源保护线

将涪江及其支流张家沟、松牙子、西沟、龙滴水等划入水资源保护线，保护面积共 831.08 公顷。区内严格按照《中华人民共

和国河道管理条例》（2018年修订）、《四川省河道管理条例实施办法》（1994年）等要求对片区内的河流进行保护和管控。在河道管理范围内进行各项活动，必须经河道主管机关批准；涉及其他部门的，由河道主管机关会同有关部门批准。

（六）林地资源保护线

将片区公益林、天然林等划入林地资源保护线，保护面积37257.44公顷，其中：国家公益林37102.85公顷（当前正在开展规范林地管理边界工作，最终成果以林地管理边界为准）。区内严格按照《中华人民共和国森林法》（2019年修订）、《中华人民共和国森林法实施条例》（2018年修订）、《国家级公益林管理办法》（2017年）、《四川省林地保护管理办法》（川林发〔2010〕33号）进行保护和管控。

（七）基本草原控制线

片区落实基本草原控制线9206.75公顷（最终成果以林业和草原部门公布数据为准）。区内严格按照《中华人民共和国草原法》（2021年修正）、《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见》（国办发〔2021〕7号）等相关规定加强对草原保护、建设和利用的管理。

（八）重大基础设施安全防护线

1. 高压走廊安全防护线

片区涉及 110kV、35kV 高压线各 1 条，高压走廊安全防护线依据《电力设施保护条例》（2011 年修订）进行划定，防护范围为 20~30m。区内严格按照《电力设施保护条例》（2011 年修订）对片区内的高压走廊进行管控。

2. 道路安全防护线

片区涉及国道 G665、平武至松潘的高速，道路安全防护线依据《公路安全保护条例》（2011 年）进行划定，公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：高速公路不少于 30 米；国道不少于 20 米。区内严格按照《中华人民共和国公路法》（2017 年修正）、《公路安全保护条例》（2011 年）等相关要求进行管控。公路建筑控制区内，除公路保护需要外，禁止修建建筑物和地面构筑物，已合法修建的不得扩建。

第四节 国土空间总体格局

第二十二条 总体格局

总体构建“一核、一廊、两心、两片”的总体格局。

一核：以黄龙沟世界级旅游景区为片区发展吸引力极核。

一廊：以平松路（国道 G665）为载体，串联沿线人文资源、旅游产业、农业产业的沟域生态产业廊道。

两心：以小河镇区及黄龙乡集镇区为中心的城镇公共服务与旅游服务核心。

两区：大熊猫国家公园及四川黄龙省级自然保护区。规划严格落实生态红线管控要求，以生态保育为核心，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

第五节 用地布局

第二十三条 用地布局优化原则

（一）严格落实永久基本农田保护红线，保持耕地总量稳定，合理优化耕地布局。

严格保护耕地特别是永久基本农田，在确保完成耕地和永久基本农田保护任务的基础上，对耕地布局进行优化，提高耕地及永久基本农田的质量，引导农业结构调整向有利于保护耕地的方向进行。

（二）以实现人与自然和谐共生、永续发展为目标，优先保障生态屏障用地。

维护自然地貌的连续性，稳定重要河流生态网络体系，保护具有生态功能的林地、草地、水域等生态用地，形成基本生态屏障。

（三）合理调整城乡用地结构，推动景－镇－村协同发展。

紧密结合区域发展定位，合理调整镇村用地数量和布局，在统筹存量土地利用的基础上，提高镇村建设用地的使用效率，新增建设用地严格避让永久基本农田、地质灾害危险区、地震断裂

带、洪涝风险控制线和重要的生态环境用地等，严控新增建设占用耕地、林地、湿地和河流等特殊用地。

第二十四条 农用地布局优化

（一）耕地

规划坚持最严格的耕地保护制度，充分挖潜可补充耕地潜力，多措并举，践行“双平衡”制度，以“长牙齿”“补良田”方式优化耕地布局，确保耕地“数量不减少、质量不降低、生态有改善”。

规划至 2035 年，耕地由 420.51 公顷调整为 439.36 公顷，较现状增加 18.85 公顷。与耕地保护目标任务相比，多保 60.76 公顷。规划期内，涉及一般耕地流出 1.62 公顷，其中：城镇建设占用耕地 0.88 公顷，产业发展用地占用耕地 0.13 公顷，公共服务设施用地占用耕地 0.30 公顷，文物古迹用地占用耕地 0.01 公顷，农业设施建设用地占用耕地 0.30 公顷；通过农用地整理、建设用地整理补充耕地 20.47 公顷。

（二）园地

结合实际，尊重产业发展规律，优先保障粮食安全和生态安全，有序推进园地“上坡上山”集中连片布局，促进园地规模化集约化发展。尊重群众意愿，结合实际情况，将低效园地整治恢复为耕地。

规划至 2035 年，园地由 19.20 公顷调整为 14.87 公顷，较现

状减少 4.33 公顷。其中：农业结构调整退出园地 4.44 公顷，保留园地 14.76 公顷，通过建设用地整理新增园地 0.11 公顷。

（三）林地

严守生态保护红线，以保护好大熊猫栖息地的完整性为核心，落实大熊猫国家公园、四川黄龙省级自然保护区管理要求，践行林地用途管制，严格保护公益林地，对宜林荒山荒坡及疏林地实施绿化造林。除必要的建设占用林地和农业的产业结构调整外，严格控制各类用地占用林地。

规划至 2035 年，林地由 51716.71 公顷调整为 51740.02 公顷，较现状增加 23.31 公顷。其中：建设占用 0.35 公顷，农业结构调整占用林地 0.43 公顷，通过农业结构调整、建设用地整理新增林地 24.09 公顷。公益林 37257.43 公顷，占规划林地的 72.01%。

（四）草地

落实基本草原保护制度，禁止各类破坏草原的行为，对严重退化、沙化、盐碱化、石漠化的草原和生态脆弱区的草原，以改善生态环境、维护生物多样性为目标，实行禁牧、休牧制度，促进草原的可持续利用。支持和鼓励农牧民开展草原围栏、饲草饲料储备、牲畜圈舍、牧民定居点等生产生活设施的建设。

规划至 2035 年，草地由 9998.51 公顷调整为 10000.17 公顷，较现状增加 1.66 公顷。其中：建设占用草地 0.42 公顷，农业结

构调整占用草地 0.43 公顷，建设用地整理新增草地 2.51 公顷，减少草地不涉及基本草原。

（五）湿地

严格保护涪江两侧内陆滩涂，充分发挥其抵御洪水、保护生物多样性等方面的作用。

规划至 2035 年，湿地由 19.10 公顷调整为 19.15 公顷，较现状增加 0.05 公顷，为建设用地整理补充。

（六）农业设施建设用地

以振兴乡村为目的，强化农业现代化发展支撑，结合片区农业产业发展特点，合理保障农业设施建设用地。

规划至 2035 年，农业设施建设用地由 55.14 公顷调整为 52.16 公顷，较现状减少 2.98 公顷。其中：因建设占用减少农业设施建设用地 3.10 公顷，因农业结构调整减少农业设施建设用地 1.62 公顷，因生态建设减少农业设施建设用地 0.39 公顷，因发展现代农业、畜禽养殖、配套乡村道路用地新增农业设施建设用地 2.12 公顷。调整后，种植设施建设用地 0.48 公顷、畜禽养殖设施建设用地 2.51 公顷、乡村道路用地 49.17 公顷。

第二十五条 建设用地布局优化

（一）城镇建设用地

规划将小河镇作为重点进行优先布局，打造形成县域重要的历史文化保护与利用样本、旅游服务高地，优化镇区建设布局，

引导资源要素向小河镇区集聚。将黄龙乡作为黄龙沟景区的游览服务拓展空间，通过优化公共资源配置，提升旅游接待能力，打造集旅游配套服务、公共服务于一体的文旅会客厅。

规划至 2035 年，城镇建设用地由 17.15 公顷调整为 14.65 公顷，较现状减少 2.50 公顷，与城镇开发边界保持一致。

（二）村庄建设用地

1. 农村宅基地

结合片区自然条件及镇村体系规划情况，遵循“三尊重、三远离、五避让”的选址原则，并按照有利生产、方便生活、“一户一宅”和户有所居的要求，贯彻“小规模、组团式、微田园、生态化”理念，科学布局居民点，引导适度聚居。

规划至 2035 年，农村宅基地由 101.30 公顷调整为 57.86 公顷，较现状减少 43.44 公顷。其中：因地质灾害避险搬迁腾退农村宅基地 3.56 公顷，因生态建设腾退农村宅基地 0.30 公顷，腾退低效闲置农村宅基地 2.26 公顷，结合房地一体腾退农村宅基地 38.48 公顷，因景-镇-村发展建设及基础设施建设占用农村宅基地 4.82 公顷；新增农村宅基地 5.98 公顷，其中：乡镇府周转房及避险搬迁安置新增农村宅基地 2.96 公顷，存量建设用地盘活再利用新增农村宅基地 3.02 公顷。

2. 村庄公共服务设施用地

结合两项改革“后半篇”文章，对现状公共服务设施进行保

留、扩建、转型、撤销等多种规划引导，因地制宜配置村级公共服务设施，破解公共服务设施紧缺与粗放的矛盾。

规划至 2035 年，村庄公共服务设施用地由 5.51 公顷调整为 10.83 公顷，较现状增加 5.32 公顷。

3. 新产业新业态用地

顺应产业发展趋势，为农产品加工、电商物流、休闲观光旅游等谋好局，为产业发展提供充足的发展用地，为打造现代旅游业发展新高地服好务。

规划至 2035 年，村庄产业用地由 18.91 公顷调整为 21.19 公顷，较现状增加 2.28 公顷。其中：商业用地 13.33 公顷，较现状增加 2.19 公顷。

4. 村庄基础设施用地

规划至 2035 年，村庄基础设施用地由 12.69 公顷调整为 12.51 公顷，较现状减少 0.18 公顷。其中：供电用地减少 2.21 公顷（三岔水电站、浑水沟水电站、城子沟水电站、木瓜墩水电站、丰岩堡水电站用地调整为水工设施用地），环卫用地增加 0.14 公顷，供水用地增加 0.02 公顷，消防用地增加 0.53 公顷，供燃气用地增加 0.57 公顷，交通运输用地增加 0.06 公顷，广场用地增加 0.66 公顷。

规划至 2035 年，村庄基础设施用地由 12.69 公顷调整为 12.51 公顷，较现状减少 0.18 公顷。

（三）区域基础设施用地

统筹落实上位规划区域性重大基础设施，合理安排片区内交通设施建设，优化用地布局。

规划至 2035 年，区域基础设施用地由 96.88 公顷调整为 98.11 公顷，较现状增加 1.23 公顷。因松潘至平武高速和国道 G665 项目为线性工程，具体项目红线范围不够精准，同时，受片区地形条件限制，部分路段需进行隧道建设，故片区未落实项目用地，由松潘县统筹落实。

（四）其他建设用地

规划至 2035 年，其他建设用地由 52.42 公顷调整为 50.19 公顷，较现状减少 2.23 公顷。其中：采矿用地减少 3.11 公顷，宗教用地减少 1.14 公顷（实际为临时堆场），其他特殊用地减少 0.08 公顷（丰河村停车场建设占用），其他特殊用地增加 2.08 公顷（大湾瑟尔嵯旅游综合服务区及建新大熊猫生态体验区设施配套建设，项目位于生态保护红线内自然保护地一般控制区），文物古迹用地增加 0.02 公顷。

第二十六条 其他用地布局优化

（一）陆地水域

严格落实河道管理范围，保护片区内涪江、张家沟、松牙子、西沟、龙滴水 5 条主要河流流域生态环境，保留原有自然水系，不在常水位线内开展其他土地利用活动。

规划至 2035 年，陆地水域由 830.58 公顷调整为 834.64 公顷，较现状增加 4.06 公顷，均为农业结构调整和建设用地整理补充。

（二）其他土地

规划至 2035 年，其他土地由 26266.90 公顷调整为 26265.80 公顷，较现状减少 1.10 公顷。

第二十七条 用地结构调整

规划秉持“宜林则林、宜耕则耕”的原则，在确保粮食安全、生态安全等底线的前提下，优化片区土地利用布局，形成集约高效的国土空间规划“一张图”。

规划至 2035 年，农用地总规模 62265.73 公顷（其中：耕地面积 439.36 公顷），与现状相比，农用地增加 36.56 公顷。建设用地总规模 265.34 公顷（其中：城乡建设用地面积 117.04 公顷），与现状相比，建设用地减少 39.52 公顷，城乡建设用地减少 38.52 公顷。其他用地总规模 27100.44 公顷，与现状相比，其他用地增加 2.96 公顷。（详见附表 6）

规划期内，新增建设用地 8.56 公顷，其中：新增城乡建设用地 8.55 公顷，新增区域基础设施用地 0.01 公顷。为助力乡村振兴，用于新产业、新业态发展的新增建设用地 1.18 公顷，占新增城乡建设用地的 13.79%。

第六节 产业发展

第二十八条 产业空间结构

依托沟域经济发展理念，结合片区主要产业资源沿沟域分布特征，以国道 G665 为联动纽带，以各区域产业发展方向划分产业带，形成特色产业组团，构建“1 廊 3 带，1 核 3 组团”农商文旅融合的沟域经济综合发展结构。

“1 廊 3 带”：即由黄龙生态观光体验带、小河生态农业种植带、涪阳古城文化体验带构成的沟域生态产业廊道。依托国道 G665 串联沟域各区域产业基础、人文底蕴及生态资源，形成因地制宜、景镇村联动的沟域经济发展廊道。

“1 核”：即黄龙沟景区旅游发展极核。发挥黄龙沟景区的世界级资源优势，联合大湾村（瑟尔嵯区域）通过产业服务配套设施的完善及区域门户形象的提升，打造片区经济发展增长极核。

“3 组团”：即三舍驿茶马古驿文化体验组团、建新大熊猫生态观光组团和丰河涪阳古城文化体验组团。依托三舍驿村、建新村和丰河村生态农业发展基础和特色文化内涵，打造茶马文化、熊猫文化和古城文化三大主题旅游，通过示范项目组团式发展引领，推动产业融合，带动周边地区向生态可持续发展转型。

第二十九条 项目空间布局

片区内共规划布局 46 个产业项目。（详见附表 7）

（一）黄龙沟景区旅游发展极核

1. 规划思路

以推动黄龙沟景区发展建设、强化景区旅游服务能级为重心，结合大湾村产业发展，植入沉浸式业态，打造景区旅游服务产业，完善景区商业服务产业，强化景区旅游核心吸引力。

2. 项目布局

（1）瑟尔嵯景区旅游服务项目

景区门户综合服务区。通过游客接待服务提升、区域形象展示打造、管理配套和完善，打造集旅游接待服务及区域形象展示于一体的国际化旅游综合服务区。其中，包括景区公共服务中心、瑟尔嵯宾馆、景区入口大门、生态步行长廊、索道游客服务点项目。总用地面积 3.37 公顷，其中存量用地 3.37 公顷。

景区配套行政管理区。完善景区配套管理设施，新建管理局员工宿舍。总用地面积 3.80 公顷，其中新增用地 3.00 公顷，存量用地 0.80 公顷。

（2）大湾村配套商业服务项目

黄龙互动演艺中心。通过深挖神奇色彩黄龙洞文化，以“沉浸式体验”模式，打造互动型演艺中心，演绎“黄龙传说”藏剧大戏。其中，包括游客接待中心、沉浸式互动演艺中心、梦幻黄龙光影夜游项目。总用地面积 0.88 公顷，其中存量用地 0.88 公顷。

黄龙商业服务中心。完善旅游服务配套，构建“好吃、好喝、好玩、好看”的消费业态体系。其中，包含综合商业中心、精品民宿酒店项目。总用地面积 1.85 公顷，其中新增用地 0.38 公顷，存量用地 1.47 公顷。

（二）黄龙生态观光体验带

1. 规划思路

依托黄龙沟景区核心吸引力，片区共享景区游客资源，发展三舍驿茶马古驿文化组团和建新大熊猫生态观光组团。通过完善产业组团旅游服务与镇村功能，打造精品农业与特色旅游项目，植入体验型业态，丰富产业带旅游产品门类，提升旅游服务配套质量，延长片区旅游时间，形成农商文旅融合发展的产业体系。

2. 项目布局

（1）三舍驿茶马古驿文化组团

三舍驿风情驿站。完善三舍驿村旅游住宿配套，采用“民宿+酒店”的形式，打造“原乡场景+在地文化”的多元住宿体验。其中，包含黄龙风情乡村民宿、三江酒店、茶马院子精品酒店项目。总用地面积 1.28 公顷，其中新增用地 0.06 公顷，存量用地 1.22 公顷。

东路茶马老街。以“传统村落+茶马文化+主题场景业态”模式，通过茶马文化元素与“古街、古道、古屋”的嵌套，植入“原乡场景+茶马文创”业态，打造“沉浸式”茶马文化体验主题商

业街区。其中，包含游客集散广场、茶马商驿、滨河景观提升项目。总用地面积 1.48 公顷，其中存量用地 1.48 公顷。

三舍文创园。以“闲置盘活+文化展示+文创体验”模式，以民族、森林、农业文创为特色，汇集在地多民族特色手工艺人进行在地创设与展销，植入“原乡场景+茶马文创”业态，形成三舍驿匠心文创体验园区。其中，包含三舍驿文化活动中心、柴火垛子广场、非遗文化传习所项目。总用地面积 0.53 公顷，其中新增用地 0.12 公顷，存量用地 0.41 公顷。

高原精品农业基地。采用“观光农业+科技农业+体验农业”为主题的农业发展模式，打造以生态保护与生态教育为核心的农文旅融合创新现代农业体系。其中，包含高原蔬菜 CSA 农业、冷链物流中心项目。总用地面积 5.35 公顷，其中存量用地 0.31 公顷，非建设用地 5.04 公顷。

（2） 建新大熊猫生态观光组团

大熊猫入口社区综合服务中心。以“生态 IP+生态文创”创新服务体验，以大熊猫国家公园入口社区访客中心建设项目为核心驱动，依托大熊猫 IP，打造生态文创产品。其中，包含入口社区访客中心、熊猫集市项目。总用地面积 1.36 公顷，其中存量用地 1.36 公顷。

大熊猫国家公园入口社区。以“生态 IP+科普研学”创新发展模式，依托大熊猫国家公园文化建设，以农文旅融合发展模式，

推动实现生态价值转换。其中，包含科普宣教中心、熊猫友好型文创街区、生态主题民宿、熊猫步道项目。总用地面积 3.10 公顷，其中新增用地 0.16 公顷，存量用地 2.94 公顷。

大熊猫“生态穿越”。以“生态 IP+农牧”创新生态接触，依托现状原始森林步道和农牧区，构建农耕教育、生态体验游线，配套观景平台与森林游憩设施，形成人与自然友好互动体验项目。其中，包含高山巡护步道、高原农牧文化园项目。总用地面积 2.69 公顷，其中非建设用地 2.69 公顷。

（三）涪阳古城文化体验带

1. 规划思路

以涪阳古城与小河现代农业园区为产业核心载体，构建涪阳古城文化体验组团。通过沿涪江流域河谷区域发展生态精品农业，修复提升涪阳古城并发展体验型文旅业，形成“旅游+文化+农业”为主要功能的农文旅融合发展产业带。

2. 项目布局

（1）涪阳古城文化体验组团

旧梦涪阳。以“原真性、低影响性、可持续性”为原则，对南、北城门及瓮城与古城墙进行保护与局部修复，强化古城“IP”塑造，提升古城文旅区域影响力；通过历史叙事手法，打造一条汇聚茶马古道标志性景观元素和古道驿铺文化的精华古道段落，设置涪阳八景观景驿站，打造古城外围古风古韵的人文景观游览

体验。其中，包含瓮城与城墙修复、涪阳八景景观视点重塑项目。

奇妙涪阳。结合南翁城外新建古城游客服务中心，提升周边景观，采用“文创+夜游”模式，利用数字科技演绎与文化互动体验，激活古城文化活力，打造融合国潮风尚的古城夜游体验。其中，包含游客中心、涪源广场、涪源国潮集市项目。总用地面积 0.60 公顷，其中新增用地 0.46 公顷，存量用地 0.14 公顷。

寓居涪阳。依托涪阳古城老街，保护与修复历史建筑和文保单位，实施人居环境提升工程，结合多元在地文化和非遗文化，采用生活美学形式，植入体验型业态，配套特色民宿，激活古城活力，打造人文旅居体验。其中，包含西来寺保护提升、院落式精品民宿、老街风貌整治提升及文化史馆建设项目。总用地面积 1.94 公顷，其中存量用地 1.94 公顷。

寻味涪阳。对标现代农业产业园区创建路径，完善现代农业产业体系，构建特色农业基地和种植园，植入“采摘农业+观光农业+农业品牌推广+饮食文化推广”复合业态形式，打造以食用菌、食用药、高原果蔬为主，“可食可赏”的生态人文游览体验。其中，包含生态自驾廊道及文化景观标识建设，道地药材、食用菌、果蔬大棚建设项目。总用地面积 37.28 公顷，其中非建设用地 37.28 公顷。

（四）小河生态农业种植带

1. 规划思路

以片区高标准农田建设和现有特色农业资源为基础，优化农业布局，推动适度小规模化、生态品质化发展，提升片区粮油保障支撑能力，构建特色农业区域品牌。

2. 项目布局

芍药种植基地。以现状产业为基础，采用智慧大棚模式，打造现代生态芍药种植基地，构建芍药区域品牌。总种植规模 3.23 公顷。

羊肚菌种植基地。结合现状产业发展，以生态种植推动基地种植模式规范化和品牌化。总种植规模 6.52 公顷。

（五）平松路沟谷产业生态廊道

1. 规划思路

将国道 G665 段落式提升改造为最美乡村景观公路，联动黄龙生态观光体验带、涪阳古城文化体验带和小河生态农业种植带，路景结合、镇村联动打造沟域产业生态廊道与产业融合示范带。

2. 项目布局

平松路沟域产业生态廊道包括平松路生态自驾/骑行大道、平松路绿色农业产业廊道、平松路生态旅游产业廊道。

第三十条 旅游基础及服务设施规划

（一）游客容量估算

以打造高品质低影响友好型体验区为导向，以最佳游客体验控制游客容量。依据《自然保护区生态旅游规划技术规程》(GB/T

20416—2006)、《景区最大承载量核定导则》(LB/T 034—2014)、《风景名胜区总体规划标准》(GB/T50298—2018)结合本片区特征选取控制指标。参考《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》(2022年)及松潘县旅游旺季周期统计数据,黄龙生态文旅片区年游客总量约356万人。

(二) 旅游基础及服务设施规划布局

基于片区旅游人口容量估算,完善片区旅游基础及服务设施。(详见附表8)

1. 酒店民宿产品布局

结合旅游基础及服务设施需求规模测算,片区酒店、民宿住宿设施床位数约3100床。现状酒店民宿共38处,共提供床位数2450床,仍需补足650床。结合《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》(2022年)及产业规划布局,本次规划新增8处住宿设施,提升1处住宿设施,共新增床位数650床。

2. 餐饮购物设施布局

结合旅游基础及服务设施需求规模测算,片区餐饮设施需求面积合计约1.15万 m^2 。片区现状餐饮设施合计9处,共计面积为0.67万 m^2 ,仍需补足0.48万 m^2 餐饮设施。结合产业项目规划,本次规划新增5处餐饮设施,新增餐饮设施建筑面积为0.48万 m^2 。

片区现状有2处规模化旅游购物设施,面积约为0.08万 m^2 ,

位于瑟尔嵯片区内。结合旅游基础及服务设施需求规模测算，片区购物设施需求面积合计约 0.65 万 m²，仍需补足 0.57 万 m²。结合产业项目布局，合计新增 6 处旅游购物设施，建筑面积共 0.57 万 m²。

3. 停车场规划布局

结合旅游基础及服务设施需求规模测算，片区停车设施需求为 5.25 万 m²（小车车位 1555 个、大巴车车位 231 个）。现状停车设施共 6 处，占地 4.70 万 m²（小车车位 1395 个、大巴车车位 201 个），仍需补全 0.55 万 m² 停车设施。本次规划结合产业项目布局共计新增 6 处停车场，合计占地面积为 0.55 万 m²（小车车位 160 个、大巴车车位 30 个）。同时，通过片区内酒店、民宿、商业配套停车场及路边停车、临时停车位等多种停车方式补足超预期停车需求。

4. 公厕布局

结合旅游基础及服务设施需求规模测算，片区公共厕所需求为 20 座。现状片区公共厕所共 19 座，但其中 4 座位于四望堡村、新光村、双河村、丰坪村，无法辐射小河镇区及黄龙乡集镇区公共厕所需求。由此规划在小河镇区及黄龙乡集镇区结合产业项目布局规划新增 5 处公共厕所。

第三十一条 工矿企业规划

为践行大熊猫国家公园新发展理念，大力推进绿色治理模式，

减少矿山、水电站等生产设施对大熊猫野生种群的阻隔，提升大熊猫栖息地连通性和完整性，促进局域种群交流，根据《大熊猫国家公园总体规划（2022—2030年）》管控要求，位于大熊猫国家公园核心保护区及一般控制区的工矿企业需逐步关停，并采取适宜的生态工程措施，逐步恢复生态系统的自然状态。

规划对闲置采矿采砂及大熊猫国家公园范围内的水电站等用地，采取逐步腾退的措施。片区共保留采砂采矿用地3处，腾退1处闲置采砂采矿用地，腾退用地0.51公顷；保留水电站8家，腾退1家，腾退用地面积0.53公顷；保留矿产加工企业1家。（详见附表9）

第七节 镇村体系

第三十二条 人口预测

（一）总人口规模预测

根据六普和七普人口数据对比，近十年间黄龙片区常住人口减少约804人，年平均增长率约为-1.2%。根据片区人口的历史流动趋势，片区人口保持微量减少，经综合取值，预测到2035年户籍人口约为5304人，常住人口约为4791人，旅游人口转化形成的流动常住人口2800人。（详见附表10）

（二）城镇人口及乡村人口规模预测

结合片区人口流动趋势及各乡镇城镇开发边界规模，参考《镇规划标准》（GB50188—2007）人均建设用地指标要求，测

算至 2035 年镇区容纳常住人口 1650 人，乡村人口规模为 3141 人。（详见附表 10）

第三十三条 镇村体系

根据《阿坝州松潘县县域内片区划分方案》(2021 年)要求，片区构建 1 个中心镇、1 个一般镇乡、3 个中心村、8 个基层村的镇村体系。

中心镇：小河镇。

一般乡镇：黄龙乡。

中心村：黄龙乡的三舍驿村；小河镇的丰河村、四望堡村。

基层村：黄龙乡的大湾村、建新村；小河镇的双河村、丰坪村、新光村、丰岩堡村、李泉村、木瓜墩村。

第三十四条 村级片区划定

根据《阿坝州松潘县县域内片区划分方案》(2021 年)要求，片区内共划分为 3 个村级片区，分别为三舍驿片区、四望堡片区、丰河片区。（详见附表 11）

第三十五条 农村居民点规划

（一）规划思路

规划遵循“三尊重（尊重村民意愿、尊重乡镇意见、尊重部门意见）、三远离（远离国省干道、铁路、高压线）、五避让（避让地质灾害隐患点、洪涝易发区、地震断裂带、水源保护区、生态敏感区）”的选址原则科学布局居民点。

（二）规划布局

依据四川省人民政府《关于规范农村宅基地范围及面积标准的通告》，住房用地面积标准为：山区每人不超过 50 m²。住房、附属用房和庭院用地总面积为每人不超过 70 m²。3 人以下的户按 3 人计算，4 人的户按 4 人计算，5 人以上的户按 5 人计算。宅基地所属地域类型，由县级人民政府结合国土调查、地形地貌等情况确定。

片区农村居民点布局将从集中加部分分散向聚集有序的居住格局转变。规划共布局 21 处农村居民点，其中保留现状农村居民点 16 处，更新农村居民点 5 处。（详见附表 12）

第八节 设施配套

第三十六条 公共服务设施规划

（一）规划标准

综合规划策略，以“1138”镇村公共服务体系为基础，公平与差异化构建“6 个中类，42 个小类”公共服务设施配套标准。（详见附表 13）

（二）公共服务设施规划布局

1. 政务服务

结合两项改革后半篇专项工作方案，片区依托党政机关、便民服务中心（站）等，优化整合政务服务平台，集约建设政务服务设施，提升片区政务服务能力。

规划布局镇乡级党政机关 2 处、村级党政机关 11 处、派出所 2 处。提升黄龙乡乡政府和小河镇镇政府，提升三舍驿村、四望堡村、丰河村等 11 处村委会；保留现有 1 处森林公安派出所，即黄龙森林公安派出所与黄龙派出所合署办公，提升小河派出所。

2. 公共教育

幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心城镇或片区集中、高中向县城集中、资源向寄宿制学校集中。2025 年，实现各行政村学校学生向规模大的乡镇九年一贯制学校集中就读；结合片区未来人口趋势，统筹规划幼儿园和义务教育阶段学校，以乡镇中心幼儿园为主，辐射带动辖区内学前教育，因地制宜地构建片区公共教育体系。

规划布局幼儿园 3 所、九年一贯制学校 1 所。保留丰坪村幼儿园；提升小河镇九年一贯制学校 - 幼儿班校区；将黄龙乡中心小学调整为幼儿园；提升小河镇九年一贯制学校 - 小学班及初中班校区。

3. 医疗卫生

按照“卫生院向镇区集聚，卫生室基础覆盖”的原则，乡镇设卫生院、村配置村卫生室，同时每个乡镇、村建有达标乡镇卫生院和村卫生室。

规划布局卫生院 3 所、村卫生室 11 处，撤销村卫生室 1 处。保留黄龙乡卫生院，提升小河中心卫生院、小河中心卫生院施家

堡分院。保留三舍驿村、四望堡村、丰河村等 11 处村卫生室，撤销新光村闲置村卫生室。

4. 文化体育

按照“多点布局、全域保障”的原则，结合《四川省乡镇级片区公共文化设施专项规划导则》（2022 年）配置标准，构建以“乡镇综合性文化服务中心+镇健身中心”为枢纽，“村综合性文化服务中心+村健身中心”为基础的现代公共文化体育服务体系。

规划布局综合性文化服务中心 2 处、镇健身中心 2 处、村综合性文化服务中心 11 处，村健身中心 10 处。

综合性文化服务中心——转型 1 处（将三舍驿村闲置粮站转型建设为黄龙乡综合性文化服务中心），新增 1 处（结合小河镇政府复合建设综合性文化服务中心）；镇健身中心——转型 1 处（将丰河村闲置粮站转型建设为小河镇镇健身中心）、新增 1 处（新增黄龙乡镇健身中心，占地面积 694.81m²）。

村综合性文化服务中心——转型 1 处、提升 3 处、保留 7 处，其中将原榨房村闲置村委会转型建设为丰岩堡村村综合性文化服务中心，提升三舍驿村、四望堡村和双河村 3 处村综合性文化服务中心，保留大湾村、双河村、新光村等 7 处村综合性文化服务中心；村健身中心——提升 1 处、新增 2 处、保留 7 处，其中提升四望堡村村健身中心，新增大湾村村健身中心（占地面积

2046.33 m²)、新增三舍驿村村健身中心(占地面积 1165.15 m²),保留大湾村、双河村、新光村等 7 处村健身中心。

5. 社会服务

按照“多点布局、全域保障”的原则,优化社会服务设施体系。

(1) 养老设施

中心村及基层村按需配置养老服务中心、日间照料中心。

规划布局养老服务中心 1 处,日间照料中心 2 处。将新光村闲置敬老院提升为养老服务中心;结合黄龙乡综合性文化服务中心复合建设三舍驿村日间照料中心;结合小河镇基层供销社复合建设丰河村日间照料中心。

(2) 育幼设施

以学龄儿童及留守儿童需求为核心,镇区设未成年人保护工作站、托幼服务机构,村设儿童之家等育幼设施。

规划布局未成年人保护工作站 2 处、托育服务机构 2 处、儿童之家 11 处。结合黄龙乡乡政府增设未成年人保护工作站、结合小河镇镇政府增设未成年人保护工作站;结合小河镇九年一贯制学校幼儿班校区增设托育服务机构、结合黄龙乡中心幼儿园增设托育服务机构;保留大湾村、双河村、丰岩堡村等 8 处儿童之家,提升三舍驿村、四望堡村、丰河村等 3 处儿童之家。

(3) 其他设施

针对片区发展的趋势，按需配置妇女之家。

规划布局妇女之家 11 处。保留大湾村、双河村、丰岩堡村等 8 处妇女之家，提升三舍驿村、四望堡村、丰河村等 3 处妇女之家。

6. 生活服务

按照“多点布局、全域保障”的原则，对接社会发展与群众生活需求，按需配置生活服务设施。

规划布局快递物流服务站 2 处、农业农村电商服务中心 2 处、基层供销社 2 处、邮政网点 2 处、电信营业厅 1 处、快递物流服务点 3 处、便民超市 13 处。

新增小河镇基层供销社，复合建设快递物流服务站、农业农村电商服务中心，占地面积 1021.48m²；保留黄龙乡农业农村电商服务中心，并结合原址提升快递物流服务站；结合黄龙乡综合性文化服务中心复合建设黄龙乡基层供销社；保留小河镇和黄龙乡 2 处邮政网点；保留小河镇电信营业厅。快递物流服务点——新增 1 处、保留 2 处，其中新增四望堡村快递物流服务点，保留三舍驿村和丰河村 2 处快递物流服务点，均结合居民宅基地复合使用。便民超市——保留 6 处、新建 7 处，其中保留小河镇、黄龙乡、三舍驿村、大湾村、四望堡村、丰河村等 6 处便民超市，新增建新村、双河村、丰坪村、新光村、丰岩堡村、李泉村、木瓜墩村等 7 处便民超市，均结合居民宅基地复合使用。（详见附

表 14)

(三) 公共服务设施用地规模

按照“统筹兼顾、综合利用、分类处置、创新盘活”的总体思路，坚持“一地一策”，通过“保留、提升、转型、撤销”的方式，全面盘活用好镇村公有资产。

规划至 2035 年，片区内公共服务设施用地总规模 6.35 公顷，其中：保留公共服务设施用地 1.29 公顷，提升公共服务设施 3.64 公顷，新增公共服务设施用地 0.49 公顷，转型为公共服务设施用地 0.86 公顷，撤销公共服务设施用地 0.06 公顷。（附表 15）

第三十七条 交通设施规划

(一) 道路交通规划

1. 强化高速交通服务能力

高速公路：规划新建松潘至平武高速，并在小河镇镇区与黄龙沟景区各设置 1 处高速出入口。片区内涉及长度约 56.26 千米。强化松潘县至平武县的交通联系，在九黄大环线中形成九黄小环线，提升片区的进入性和在大九寨旅游区的竞争力。

2. 提升平松路通行能力

国道：将现状省道 S301（平松路）提升为国道 G665。片区内共提升约 56.48 千米，规划道路宽度为 15 米，按一级公路打造。强化片区与松潘县城和平武县的联系，提高片区应急疏散能力。

3. 新建山地轨道交通

规划新建水草坝至黄龙沟景区山地轨道，并在大湾村设置黄龙站。片区内涉及长度约 4.31 千米。增强片区与松潘县城、九寨沟的公共交通联系。

4. 县道

县道：保留原省道 S301 盘山公路段，将其调整为县道，长度约 11.34 千米。

5. 优化内部交通服务能力，提升防火安全能力

村道——充分利用现有农村路网基础进行提升改造，提升村道通行能力及服务水平，合计 8.69km，提升村道道路宽度不应低于 4.5 米。

森林防火通道——新建森林防火通道 46.15km，提质改造森林防火通道 9.86km。（新建森林防火通道仅供森林防火使用，为森林防火提供现实保障。）（详见附表 16）

（二）交通设施体系规划

1. 公共交通集散

现状省道 S301 已形成客运线路，并结合规划进一步推进金通工程，提升服务、精细管理、可持续化运营，努力提升农村群众满意度。

乡村客运站：结合现状用地条件，在小河镇镇区南侧复合新建 1 处乡村客运站、游客服务中心，占地 4089.94 m²。

公交招呼站：结合公交体系配备农村客运站点，计划在乡集镇区、中心村、一般村各提升改造 1 处农村招呼站，合计 11 处，形成片区旅游和居民日常出行公共交通线路。

2. 旅游交通体系

规划结合小河镇涪阳古城游客服务中心配套 1 处租车点，结合大湾村瑟尔嵯片区、大湾村、三舍驿村停车场以及建新村规划熊猫友好型街区入口广场共设置 4 处自驾租车点，联合共享，构建多元化旅游出行方式。

3. 其他交通服务设施

停车场及充电桩：保留黄龙沟景区、大湾村及丰河村等 6 处现状停车场，规划结合黄龙沟景区（大湾村瑟尔嵯片区）入口停车场，增设 16 个客运车辆专用充电桩、40 个分散式公共充电桩（旅游景区充电设施）；在三舍驿村新建 1 处社会停车场，并配建 1 个分散式公共充电桩（旅游环线充电设施）、5 个分散式公共充电桩（社会停车场公用充电设施），占地面积 883.90m²；结合小河镇涪阳古城游客服务中心项目建设，新建 1 处社会停车场，并配建 5 个分散式公共充电桩，占地面积 2000m²。

加油站：保留 1 处加油站，即大湾村瑟尔嵯加油站；在丰河村新建 1 处加油站，占地面积 1814.57m²。（详见附表 17）

第三十八条 市政设施规划

为满足片区未来发展，市政设施规模的测算量需包含片区镇

村常住人口与旅游折算流动常住人口两部分人口的需求。

（一）给水设施规划

1. 给水规模

镇村供水设施：参考《镇规划标准》（GB50188—2007），结合片区内现状用水设施及用水条件，镇区人均综合用水标准为150（L/人·日），乡村人均综合用水标准为110（L/人·日），旅游折算流动常住人口综合用水量指标取120（L/人·日），总用水量为1365.70m³/d。

2. 给水形式

结合现状供水设施布局，规划镇村区域采取分散供水，黄龙沟景区及大湾瑟尔嵯区域采取集中供水方式。

集中供水由黄龙自来水厂供给，水源取自涪江；分散供水由高位水池供给，水源主要为山溪地表水或地下水。

3. 给水设施

规划保留黄龙自来水厂1处、高位水池20处，新建高位水池2处。其中在李泉村新建1处高位水池，以满足周边居民用水需求；在四望堡村新增1处高位水池，以满足小河镇专职消防站用水需求。（详见附表18）

（二）排水设施规划

1. 雨水排放

城镇区域保留雨水明沟和排水暗渠，做到雨水排放通畅，路

面无明显积水。乡村区域散居居民雨水结合地形就近排至自然水体，集中居民点采用明渠排放至水体。推进河道综合治理，恢复及整治区域内的天然河湖沟渠，使其成为周围雨水排放的受纳水体。

2. 污水排放

(1) 污水量预测

乡镇污水量标准需考虑到暴雨时雨水流入及将来对初期雨水处理，镇区人均综合污水量 120L/(人·日)，乡村人均综合污水量 90L/(人·日)，旅游折算流动常住人口人均综合污水量 100L/(人·日)，总生活污水为 1092.56m³/d。

(2) 污水处理设施布局

城镇区：小河镇镇区及黄龙乡集镇区污水分别由小河镇污水处理站及三舍驿村污水处理站进行处理。

景区：黄龙沟景区及大湾村污水统一收集至大湾村污水处理站进行处理。

农村居民点：在建新村、双河村、丰坪村、四望堡村、丰河村等 30 户以上居民点共新建一体化污水处理设施 13 处，30 户以下居民点采取旱厕+三格式化粪池对生活污水进行处理。（详见附件 19）

(三) 电力设施规划

1. 电力设施规划

用电量预测：用电负荷预测至规划期末片区用电负荷为 2898.27kW。

电力设施规划：规划保持现状 110kV 及 35kV 供电体系，保留黄龙 35kV 变电站和下街 35kV 变电站。结合地方发展诉求，在小河镇镇区、黄龙乡集镇区及大湾村开展三线入地工程建设。（详见附表 20）

2. 高压线网规划及防护要求

110kV 线路：保留现状 110kV 输电线路。

35kV 线路：保留现状 35kV 输电线路。

10kV 线路：逐步拆除关闭的小水电站 10kV 输电线路。

为保障片区人民生命财产安全及片区电力供应，片区内高压廊道宽度及变电站退距应符合《110kV~750kV 架空输电线路设计规范》（GB50545—2010）及《35kV~110kV 变电站设计规范》（GB50059—2011）的管控要求。并为将来可能的电压调整预留条件。

（四）通信设施规划

1. 通信设施规划

通信需求量预测：片区总固定电话使用量 1917 线/百人，移动电话使用量 42239 卡号/百人，宽带使用量 3417 户/百人。

通信设施规划：规划保留现状通信设施，同时升级完善现有移动通信基站设施。

2. 通信网络规划

规划保持现状通信网络体系不变，依托现有邮政网点强化通信网络建设，在现状 4G 网络的基础上，逐步将镇区及瑟尔嵯片区通信基站升级为 5G 网络。

3. 邮政网点规划

片区内保留黄龙乡和小河镇的 2 处邮政网点。

4. 应急广播体系建设

依托镇人民政府及村委会完善“镇-村”两级应急广播体系建设，提升应急广播服务能力。（详见附表 20）

（五）燃气设施规划

用气量预测：预测至规划期末片区日用气量为 973m³/d。

片区现状无燃气设施，由于片区距离县城较远，无法被县城燃气管网服务半径覆盖。规划结合黄龙乡发展诉求，在大湾村布局 1 处燃气储配站，占地面积 5708.05 m²。规划气源采用压缩天然气，沿国道 G665 布局燃气管网，输送至瑟尔嵯片区、大湾村、三舍驿村、建新村及黄龙乡集镇区。燃气管网采用管径为 DN40 的无缝钢管，干管上接支管时应设置阀门井。

小河镇现状无燃气设施。片区内燃气气源需由县城供应，距离片区较远，由于地形高差起伏大，输送压力不足。且片区内各居民点相距较远，人口较少，布局集中燃气供应设施对燃气管网

输送压力需求过大，敷设成本高。故片区内不再规划集中燃气供应设施。鼓励以电能、农村沼气及太阳能作为片区主要能源。（详见附件 21）

（六）环卫设施规划

垃圾量预测：预测至规划期末片区日均垃圾产生量约 13.80t/d。

片区内实行“村收集、镇集中、县处理”的三级垃圾处置体系。为保障气象灾害及地质灾害影响下，片区环卫体系的正常运行，共布局 4 处垃圾处理设施，其中规划保留三舍驿村垃圾压缩站和丰河村第二垃圾处理站；同时将丰河村第三垃圾处理站改建为垃圾压缩站；并对丰河村因地质灾害损毁的第一垃圾处理站进行重建及技术升级，占地面积 190.84 m²。

垃圾转运不受阻时，片区垃圾经收集压缩后，统一转运至松潘县第二生活垃圾填埋场处理。小河镇垃圾转运受阻时，垃圾集中收运至丰河村第二垃圾处理站、丰河第一垃圾处理站进行处理。

垃圾收集点规划布局：镇区生活垃圾收集点（不含废物箱）服务半径不宜超过 100m，农村居民点生活垃圾收集点按服务半径不超过 200m 设置，景区内部垃圾由景区自行收集并定期清运。

片区共规划布局公共厕所 24 处，其中保留黄龙沟景区、三舍驿村、四望堡村等 19 处公共厕所，结合涪阳古城游客中心、乐活黄龙商业中心、三舍驿文化活动中心等项目建设新建 5 处公

共厕所。（详见附表 22）

第三十九条 防灾减灾规划

（一）应急体系建设

应急体系规划目标：坚持人民至上、生命至上，参照《四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）》（2022 年），结合松潘县两项改革“后半篇”文章“1+27+1”工作方案及应急专项规划，确定应急设施配置标准，健全完善片区应急体系、提升应急能力，制定近期和远期两期规划目标。

近期目标：到 2025 年，应急管理制度更健全、力量更完备、工作更规范、管理更顺畅、责任更落实，安全事故风险得到有效防范，灾害事故及时有效应对，人民生命财产安全得到有效保障，形成以政府力量为主，基层村、社会组织、公民个人协同参与的“应急”格局。

远期目标：到 2035 年，安全风险防控水平大幅提升，灾害防御和应对能力达到先进水平，智慧化应急水平达到新高度，共商共建共治共享的应急管理新格局全面形成，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

应急管理机制：建立片区内镇村联动的协同联动及统一调度指挥机制，统筹小河镇专职消防队、黄龙森林消防站作为消防救援主体，村应急队（分队）、社会救援力量加入的综合救援力量，推动形成“大应急”工作格局。强化景镇村之间联防联控、监测

预警、信息沟通、技术支持、救援队伍和物资统一调配，形成多层次的应急联动体系。

应急指挥救援体系：在小河镇区建立片区应急指挥中心，在黄龙集镇区建立应急指挥副中心；在各村设立应急管理工作室。依托小河镇中心医院及黄龙乡卫生院建设综合防灾救护中心，黄龙森林消防站、小河专职消防队建立应急救援中心，形成“指挥中心—救护中心—救援中心”三级体系。

应急设施配置：镇区及村设立救援物资储备点。升级村镇应急广播系统，配套应急功能，实现预警等信息全面发布。

应急避难场所：以就近疏散为主，镇区充分利用广场、停车场和学校操场等作为临时避难场所，乡村可于空阔的农田避难。小河镇镇区、黄龙乡集镇区各设置 1 个Ⅲ级应急避难场所。

（二）防灾减灾规划

依据片区高山河谷地质灾害多发特征，规划采用“点—线—面”相结合的模式，构建“以点汇线，以线聚面、全域统筹”的防灾减灾体系，形成“灾前预警、灾中抵御、灾后恢复”的乡村安全韧性系统。

1. 点：实施灾害治理

（1）地质灾害点防治

地质灾害点细化防治措施：规划对片区 126 处地质灾害点（泥石流 69 处、滑坡 40 处、崩塌 17 处）进行精细化防治。规

划整体 126 处地质灾害点均采取群防群策预警措施，对其中 34 处采取工程治理和搬迁措施（17 处采取工程治理、3 处采取专业监测、14 处采取避险搬迁）。

（2）农村居民点地灾分类防治

结合地质灾害影响范围和地震、洪涝、火灾等其他类型灾害风险评估，按照“集聚完善类、镇村融合类、控制发展类、生态搬迁类”四类，分类引导农村居民点，优化农村居民点布局。

集聚完善类：将地质灾害影响程度较低，现状规模较大，可作为地质灾害搬迁安置点的农村居民点引导为集聚完善类。重点完善防灾减灾设施配套，保障乡村安全。主要涉及大湾村农村居民点、木瓜墩村农村居民点、四望堡村 1 号农村居民点和新光村 1/2 号农村居民点。

镇村融合类：将地质灾害影响程度较低、与片区镇区或集镇区空间重叠度高的农村居民点引导为镇村融合类。重点加快城乡融合发展，推动镇村防灾减灾设施共建共享。主要涉及三舍驿村农村居民点和丰河村 1 号农村居民点。

控制发展类：将地质灾害受影响程度中低等，规模较小或发展受灾害限制的农村居民点引导控制发展类。重点强化灾害监测预警与防治，维持现状规模不扩增。主要涉及建新村农村居民点、丰河村 2/3/4 号农村居民点、丰坪村农村居民点和四望堡村 2 号农村居民点。

生态搬迁类：将受地质灾害影响程度高，存在较大安全隐患的农村居民点或散户引导为生态搬迁类。重点采取避险搬迁措施，因地制宜对用地进行复绿复垦。主要涉及大湾村农村居民点散户、丰岩堡村 2 号农村居民点北侧散户、李泉村 1 号农村居民点、丰坪村农村居民点散户、四望堡村 1 号农村居民点南侧散户和新光村 2 号农村居民点北侧高山散户。

2. 线：强化线性设施工程韧性

（1） 道路交通工程

应急疏散通道：片区依托国道 G665 及平松高速为应急疏散通道。结合国道 G665 道路提升工程，黄龙乡段重点提升路面质量，强化通达性；小河镇段重点强化道路质量并对地质灾害高风险区、地质灾害点密集区和因河流冲刷造成的悬空路路基进行加固，增强抵抗小型地灾造成的道路损毁能力。

森林防火通道：规划提升森林防火通道约 9.86 千米，新建约 46.15 千米。加强道路险情监控，提升救援反应速度。

（2） 生命线工程

供水、供电设施抗灾能力：新建供水供电设施的选址应避让地灾破坏范围，现有设施涉及地灾点宜避让或对周边用地和山体进行加固。

供水、供电设施恢复能力：结合黄龙乡森林消防站和小河镇专职消防站，新增 2 处片区供水和供电应急抢修小组，完善各项

应急预案，加强物资储备。

（3） 洪涝防治工程

镇区、集镇区和农村居民点沿河段宜建设生态防洪堤工程，采用生态驳岸处理方式，与生态环境协调的同时，强化河道洪涝灾害疏解能力。

3. 面：统筹制定灾害防控标准与设施布局

（1） 地质灾害

管控要求：严格按照《地质灾害防治条例》（2003年）相关要求进行管控，首先对现状地质灾害点进行防治，加强对片区内现状地质灾害隐患点的监测预防，及时发现异常情况并进行预警。同时对现状地质灾害隐患尽量采取措施进行治疗。若地质灾害隐患点未能治理，应引导受地质灾害隐患点影响的居民群众及公共设施搬离受地质灾害影响区域。

在地质灾害易发区内进行的工程建设项目、有可能导致地质灾害发生的工程建设项目，在项目论证选址阶段必须按国家规定进行建设用地地质灾害危险性评估，评估结果由自然资源管理部门认定。对经评估认为可能诱发地质灾害或者可能遭受地质灾害危害的拟建设工程区段，应当配套建设地质灾害治理工程。若不能治理，应及时调整规划项目，确保生命财产安全。严禁在地质灾害危险区内，建设居民点、采矿、开挖坡脚、炸石、修渠引水、破坏植被、堆放渣石和弃土等容易诱发地质灾害的活动。

片区属于高原河谷地带，地质稳定性较弱，存在较多地质灾害威胁及不确定因素，片区内其他区域涉及相关新建与改建项目在下一步实施过程中必须进行详细的地质勘察，确保生命财产安全之后再行施工，若有地质灾害威胁，应采取工程措施治理，若不能治理，应及时调整规划项目，确保生命财产安全。

(2) 防洪工程

根据《松潘县国土空间总体规划（2021—2035年）》，规划中心镇镇区防洪标准按20年一遇设防，其他乡镇、村防洪标准按10年一遇设防。山洪防洪标准中心镇镇区周边按10年一遇设防，其他按5年一遇设防。内涝防治设计重现期按10年一遇设防。

(3) 抗震减灾

片区共有44条地震断裂带，其中雪山梁子断裂、虎牙断裂为主要活动断裂带。根据《松潘县国土空间总体规划（2021—2035年）》《城市综合防灾规划标准》（GB/T51327—2018），片区地震基本烈度值为Ⅷ。对社会有重大价值或者有重大影响的建设工程，以及可能发生严重次生灾害的建设工程，必须进行地震安全性评价，并根据评价结果按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB 50223—2008）要求设防。

规划保留镇级综合防灾指挥中心2处、综合防灾救护中心2处；规划30处应急避难场所，其中利用村委会、停车场、广场、

学校等设置 25 处，新建 5 处；设置应急物资储备点 16 处，其中利旧配建 15 处，新建 1 处。规划以国道 G665 为主要应急救援通道，以乡道、村道为次要应急救援通道，平松高速为对外应急救援通道，引入智慧应急系统。（详见附表 23）

（4） 消防规划

规划保留小河镇专职消防队及黄龙森林消防站，所有村应于 2035 年前完成微型消防站建设，消防安全重点单位内应布置微型消防站。

（5） 森林防火规划

结合《阿坝藏族羌族自治州松潘县森林草原防火规划（2021—2025 年）》，对片区内防火检查站、视频监控点、扑火队营房、航空取水点、消防水池、森林防火通道等设施进行完善。（详见附表 23）

（6） 重大传染病防护

与县重大传染病应急指挥机构统筹协调，县政府统一领导，各乡镇政府负责辖区应急处理工作，鼓励公众参与配合。

防护指导和建议：编制片区重大传染疾病应急预案，根据疫情严重性明确制定响应标准和应对策略；镇村相关部门及医疗设施实现资源共享，通力合作，组织动员公众参与重大传染病疫情的应急处理。

（7） 智慧监测预警规划

规划结合黄龙乡森林消防站和小河镇专职消防站增设 2 处地质灾害监测预警平台，全域布局 398 处地质灾害监测设备，强化全域灾害动态监测预警，实现了“监测预警、地理信息、气象风险、遥感数据”等方面一体化综合展示、融合分析和风险智慧提醒；平台通过物联网、大数据、5G 等新技术，形成“监测设备+数据平台+责任人+监测员”的“人防+技防”监测预警新格局。

第九节 品质提升

第四十条 人居环境治理

（一）提升农房风貌

1. 改造提升建筑

结合建筑风格、建筑特性、自然及文化景观等要素划定村庄建筑风貌区，形成 3 大主体风貌分区。分别为“小河镇区—古城风貌区、黄龙乡集镇区—传统风貌区、其余乡村区域—一般风貌区”，同时对建筑立面和周边环境进行提升。

（1）古城风貌区：古城风韵，传统还原。

建筑改造原则：建筑以古城传统风貌为主，突出“古城古建”，建筑体量、高度与传统街巷肌理相契合，展现传统古城韵味。

（2）传统风貌区：精致宜人、传统演绎。

建筑改造原则：彰显民居传统风韵，建筑以安多藏式和川西汉式风貌为主，体现藏汉融合，建筑延续传统特色，建筑体量和空间功能与现代生活相匹配。

（3） 一般风貌区：建筑提升，美化环境。

建筑改造原则：以大湾村为重点，将传统与现代相结合，用现代建筑材料、设计手法延续传统风格，融入现代生活方式，塑造高山河谷与民族特色、时代特征相融的乡村风貌。

2. 新建建筑

新建建筑采用安多藏式特色风貌及川西汉式特色风貌，结合功能及地理位置，分类差异化进行引导，充分体现建筑特色和地域风貌。

（1） 古城风貌区及传统风貌区

建设指引：遵循建筑控制指引原则，镇区新建建筑以传统风格为主，黄龙乡适当融入民族元素、小河镇适当融入川西建筑元素，注重新建建筑与现有建筑风貌的整体性和协调性。

引导控制区域：三舍驿村、丰河村。

（2） 一般风貌区

建设指引：遵循建筑控制指引原则，采用安多藏式、川西汉式民居建筑风格，结合地势进行组团式布局，居住建筑以独栋和联排为主，建筑高度以2—3层为主，融入自然空间肌理，营造山环水绕的生态景观风貌群。

引导控制区域：大湾村、建新村、四望堡村、新光村。

（二） 改善人居环境品质

1. 厕所革命

推动“一户一厕，户内水冲，结构完整”民居旱厕改造工程。将镇区或农村居民点内旱厕进行统一改造，逐步改为户内水冲式。粪便无害化，用物理、生物、化学等方法，杀灭病菌，消除恶臭、防止环境污染。厕屋整体结构完整，室内面积 $\geq 1.2\text{ m}^2$ ，地面经硬化处理，室内清洁、无粪便暴露，基本无臭、无蝇。

2. 垃圾革命

采取“分类收集，环境相协调，防止二次污染”原则，推动垃圾分类收集，集中压缩转运至县城处理。环卫设施风貌应与镇区或农村居民点环境相协调。垃圾池应注意卫生防护和绿化遮蔽，在蚊蝇易生季节，应定时喷洒消毒及灭蚊蝇药物处理，以防止二次污染。

3. 污水革命

推动实现“雨污分流、集中处理、生态治理”。污水通过镇区污水处理站或农村居民点一体化污水处理设施集中收集，经净化处理后排入附近水体。排水沟渠沿道路敷设，应尽量避免穿越公共广场绿地等。

（三）整治乡村公共环境

1. 推动“五旁”环境绿化工程

以宅旁、路旁、田旁、山旁、水旁为重点，以生态打造的方式，推动居民点区域生活环境治理，提升人居环境品质。

2. 以“五小园”塑造美丽乡村

因地制宜、合理布局，建设小花园、小菜园、小果园、小苗圃、小禽园等五小园，深入开展人居环境整治，实现“一庄一景，一路一色”，扮“靓”美丽乡村，助力乡村振兴。

第四十一条 国土综合整治

（一）整治思路

立足生态文明建设的时代背景，树立山水林田湖草沙生命共同体的系统思想，践行“两山论”，以科学规划为前提，以全域土地综合整治为抓手，以问题为导向，以统筹山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，整体推进农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复和乡村历史文化保护，优化生产、生活、生态空间格局，提升耕地保护和节约集约用地水平，打造集约高效生产空间，营造宜居适度生活空间，保护山清水秀生态空间，实现人与自然和谐共生、永续发展。

（二）农用地整理

1. 目标任务

践行藏粮于地、藏粮于技，全面推进高标准农田建设，助推农村产业融合，突出耕地“三位一体”保护，统筹推进农用地整理，传承传统农耕文化，补充耕地数量，提高耕地质量，健全农业设施配套，改善农田生态。

2. 整治潜力

高标准农田建设潜力：结合当前国省要求，逐步将永久基本

农田全部建成旱涝保收的高标准农田。规划将永久基本农田及其周边集中连片的一般耕地纳入高标准农田整理潜力。片区高标准农田建设潜力 416.92 公顷。

其他农用地整理潜力：结合《松潘县耕地后备资源调查评价成果》以及实地调研情况，规划将适宜恢复的后备资源以及低效闲置农业设施建设用地等用地纳入其他农用地整理潜力。片区其他农用地整理潜力 4.83 公顷。

3. 行动计划

(1) 增量—补充耕地数量

规划践行耕地保护“双平衡”制度，在支撑乡村振兴发展的同时，多措并举，以补定出，确保耕地数量上的动态平衡。片区通过可恢复地类整理、低效园地整理、低效农业设施建设用地整理等其他农用地整理补充耕地 4.83 公顷。

(2) 提质—提升耕地质量

受区域高原寒冷，热量不足，耕地土层薄、土壤贫瘠、生态环境脆弱等因素影响，区内粮食生产产能不高。规划期内，以建成“能排能灌、旱涝保收、宜机作业、稳产高产、生态友好”的高标准农田为总要求，以“巩固和提升粮食生产产能，保障国家粮食安全，改善农业生产条件，增加农民收入”为目标，结合产业发展布局规划，重点完善农田基础设施、培肥地力、加强农田防护，稳固并提升粮食产能。规划通过田块整治、土壤改良、灌

溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程破解区域农田建设基础设施薄弱，田间道路、灌排、输配电和生态环境保护等工程设施短缺问题，全面提升耕地质量，提高粮食生产产能。

a.田块整治。综合考虑农机作业、灌溉排水和生态保护的需要，开展田块整治。因地制宜整治坡耕地，提高梯田、梯地化程度。整治后耕地耕作层厚度达到 15cm 以上。

b.土壤改良。推广增施有机肥、种植绿肥等措施，提升土壤有机质含量，促进养分平衡，改良土壤贫瘠化、砂砾障碍层问题。实施测土配方施肥，促进土壤养分相对均衡。结合耕地质量监测点现状分布情况，开展长期定位监测。

c.灌溉排水。修建小型泵站、蓄水设施等，配套灌排设施，完善田间灌排工程体系，提高供水保障能力。发展管灌、喷灌、微灌等高效节水灌溉，提高农业用水效率。配套输配电设施，满足生产和管理需要。旱作农田排水设计暴雨重现期达到 5~10 年一遇。

d.田间道路。开展田间机耕路、生产路建设和改造。机耕路路面宽度宜为 3m，生产路路面宽度宜为 1~2m。因地制宜采用混凝土、沥青、碎石、泥结石或素土等材质，暴雨冲刷严重地区应采用硬化措施。配套建设农机下田坡道、桥涵、错车点和末端掉头点等附属设施，完善农田路网工程。田间道路通达率达到 90% 以上。

e.农田防护与生态环境保护。在水土流失区及泥石流、崩塌等自然灾害易发区，与田块、沟渠、道路等工程相结合，配套建设岸坡防护、沟道治理、坡面防护等工程，防止水土流失，增强抵御自然灾害的能力。在野生动物灾害易发区，增加防护网等农田防护措施，增强农田抵御野生动物破坏农田设施及农作物的能力。农田防护面积比例不低于 90%。

规划期内，建成高标准农田 291.19 公顷，通过持续推进耕地提质改造工作，经整治后的耕地质量等别提升 0.5—1 个等别。

（3）行动一项目实施计划

规划期内，安排高标准农田建设项目 1 个，项目内容包括高标准农田建设、其他农用地整理两个子项，实施总规模 296.02 公顷。（详见附表 24）

（三）建设用地整理

1. 目标任务

以“增减挂钩、增存挂钩”为抓手，统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地。有序开展农村宅基地、低效闲置建设用地及其他建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。

2. 整治潜力

农村宅基地整理潜力：以地质灾害、地震断裂带、洪涝灾害、

生态保护红线等因素为基础，结合房地一体、实地调研，规划将地质灾害避险搬迁、生态搬迁、低效闲置破旧的农村宅基地纳入农村宅基地潜力。片区农村宅基地整理潜力 44.60 公顷。

低效闲置建设用地整理潜力：以“两项改革”为抓手，结合实地调研，规划将闲置的公服设施、低效的产业用地等设施纳入低效闲置建设用地整理潜力。片区低效闲置建设用地整理潜力 3.29 公顷。

其他建设用地整理潜力：结合实地调研，规划将废弃工矿用地、临时用地、大熊猫国家公园核心区水电站用地等纳入其他建设用地整理潜力。片区其他建设用地整理潜力 2.80 公顷。

3. 行动计划

(1) 农村建设用地整理

充分挖掘农村沉睡资源价值，尊重农民意愿，重点对地质灾害影响范围、大熊猫国家公园核心保护区、四川黄龙省级自然保护区核心保护区、闲置农村宅基地等区域开展农村建设用地整理。规划期内，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜园则园、宜草则草”的原则，对受地质灾害影响的农户实施搬迁避险，实施面积 3.56 公顷；对生态保护红线内自然保护地核心保护区实施生态移民，实施面积 0.30 公顷；结合农户意愿，对片区闲置农村宅基地进行拆除复垦，实施面积 40.74 公顷。

(2) 低效闲置建设用地整理

按照“住下来、融进去”的要求，全面摸清片区低效闲置建设用地现状及权属情况，同时结合“两项改革”后半篇文章要求，按照“一地一策”的思路，规划期内，重点对分布零散、长久闲置、无利用空间的建设用地进行整理；对交通区位、产业发展及空间布局较好的闲置用地通过招商引资、发展乡村旅游新业态等进行盘活再利用，提升土地利用效率。片区盘活低效闲置建设用地 3.14 公顷，包括 2 处农村社区服务设施，2 处公服设施，4 处闲置产业，2 处闲置宅基地。片区腾退低效闲置建设用地 0.15 公顷。

（3）其他建设用地整理

工矿废弃地整理：将废弃采砂场、临时用地等进行复垦，有效盘活调整和改造利用，增加土地有效供给，整治规模为 2.45 公顷。

水电站清退：根据大熊猫国家公园要求，将大熊猫国家公园内 1 座水电站—旧堡子水电站进行整理退出，整理规模为 0.35 公顷。

（4）项目实施计划

规划期内，安排农村宅基地整理项目 3 个，项目内容包括生态保护红线范围农村宅基地整理、地质灾害影响范围农村宅基地整理、闲置农村宅基地整理三个子项，实施总规模 44.60 公顷，补充耕地 14.89 公顷；安排低效闲置建设用地整理项目 11 个，

项目内容包括低效闲置建设用地盘活再利用、低效闲置建设用地整理退出两个子项(其中:低效闲置建设用地盘活再利用项目 10 个,低效闲置建设用地整理退出项目 1 个),实施总规模 3.29 公顷,补充耕地 0.06 公顷;安排其他建设用地整理项目 2 个,项目内容包括工矿废弃地整理、旧堡子水电站腾退项目两个子项,实施总规模 2.80 公顷,补充耕地 0.13 公顷。(详见附表 25)

(四) 乡村生态修复

1. 问题诊断

(1) 森林群落结构有待优化,生态效益和服务功能有待加强。

片区林地 51716.71 公顷,针叶纯林占林地 46.03%,林分结构较为单一,群落结构有待优化。林地质量为 4 级和 5 级的林地占比 41.61%,导致林地生产力低下,抵御自然灾害能力较差。加之城镇、公路等设施建设,生态效益和服务功能发挥受到影响。

(1) 草原生态系统退化明显,生态系统面临失衡风险。

草原生态系统面积呈现急剧减少趋势,2018—2020 年,草地退化面积达 938.28 公顷,表现为草地生态系统向荒漠生态系统的转化,季节性和永久性落地面积不断扩大,水蚀风蚀导致的水土流失严重。草地退化主要表现为严重退化、沙化和鼠虫危害猖獗,毒害草比重增加,可利用草地面积减少,生态系统失衡,抵御自然灾害的能力降低。高寒草甸、高寒草原生态系统的自我修

复能力差，存在边治理边退化、二次退化、鼠虫害反弹等现象，影响区域生态安全。

（2）自然灾害多发，水土流失问题突出。

受地质环境影响，片区地质灾害较为发育，发生频率高，以泥石流、滑坡为主，主要分布在涪江两岸地势平缓地带。片区有2条主要活动断裂带—雪山梁子断裂和虎牙断裂，地震灾害风险大。涪江流域湿润多雨，山洪危险区28处，暴雨多在7月至9月出现，发生频率高，强度大，季节性强，持续性的降雨易形成洪水、泥石流等。片区水力侵蚀面积占比39.57%，其中剧烈及其以上流失面积占比32.02%，水土流失问题突出。

2. 目标任务

按照山水林田湖草沙“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，加快推进自然生态系统修复，加强生态廊道和生态网络建设，提高生态系统质量和稳定性。通过保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，提升片区生态系统质量，筑牢松潘县东部生态安全屏障。

3. 重点工程

片区位于涪江流域水源涵养与生物多样性保护区，区内拥有大熊猫国家公园、四川黄龙省级自然保护区。通过实施涪江流域生物多样性与水源涵养生态修复重点工程，加强森林植被、珍稀野生动植物和大熊猫等重要物种及其栖息地保护，加强自然保护

区管理，加大森林管护力度和生态廊道建设，提升生物多样性保护。推进重点山洪沟防洪治理、水土流失综合治理，改善水生态环境，增强水源涵养、水土保持等功能。

4. 重点项目

(1) 生物多样性保护重点项目

大熊猫国家公园范围内重点加强大熊猫走廊带植被恢复，开展保护区内物候监测、森林防火、病原疫源、气候环境、森林资源、自然灾害、动植物保护、巡护管理、偷盗等违法行为的生态监测。

(2) 水土流失综合治理与植被恢复重点项目

开展水土流失综合治理、河道综合整治，修复黄龙至小河乡境内流域河堤堡坎、开展植被修复和环境治理等，提升区域水源涵养、水土保持能力。深入推进 25° 坡耕地退耕还林还草，加大天然林保护力度，确保天然林面积逐步增加。加强地质灾害综合治理，提升区域安全韧性。

(3) 草原生态保护和修复重点项目

推进草原植被恢复和退化草原修复，恢复荒漠化区域植被覆盖度，遏制草原退化趋势，提升重点区域水源涵养能力。保持草畜平衡，治理草原鼠虫害，通过禁牧休牧、划区轮牧等措施促进草牧业可持续发展，促进畜牧业高质量发展。

5. 行动计划

(1) 森林生态保护和修复

规划以提高森林生态系统质量和稳定性为导向，通过实施天然林保护工程、造林绿化工程、退耕还林工程和提质改造工程，推进植被退化区域和地质灾害、水土流失、生态植被损坏区域生态修复，同时结合生态保护红线以及自然保护地管控要求，分区施策，生态保护红线内自然保护地核心区以自然恢复为主，对现有林区实施封山育林；其他区域以自然恢复为主，人工修复为辅，对区内林地开展抚育和修复。片区森林生态保护和修复实施总规模 46659.86 公顷，其中：天然林保护工程实施面积 39777.66 公顷，造林绿化工程 5795.24 公顷，巩固退耕还林工程 366.10 公顷，森林质量提升工程 720.87 公顷。

(2) 草地生态保护和修复

针对区内退化草地实施退化草地治理工程，以封山育草为主、人工种草为辅，通过生物固沙、围栏、后期管护、沙化土地封禁等措施对草地进行保护与修复，实施总面积 615.39 公顷。

通过对鼠害种群的控制，招鹰控鼠、引狐治鼠等保护利用害鼠天敌，用生物药剂制成毒饵防治害鼠等措施，因地制宜综合采取药物防控、器械防控、生物防治和生态防控，防治草原鼠害、虫害。生态保护红线内优先采用生态控害措施进行防治。

(3) 重点山洪沟防洪治理

通过对涪江及其支流水系修建防洪护岸工程，拦挡洪水，减

小洪水对河床的冲刷和侵蚀；修建拦沙坝，拦截上游泥沙及垃圾，防止河道淤塞，新建堤防 3.5 公里。

（4） 地质灾害综合治理修复

规划以监测和避让措施为主，工程治理为辅，对片区 126 处地质灾害点进行全方位、立体化动态监测，其中：对 13 处地质灾害隐患点实施削坡、护坡、支挡、排水等工程措施进行边坡加固或拦截崩塌物质，对 4 处地质灾害隐患点开展地灾避险搬迁安置工作。

（5） 矿山环境治理修复

推进矿山地质环境治理修复，全面建设绿色矿山。针对废弃矿山存在的原生地形地貌景观破坏、土地占用损毁、地下含水层破坏及生态系统功能退化等问题，坚持“谁破坏、谁治理”“谁修复、谁受益”原则，探索构建“政府主导、政策扶持、社会参与、利用式治理、市场化运作”的矿山生态修复新模式。通过地形整治结合改良土壤的治理模式，对林草地区域的废弃矿山开展边坡修复、客土、增施有机肥等逐步恢复至原有生态地貌；对农田区域的废弃矿山，采取工程措施进行修理平整，优先复垦为农用地，难以复垦为农用地的依靠自然或人工复绿，修复矿区生态，消除矿山地质灾害隐患，控制污染。片区修复废弃矿山 3 处，实施总面积 4.39 公顷。

（6） 项目实施计划

规划期内，共安排生态治理与修复项目 18 个，其中：大熊猫走廊植被恢复项目 1 个，地质灾害综合整治修复项目 3 个，矿山环境治理修复项目 3 个，水土流失综合治理项目 2 个，重点山洪沟防洪治理项目 2 个，涪江流域防洪治理项目 2 个，森林生态保护和修复项目 3 个，草原生态保护和修复项目 3 个。

（五）乡村历史文化保护

统筹保护片区历史文化资源，构建以传统村落、文物保护单位和非物质文化遗产为主的保护和展示体系框架。严格落实划定传统村落、文物保护单位等历史文化保护线及空间形态控制指标和要求。

1. 空间形态管控与保护

保护传统村落、文物保护单位、山水选址环境的特色空间关系，将历史文化遗产与生态、生产、生活空间有机结合，优化乡镇与村庄布局，有机组织生态空间与农业空间，形成保护乡土历史风貌的景观安全缓冲区。

2. 正负面管控清单设置

在保障历史文化遗产安全的前提下，鼓励和允许乡村文化旅游、公共服务设施建设等活动活化利用乡村历史文化遗产。严禁村庄土地平整及机械耕作、产业设施布局等建设活动破坏乡村的历史环境。

第三章 镇区规划

第一节 小河镇区

第四十二条 现状概况

（一）基本情况

小河镇地处涪江上游，位于松潘县东部，是松潘的东大门，镇区拥有基本的公共服务设施，包括小河镇镇政府、松潘县小河九年一贯制学校、小河派出所等。2020 年底，城镇建设用地 6.15 公顷。

（二）主要问题

1. 公共服务能力存在短板

镇区现状教育、医疗等设施基本满足需求，但在养老服务供给、教学质量方面仍需要提升。

2. 道路交通体系亟待优化

目前对外交通不畅，通行能力较弱。外部交通对镇区干扰较大。缺乏联系区域的公共交通场站及必要的公共停车场。交通基础设施建设有待完善。

3. 文化资源保护利用不足

涪江古城同时作为省级重点文物保护单位及优秀的历史文化资源，保护修复亟待加强，文化内涵有待深化挖掘。

第四十三条 定位规模

（一）城镇性质

小河镇定位为由平武进入松潘的东部旅游度假门户。以城镇公共服务及古城旅游度假体验为主，兼具旅游服务集散功能的黄龙生态文旅片区中心镇。

（二）建设规模

结合《镇规划标准》（GB 50188—2007）、《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》（2021年修订版）要求，至2035年，城镇常住人口规模为800人，旅游常住人口规模为200人。城镇集中建设区规模控制在6.69公顷以内。

第四十四条 规划策略

镇区以补全公共服务设施短板，强化历史文物保护与资源利用，提升对外交通通行能力，减少对外交通对镇区干扰，优化闲置、低效空间，强调用地复合利用，增设应急避难场所，提升灾害风险抵御能力为策略，提出城镇用地调整计划。

第四十五条 空间结构

规划形成“一轴两心四组团”的城镇空间结构。

一轴：以涪阳古城中轴为城镇主要发展轴。

两心：结合镇政府构成的综合服务中心及结合游客集散中心等产业服务设施构成的旅游服务中心。

四组团：北部居住组团及中部居住组团主要以居住功能为主；

综合服务组团主要以政务服务、社会服务为主；南部旅游服务组团主要以游客集散、旅游服务接待功能为主。

第四十六条 用地布局规划

规划至 2035 年，小河镇镇区规划范围内建设用地总面积为 6.69 公顷。其中耕地 0.02 公顷，占 0.24%；其中林地 0.02 公顷，占 0.32%；其中居住用地 3.71 公顷，占 55.48%；公共管理与公共服务用地 1.49 公顷，占 22.30%；商业服务业用地 0.63 公顷，占 9.37%；交通运输用地 0.30 公顷，占 4.54%；公用设施用地 0.30 公顷，占 4.36%；绿地与开敞空间用地 0.17 公顷，占 2.58%；特殊用地 0.05 公顷，占 0.81%。（详见附表 26）

第四十七条 公共服务设施规划

规划补齐镇区公共服务短板，完善旅游服务接待能力，提升镇区区域综合服务能力。（详见附表 27）

（一）政务服务

保留镇区现有镇政府等党政机关，结合小河镇镇政府现状用地提升便民服务中心，增设市场监管所、生态环境质量检测设施、综合性文化服务中心、未成年人保护工作站，并保留其他共建设施，占地面积 1824.45m²。

对小河派出所进行原址提升，占地面积 634.23m²；结合丰河村村委会现状用地提升便民服务站、村综合性文化服务中心、儿童之家、妇女之家，并保留其他共建设施，占地面积 339.92m²；

保留现状林业站，面积 725.58m²。

（二）公共教育

结合原址提升改造小学班及初中班校区的校舍，占地面积 5563.04m²；扩建小河镇九年一贯制学校幼儿班校区，增设活动场地与教师宿舍，占地 4688.18m²。

（三）医疗卫生

结合原址提升小河镇中心卫生院建设感染门诊室等业务用房，配套购置医疗、办公设备及急救车辆等设施设备，占地 2966.29m²。

（四）文化体育

新增 1 处乡镇综合性文化服务中心（利用镇政府内闲置设施改建）、镇健身中心（结合闲置用地新建，占地 2018.09m²）。结合村委会复合建设村综合性文化服务中心，不新建村健身中心，由镇级设施共享。

（五）社会服务

结合小河镇九年一贯制学校幼儿班校区复合建设 1 处托育服务机构，结合镇政府复合建设 1 处未成年人保护工作站。

（六）生活服务

保留现状农业农村电商服务中心、基层供销社，占地 1021.48m²。并结合农业农村电商服务中心、基层供销社复合建设快递物流服务站，保留现状银行、电信营业厅及邮政网点。保留

丰河村快递物流服务点及便民超市。

第四十八条 交通设施规划

(一) 对外交通

规划新建平松高速公路从镇区西部经过，拟在镇区西部 500 米处，新增一处高速出入口，规划对外交通依托于镇区西侧的松潘至平武高速连接线。

片区内原省道 S301 全线提升为国道 G665，但小河镇区段道路提升空间受限，因此小河镇区段国道 G665 将改线至小河镇区东侧，作为镇区过境通道及旅游通道。

(二) 路网布局

镇区道路等级分为干路、支路、慢行通道三级。

(三) 交通设施

镇区南侧现状在建 1 处游客服务中心配建客运站、社会停车场及充电桩，占地面积为 4089.28m²。提供镇区公共交通服务、公路自驾接待及租车服务。

第四十九条 景观风貌规划

规划构建居民点“一轴一带，一廊多点”的生态景观体系。

一轴：以小河镇区原省道 S301 段为茶马商驿文化景观轴，打造沿线公路景观。

一带：以涪阳古城主街构建古城文化景观带，串联内部特色景观空间，形成古城特色文化展示界面。

一廊：依托涪江，保障沿岸生态环境，构建生态廊道，改善沿线生态环境。

多节点：形成多个开敞空间和景观节点，承载休憩娱乐、农事活动、节日庆典及景观功能。

第五十条 市政设施规划

为满足镇区未来发展需求，基于常住人口与旅游流动常住人口总需求，进行市政设施需求测算。

（一）给水设施规划

镇区日总用水量为 $150\text{m}^3/\text{d}$ ，小河镇区供水方式为高位水池分散供水，供水水源为山溪地表水或地下水。给水管网采用环状管网布局形式，给水主管管径为 DN150mm，支管管径为 DN100mm，采用 PE100 管，埋深 1.0m。

（二）排水设施规划

排水体制采用雨污分流排制。镇区设计污水量为 $120\text{m}^3/\text{d}$ 。镇区污水由现状位于镇区南侧的小河污水处理站进行处理。规划污水管网采用枝状管网布局形式，污水管网管径为 DN300，采用 HDPE 双壁波纹管，车行道最小覆土 2m。规划雨水管网采用枝状形式布局，就近排入涪江，管径为 DN500—DN600，采用 HDPE 双壁波纹管，车行道最小覆土 1.5m。因镇区靠近山体，在镇区东侧设置截洪沟，保护规划用地安全，截洪沟尺寸为 $D*H=800\text{mm}*600\text{mm}$ 。

（三） 电力设施规划

镇区规划用电负荷为 4125kVA。镇区供电以 10kV 中压配电网为主，镇区电源接自小河 35kV 变电站。供电网络采取埋地线网供电。同时规划依托现状停车场建设公共充电桩，满足日益增长的电动车充电需求。

（四） 通信设施规划

通信光缆现状接自松潘县邮政局通信机房。镇区通信光缆埋地敷设。移动、联通基站由 4G 逐步升级为 5G 网络，向下兼容 2G、3G、4G。

（五） 综合管线规划

平面综合。各种地下工程管线从道路红线向道路中心方向平行布置，布置次序宜为：燃气输配气、电力电缆、给水输水、雨水排水、污水排水、给水配水。

竖向综合。各种管线竖向自地表向下排列的顺序宜为：电力管线、给水管线、燃气管线、雨水排水管线、污水排水管线。管线之间水平间距及垂直间距按《城市工程管线综合规划规范》（GB50289—2016）的要求执行。

（六） 环卫工程规划

结合实际，规划在镇区西侧布局 1 处垃圾处理站，占地面积 375.40m²。应对垃圾转运困难时，无法将垃圾清运出镇区的情况。垃圾转运正常时，镇区垃圾统一由垃圾收集箱收集后，后运送至

丰河村垃圾压缩站处理，最后送至松潘县第二生活垃圾填埋场。参照《环境卫生设施设置标准》（CJJ27—2012），镇区按照 100 米服务半径，乡村地区按照 200 米服务半径，共设置垃圾收集箱 16 个，并设专职保洁人员收集、打扫和清运，公共厕所按照 3—5 座/平方公里的密度，保留现状独立建设公共厕所 1 处，占地 152.38m²。并结合游客服务中心新增 1 处公共厕所。

（七）综合防灾规划

防洪规划：根据《松潘县国土空间总体规划(2021—2035年)》，规划镇区防洪标准按 20 年一遇设防，防山洪标准为 10 年一遇设防，内涝防治设计重现期标准为 10 年一遇。

消防规划：消防供水由给水管网统一供给，室外消防栓沿道路设置，间距不大于 120 米，并在道路交叉口保证有 1 处消防栓。

抗震减灾规划：根据《松潘县国土空间总体规划(2021—2035年)》《城市综合防灾规划标准》（GB/T51327—2018），规划小河镇镇区地震基本烈度值为Ⅷ。对社会有重大价值或者有重大影响的建设工程(包括变电站、小河镇九年一贯制学校、医院等)，以及可能发生严重次生灾害的建设工程，必须进行地震安全性评价，并根据评价结果按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB 50223—2008）要求设防。

应急避难场所：利用停车场、广场等开阔空间设置应急避难

场所。

应急救援：以国道 G665 作为救援主要疏散通道，以小河镇政府作为应急防灾指挥中心、小河镇中心卫生院作为医疗救护中心，结合客运站建设应急服务中心，引入智慧应急系统。

第五十一条 四线控制

紫线：划定紫线 1.17 公顷。将小河古城墙划入紫线范围，总面积 0.06 公顷。其重点保护范围：以该文物保护单位边界向东外延 15 米，向西外延 10 米，向北外延 20 米，向南外延 20 米。建设控制地带：以该文物保护单位边界向东外延 100 米，向西外延 20 米，向北外延 40 米，向南外延 40 米。西来寺、志畧兼優石刻为县级文物保护单位，保护范围以文保单位现状保护。按照《城市紫线管理办法》进行严格管控。

黄线：划定黄线 2.20 公顷。将污水处理站、水力发电站、水工设施、35kV 变电站、垃圾处理站划入黄线范围，并按照《城市黄线管理办法》进行严格管控。

第五十二条 土地利用控制

本地块编号由片区、地块两级编码组成，片区是结合骨干道路、主导用地性质划分，地块为片区内单一用地性质的区域，按土地使用性质及现状土地产权归属等划分。本次规划共划分 2 个片区，即 01、02 片区。

对各地块按照“城镇－单元－地块”方式进行编码，明确各

地块用地性质、容积率、绿地率、建筑限高、配套设施以及备注等方面的内容。其中用地性质、用地面积、容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率为强制性指标，容积率、建筑密度、建筑限高按上限控制，绿地率按下限控制，其余为指导性指标。（详见附件 28）

第五十三条 镇区保护与更新

（一）保护与更新路径

以文化基因视角，推动小河镇镇区保护与更新。规划构建涵盖生态环境、聚落格局、建筑文化、人文环境 4 类，山脉水体、空间格局、街巷肌理、建筑风貌、民俗活动等 16 项，涪江、涪阳八景、小河古城墙、川西汉式建筑、松潘小调、崖壁文化、小河豆腐等 43 个的涪阳古城文化基因谱系。结合涪阳古城文化基因图谱，指引镇区多层次的保护与更新。

（二）保护与更新主要对象及措施要求

生态环境。小河镇镇区是典型的高山河谷地形地貌。特色生态要素主要包括涪江、明月湾、笔架秋霜、伞顶雪松、翠屏樵歌等。按照国土综合整治专章要求对镇区涉及自然要素开展保护与修复工作。

聚落格局。小河镇镇区呈现涪阳古城聚落空间结构，保护现状古城空间格局。对小河古城墙、小河镇区古镇街道、开敞空间等对古城空间格局具有重要影响要素进行引导、管控。具体保护

与更新内容包括：明确小河古城墙文物保护范围、控制要求及修复指导建议，划定古城、传统村落风貌管控范围。

建筑环境。小河镇镇区建筑以川西汉式为主。规划结合镇区建筑年代、质量、风貌等要素进行建筑价值综合评价。将现状建筑按照“拆、改、留、建”进行分类。其中：

拆改建筑：主要为居民搭建棚户（面积较小、质量差）。拆迁后的空间主要作为院落空间、开敞空间进行控制，提升整体人居环境。

改造、修缮建筑：主要包括小河古城墙维护、修缮，小河派出所、学校、卫生院等公共服务建筑风貌改造和部分川西汉式民居建筑风貌及外立面修缮。

保留建筑：保留现状质量、风貌较好的民居建筑。现状保留建筑主要分布于古街两侧。

新建建筑：结合闲置用地整理，依托镇区功能及产业规划布局 2 处新增项目，分别为游客中心建筑群和院落式民宿酒店建。

人文环境：梳理提炼人文印记、民俗活动、饮食文化、宗教信仰等人文内核资源，策划、引入适配产业业态，保护、传承和开发利用有机结合，实现片区内传统村落文化资源保护利用的提档升级。

第五十四条 城市设计导则

（三）空间设计要点

开敞空间——结合规划广场形成点状结构开敞空间，并通过慢行道路将其线性延续；开敞空间的建设采用硬质铺装为主，结合标志性建筑物点状布局小型构筑物、凉亭、小品等游憩设施，满足当地居民的使用需求。

节点——两主两副四个空间节点，开敞空间和标志性建筑物、构筑物结合设置，形成涪阳古城特色空间形态。

界面——以小河古街两边为特色界面，植入古城文化、民俗文化等地方特色文化，并形成特色步行街，突出涪阳古城川西汉式风格，强化涪阳古城传统民居特色；街道界面贴线率不宜大于70%，获得实体界面连续整齐性与虚体界面自然活动性的统一。

标志——依托小河古城墙入口和古城节点，打造三个标志性构筑物的一个标志性建筑，利用周边次要建筑形成代表涪阳古城文化特色的建筑簇群。

（四）建筑设计要点

形态要求——在镇区现有肌理基础上提倡微改造，形成自然有机的镇区建设形态。

建筑风格——以涪阳古城文保单位建设控制地带为风貌管控区，采用川西汉式风格，风貌符合导则要求，周边农村居民点为风貌一般区，可在风貌管控要求上进行适宜的现代化演化，保

持整体风格协调统一。

空间布局与天际线引导——以涪阳古城主街为中心轴，形成带状布局形态；建筑天际线高低起伏、错落有致，与周围山体形成呼应，其中公共建筑高度引导为不高于 20 米，为镇区制高点，风貌管控区内民居原则应不高于公共建筑且不高于 12 米，风貌一般区民居位于小河古城墙外，原则上高度不宜超过 12 米。

建筑色彩——主导色以土黄、深棕和深灰为主；辅助色以深棕、深灰和白色为主；点缀色以白色和黑色为主。

历史文化保护要求——保护范围内禁止建设与古城墙保护无关的建(构)筑物，禁止从事可能影响城墙安全的爆破、钻探、挖掘、堆载、取土作业。对小河古城墙重点保护范围内的维修和整治必须保持文保单位原有外形和风貌，建筑形式应当采取传统风格，建筑高度不得高于文物建筑。在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌。小河古城墙的建设控制地带内的新建建筑在高度、体量、色彩以及形式上应与其相协调，应当以梯级形式过渡，建筑形式应当为青瓦坡顶建筑。与传统风貌不协调的建筑，除近期必须搬迁及拆除的之外，都应改造其外观形式和建筑色彩，以达到与环境的和谐。

(五) 环境设计要点

绿化——结合开敞空间和生态步行空间形成绿廊系统，重点突出滨水两岸和公园广场节点绿化，以生态绿化为主，搭配硬质

绿化，强调绿化空间的生态性和原生性；植物配比以灌木和草本植物为主，乔木点缀；院落及宅旁绿化空间以硬质绿化为主，点缀乔木和线型布局的灌木。

公共艺术装置——主要布置于开敞空间内，结合空间主要节点进行设置，要求与周围建筑风貌和文化特色相符合；重点以古城文化和民俗文化为主题布局，材料不限，色彩与环境相协调。

路面铺装——铺装以硬质铺装为主，重点考虑石质、木栈道等反映地方原生特色的材料；滨水铺装结合考虑防滑和防渗水设计。

街道家具——开敞空间内休憩桌椅布置间距宜在 30 米以内；垃圾桶布置间距宜在 100 米以内。

照明设施——完善镇区照明设施，开敞空间内宜设置景观照明设施，基于用电节约高效利用的原则，公共艺术装饰及山体可适度增设夜间灯光景观。

第五十五条 项目建设

落实镇区总体发展目标，充分利用闲置、低效用地，分期推进镇区项目建设。（详见附表 29）

第二节 黄龙乡集镇区

第五十六条 现状概况

（一）基本情况

黄龙乡集镇区位于松潘县域东北部，距县城 48.3 公里。镇

区拥有便民服务中心、黄龙乡卫生院、黄龙乡中心小学等公共服务设施。2020 年底，城镇建设用地 3.14 公顷。

（二）主要问题

1. 文化资源利用不足，缺乏旅游服务设施

黄龙乡集镇区紧邻黄龙沟景区，拥有浓厚的茶马文化，但缺乏必要的旅游接待服务设施、文化资源挖掘利用不足，未与黄龙沟景区形成联动关系，增强片区经济发展。

2. 公共服务设施配置不足

镇区现状教育、医疗等设施基本满足需求，但在公共活动及文化活动设施方面仍需要提升。

3. 道路交通设施建设缺失

当前镇区内缺乏必要的公共停车空间，临时路边停车及门前停车现象较为普遍。

4. 低效与闲置用地并存

镇区存在大量的低效闲置用地，土地利用效率低，空间集约性不够。

第五十七条 定位规模

（一）城镇性质

黄龙乡定位为黄龙生态文旅片区生态观光体验目的地。以城镇公共服务供给及农商文旅融合发展示范为主，兼具旅游服务集散服务功能的黄龙生态文旅片区一般镇。

（二）建设规模

结合《镇规划标准》（GB 50188—2007）、《四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南》（2021年修订版）要求，至2035年，城镇常住人口规模为850人，旅游常住人口规模为600人。城镇集中建设区规模控制在7.96公顷以内。

第五十八条 规划策略

黄龙乡集镇区以补全公共服务设施短板，强化茶马文化底蕴，提升旅游接待服务能力，新增公共停车场，优化闲置、低效用地，增设应急避难场所，提升灾害风险抵御能力为策略。

第五十九条 空间结构

规划形成“一轴一带一心三组团”的城镇空间结构。

一轴：以镇区内部道路形成的城镇发展轴。

一带：以涪江为载体，通过滨河步道建设，打造贯穿镇区的沿河生态带。

一心：结合镇政府构成的综合服务中心。

三组团：西部居住组团主要以居住功能为主；中部综合服务组团主要以政务服务、公共服务为主；东部旅游服务组团主要以旅游集散服务及旅游接待服务功能为主。

第六十条 用地布局规划

规划至2035年，黄龙乡集镇区规划范围内建设用地总面积为7.96公顷。其中居住用地5.37公顷，占67.45%；公共管理与

公共服务用地 0.88 公顷，占 11.00%；商业服务业用地 0.65 公顷，占 8.15%；交通运输用地 0.95 公顷，占 11.99%；绿地与开敞空间用地 0.07 公顷，占 0.97%；特殊用地 0.03 公顷，占 0.42%；陆地水域 0.01 公顷，占 0.12%。（详见附表 30）

第六十一条 公共服务设施规划

规划补齐镇区公共服务短板，完善旅游服务接待能力，提升镇区区域综合服务能力。（详见附表 31）

（一）政务服务

保留镇区现有乡政府等党政机关，占地 1824.45m²。结合现状黄龙乡政府提升便民服务中心，增设市场监管所、生态环境质量检测设施、未成年人保护工作站，并保留其他共建设施。

（二）公共教育

将黄龙乡中心小学调整为幼儿园，占地面积 2503.84m²。

（三）医疗卫生

保留黄龙乡卫生院，占地面积 1630.96m²。

（四）文化体育

利用闲置粮站转型建设乡镇综合性文化服务中心，占地面积 2795.17m²。结合闲置用地，新建 1 处镇健身中心，占地面积 694.77m²。

（五）社会服务

结合黄龙乡中心幼儿园复合建设 1 处托育服务机构，结合乡政府复合建设 1 处未成年人保护工作站。结合规划乡镇综合性文化服务中心设施日间照料中心。

（六）生活服务

利用乡镇综合性文化服务中心复合建设基层供销社，配套建设农业农村电商服务中心。保留现状邮政网点及便民超市，对现状快递物流服务站进行提升。

第六十二条 交通设施规划

（一）对外交通

规划新建平松高速公路从镇区南部经过。

提升省道 S301 为国道 G665，拓宽道路路面宽度，提升道路通过性及对外交通服务能力。

（二）路网布局

镇区道路等级分为干路、支路、慢行通道三级。

（三）交通设施

保留现状公交招呼站。规划在镇区东侧新增 1 处社会停车场，并配建 5 个分散式公共充电桩，占地面积 883.90m²。

第六十三条 景观风貌规划

规划构建“一轴一廊多节点”的生态景观体系。

一轴：以集镇区干道为茶马商驿文化景观轴线，营造沿线茶马商驿文化氛围。

一廊：依托从镇区中部穿过的涪江，构建涪江生态廊道，塑造亲水景观空间，改善沿线生态环境。

多节点：形成多个开敞空间景观节点，承载休憩娱乐和生态景观功能，广场等开敞空间可复合承载农事活动、节日庆典等功能。

第六十四条 市政设施规划

为满足镇区未来发展需求，基于常住人口与旅游流动常住人口总需求，进行市政设施需求测算。

（一）给水设施规划

集镇区日总用水量为 $217\text{m}^3/\text{d}$ ，黄龙集镇区供水方式为高位水池分散供水，供水水源为山溪地表水或地下水。给水管网采用环状管网布局形式，给水主管管径为 DN150mm，支管管径为 DN100mm，采用 PE100 管，埋深 1.0m。

（二）排水设施规划

排水体制采用雨污分流排制。集镇区设计污水量为 $174\text{m}^3/\text{d}$ 。集镇区污水由现状三舍驿村污水处理站进行处理。规划污水管网采用枝状管网布局形式，主管采用 DN300-DN400，采用 HDPE 双壁波纹管，车行道最小覆土 2.0m。规划雨水管网采用枝状形式布局，就近排入河流水系，管径为 DN300-DN400，采用 HDPE

双壁波纹管，车行道最小覆土 1.5m。

（三）电力设施规划

集镇区规划用电负荷为 827kVA。镇区供电以 10kV 中压配电网为主，集镇区电源接自黄龙 35kV 变电站。供电网络采取埋地敷设，车行道最小覆土 1.0m。同时规划依托规划停车场建设公共充电桩，满足日益增长的电动车充电需求。

（四）通信设施规划

通信光缆现状接自松潘县邮政局通信机房，保留现状黄龙通信机房，通信光缆接自松潘县，并与小河镇镇区相连通。集镇区通信光缆埋地敷设，车行道最小覆土 1.0m。移动、联通基站由 4G 逐步升级为 5G 网络，向下兼容 2G、3G、4G。

（五）燃气设施规划

集镇区规划日用气量为 1047m³/d。集镇区气源接自规划大湾村燃气储配站。燃气管网采取埋地敷设，车行道最小覆土 1.0m。采用管径为 DN25—40 的无缝钢管，干管上接支管时应设置阀门井。

（六）综合管线规划

平面综合。各种地下工程管线从道路红线向道路中心方向平行布置，布置次序宜为：燃气输配气、电力电缆、雨水排水、污水排水、通信管线、给水输配水。

竖向综合。各种管线竖向自地表向下排列的顺序宜为：电力

管线、给水管线、通信管线、燃气管线、雨水排水管线、污水排水管线。管线之间水平间距及垂直间距按《城市工程管线综合规划规范》（GB50289—2016）的要求执行。

（七）环卫工程规划

规划保留集镇区西侧的 1 处垃圾转运站，集镇区垃圾经由收集后集中转运至松潘县第二生活垃圾填埋场。参照《环境卫生设施设置标准》（CJJ 27—2012），镇区、集镇区按照 100 米服务半径，共设置垃圾收集箱 16 个，并设专职保洁人员收集、打扫和清运，公厕按照 3—5 座/平方公里的密度，结合广场设置 1 处公厕，停车场设置 1 处公厕，共设置 2 处公厕。

（八）综合防灾规划

防洪规划：根据《松潘县国土空间总体规划(2021—2035 年)》，规划集镇区防洪标准按 10 年一遇设防，防山洪标准为 5 年一遇设防，内涝防治设计重现期标准为 10 年一遇。

消防规划：消防供水由给水管网统一供给，室外消防栓沿道路设置，间距不大于 120 米，并在道路交叉口保证有 1 处消防栓。

抗震减灾规划：根据《松潘县国土空间总体规划(2021—2035 年)》《城市综合防灾规划标准》（GB/T51327—2018），规划黄龙乡集镇区地震基本烈度值为Ⅷ。对社会有重大价值或者有重大影响的建设工程，以及可能发生严重次生灾害的建设工程，必

须进行地震安全性评价，并根据评价结果按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB 50223—2008）要求设防。

应急避难场所：利用停车场、广场等开阔空间设置应急避难场所。

应急救援：以国道 G665 作为救援主要疏散通道，以黄龙乡人民政府作为防灾指挥中心、黄龙乡卫生院作为医疗救护中心，引入智慧应急系统。

第六十五条 四线控制

蓝线：划定蓝线 0.01 公顷。规划将集镇区内河流划为蓝线管控范围，按照《城市蓝线管理办法》进行严格管控。

黄线：划定黄线 0.14 公顷。规划将污水处理站用地划为黄线管控范围，按照《城市黄线管理办法》进行严格管控。

紫线：划定紫线 0.01 公顷。规划将以涪源桥以文保单位现状保护。按照《城市紫线管理办法》进行严格管控。

第六十六条 土地利用控制

本地块编号由片区、地块两级编码组成，片区是结合骨干道路、主导用地性质划分，地块为片区内单一用地性质的区域，按土地使用性质及现状土地产权归属等划分。本次规划共划分 2 个片区，即 01、02 片区。

明确控制指标。对各地块按照“城镇—单元—地块”方式进行编码，明确各地块用地性质、容积率、绿地率、建筑限高、配

套设施以及备注等方面的内容。其中用地性质、用地面积、容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率为强制性指标，容积率、建筑密度、建筑限高按上限控制，绿地率按下限控制，其余为指导性指标。（详见附表 32）

第六十七条 集镇区保护与更新

（一）保护与更新路径

以文化基因视角，推动黄龙乡集镇区保护与更新。规划构建涵盖生态环境、聚落格局、建筑文化、人文环境 4 类，山脉水体、空间格局、街巷肌理、建筑风貌、民俗活动等 16 项，涪江、方枝柏古树、涪源桥、茶马古道、高桥墩、水磨坊、安多藏族民居、春牛舞、耍龙灯、藏式酥油茶等 49 个的三舍驿文化基因谱系。结合三舍驿文化基因图谱，指引传统村落多层次的保护与更新。

（二）保护与更新主要对象及措施要求

生态环境。黄龙乡集镇区属典型的高山河谷地区。特色生态要素主要包括涪江、高山峡谷、河流孩子、原始森林、雪山草原等。按照国土综合整治专章要求对集镇区涉及自然要素开展保护与修复工作。

聚落格局。黄龙乡集镇区三河交汇，沿茶马古道发展，呈现沿主街两侧集中聚居的空间格局形态。对涪源桥、茶马古道、开敞空间等对镇区空间格局具有重要影响要素进行引导、管控。具体保护与更新内容包括：明确涪源桥文物保护范围、控制要求及

修复指导建议，划定传统村落风貌管控范围。

建筑环境。黄龙乡集镇区建筑以川西汉式和安多藏式为主。规划结合镇区建筑年代、质量、风貌等要素进行建筑价值综合评价。将现状建筑按照“拆、改、留、建”进行分类。其中：

拆改建筑：主要为居民搭建棚户（面积较小、质量差）。拆迁后的空间主要作为院落空间、开敞空间进行控制，提升整体人居环境。

改造、修缮建筑：主要包括涪源桥、清真寺维护、修缮，闲置粮站改造建设为茶马商驿、综合性文化服务中心，柴火垛子广场提升改造等。

保留建筑：三舍驿建筑已完成风貌改造，整体建筑风貌较好。保留现状质量、风貌较好的建筑。

新建建筑：结合闲置用地整理，依托集镇区功能及产业规划布局 8 处新增项目，主要为非遗传习所、新建居民点、新建停车场、三江酒店、树莓酒庄等。

人文环境：梳理提炼人文印记、民俗活动、饮食文化、宗教信仰等人文内核资源，策划、引入适配产业业态，保护、传承和开发利用有机结合，实现片区内传统村落文化资源保护利用的提档升级。

第六十八条 城市设计导则

（一）空间设计要点

开敞空间——结合规划广场、停车场等形成点状结构开敞空间，并通过内部道路和步游道路将其线性串联；开敞空间的建设采用硬质铺装为主，结合标志性建筑物点状布局小型构筑物、凉亭、小品等游憩设施，满足居民和游客休憩娱乐功能需求。

节点——两主三副五个空间节点，开敞空间和标志性建筑物、构筑物结合设置，形成具有汉藏融合风貌特色的景观节点。

界面——以国道 G665 与集镇区主要道路两侧为特色界面，植入茶马文化等地方特色文化，强化汉藏风貌融合的传统民居特色；街道界面贴线率不宜大于 70%，获得实体界面连续整齐性与虚体界面自然活动性的统一。

标志——依托集镇区入口、涪源桥等，打造一个标志性构筑物和一座标志性建筑，结合周边建筑形成代表黄龙乡特色形象的建筑簇群。

（二）建筑设计要点

形态要求——在集镇区现有肌理基础上提倡微改造，形成自然有机的集镇区建设形态。

建筑风格——以茶马古驿街道沿线为风貌管控区，采用安多藏式风格为主，风貌符合导则要求，周边镇区建筑和农村居民点为风貌一般区，可在风貌管控要求上进行适宜的现代化演化，保

持整体风格协调统一。

空间布局与天际线引导——顺应集镇区地形地貌，建筑沿道路两侧进行组团式布局。建筑天际线高低起伏、错落有致，与周围山体形成呼应。其中公共建筑高度引导为不高于 20 米，为镇区制高点，风貌管控区和风貌一般区民居高度原则应不高于公共建筑且不高于 12 米，整体高度形成错落有致的天际线效果。

建筑色彩——主导色以土黄、深棕和深灰为主；辅助色以深棕、深灰和白色为主；安多藏式风格宜采用藏族五原色的白、蓝、绿、红、橙作为点缀。

历史文化保护要求——对涪源桥重点保护范围内禁止建设与古城墙保护无关的建（构）筑物，禁止从事可能影响城墙安全的爆破、钻探、挖掘、堆载、取土作业。文物保护单位的重点保护范围内的维修和整治必须保持文保单位原有外形和风貌，建筑形式应当采取传统风格，建筑高度不得高于文物建筑。对本区内所有与文物保护单位风貌不协调的现代建筑应整治或拆除，使其与传统风貌协调。

（三）环境设计要点

绿化——结合开敞空间和生态步行空间形成绿廊系统，重点突出滨水两岸和公园广场节点绿化，以生态绿化为主，搭配硬质绿化，强调绿化空间的生态性和原生性；植物配比以灌木和草本植物为主，乔木点缀；院落及宅旁绿化空间以硬质绿化为主，点

缀乔木和线型布局的灌木。

公共艺术装置——主要布置于开敞空间内，结合空间主要节点进行设置，要求与周围建筑风貌和文化特色相符合；重点以茶马文化和民族文化为主题布局，材料不限，色彩与环境相协调。

路面铺装——铺装以硬质铺装为主，重点考虑石质、木栈道等反映地方原生特色的材料；滨水铺装结合考虑防滑和防渗水设计。

街道家具——开敞空间内休憩桌椅布置间距宜在 30 米以内；垃圾桶布置间距宜在 100 米以内。

照明设施——完善集镇区照明设施，开敞空间内宜设置景观照明设施，基于用电节约高效利用的原则，公共艺术装饰、滨水空间及山体可适度增设夜间灯光景观。

第六十九条 项目建设

落实镇区总体发展目标，充分利用闲置、低效用地，分期推进镇区项目建设。（详见附表 33）

第四章 乡村振兴

第七十条 乡村振兴发展目标

至 2035 年，乡村产业全面升级，乡村生态更加宜居，乡风文明大幅提升，乡村治理更加有效，农民生活富裕美好，基本实现城乡义务教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务均等化。立足本片区区位条件和资源禀赋，聚焦重点区域，打造精品工程，加快推进乡村生态文化旅游产业转型升级。

第七十一条 乡村振兴用地保障

为践行“乡村振兴战略”，规划坚持底线思维，严格落实三区三线划定成果，同时遵守林地、水、矿产、历史文化等其他资源保护红线，统筹协调优化产业发展用地布局，切实做到适地适用。此外，按照“住下来、融进去”的要求，通过现场调查摸排以及自上而下、自下而上的对接融合，建立了产业发展项目库。

（一）乡村振兴产业用地落实情况

规划期内，为实施乡村振兴战略，重点保障新产业、新业态发展用地需求，规划用于新产业、新业态发展的新增建设用地达 2.28 公顷，占新增建设用地 15.39%。

包括公共管理类项目 1 个、旅游集散项目 2 个、农文旅融合项目 2 个、公共服务设施项目 1 个。

（二）乡村振兴产业用地年度计划

规划重点安排部署近期拟实施项目共 6 个，总体分为三个阶段开展：

第一阶段：规划编制、项目传导。

2021—2022 年，重点制定片区乡村振兴行动方案，并向村片传导，下达工作任务。

第二阶段：重点建设、基本完成。

2023—2024 年，按照行动方案，全面推进片区内乡村振兴工作，抓好乡村产业项目建设。期内重点建设项目 4 个，占建设项目总数的 66.67%。落实产业发展用地 1.92 公顷。

第三阶段：添彩完善、品质提升。

2025 年在前面已开展建设项目的基礎上，进行经验总结，扬长补短，实现片区乡村产业提质增效。期内重点建设项目 2 个，占建设项目总数的 33.33%。落实产业发展用地 0.36 公顷。

第五章 规划传导

第七十二条 落实两项改革“后半篇”文章专项工作方案

充分落实两项改革“后半篇”文章相关专项工作要求，围绕优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能“四大任务”，优化闲置、编制、财政、工作等资源，补齐乡村规划、生态环保、耕地保护、基础设施等短板，增强便民、文化、教育、医卫、社会等服务能力，加强干部、应急、司法等队伍建设，推进基层治理体系和治理能力现代化，促进乡村全面振兴和县域经济高质量发展。

第七十三条 指导村级片区规划

（一）分区管控规则

依据村级片区的性质规模、发展方向、主体功能、资源保护，明确永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、饮用水源保护区等规划控制线的管制规则，针对重点产业制定产业准入规则。

（二）村级片区规划指引

村级片区应严格按照本规划确定的空间布局以及村级片区分区管控表（详见附表 34）、规划总体指引表（详见附表 35）和公共服务设施指引表（详见附表 36）确定的面积、功能指引、约束性规划指标、设施配建标准要求编制村规划。

第七十四条 衔接相关专项规划

对相关专项规划进行统筹，指导相关部门和行业深化细化专项规划，充分衔接应急体系、学校布局和建设、交通运输等专篇及专项规划，将专项规划的主要内容纳入国土空间规划，确保其空间需求在国土空间规划中精准落实。

第六章 实施措施

第七十五条 实施计划

（一）片区近期建设

规划至 2025 年，主要以深化“两项改革”后半篇文章、各部门建设计划为导向，围绕三次产业、公共服务设施、综合交通、区域基础设施、生态修复与土地整治、灾害治理等方面建设。按项目类型、项目名称、空间位置、用地面积、建设主体等建立项目库，促进产业融合发展，提升片区综合服务能力，建设人民满意的美好家园。（详见附表 37）

（二）镇区近期建设

优先以县级要求的“两改”项目、“十四五”重大项目、2022 年重大项目以及结合乡镇发展实际需求作为镇区近期建设；按项目类型、项目名称、空间位置、用地面积、建设主体等建立项目库，重点保障镇区和景区项目建设，形成景镇村联动发展模式，提升对片区的综合服务能力，辐射和带动其他乡村发展。（详见附表 38）

第七十六条 实施保障

（一）加强组织保障

由黄龙乡人民政府与小河镇人民政府共同负责规划实施。按经济区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机

制，制定规划的实施措施、年度工作安排和监督检查办法。完善规划决策体制和制度，建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，完善重大建设项目的公示制度，提高决策的科学性。健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程、简化管理措施、强化规划权威，确保建设符合规划。充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

（二）落实政策配套

完善土地综合整治政策。建议将黄龙生态文旅片区纳入全域土地综合整治试点工作。通过全域土地综合整治为发展提供用地保障，探索“经济区和行政区适度分离”的土地综合整治模式。

探索完善宅基地退出机制和集中居住激励政策。落实农村宅基地“三权分置”，在土地、财政、融资等方面出台对“部分退出、完全退出”宅基地的配套支持政策。通过基础设施建设、公共服务设施完善等方式鼓励村民搬迁至集中居民点居住。

建立完善地生态价值转换机制。在国家公园管控管理办法的框架体系内，建立一套完善的生态价值转换机制，严格遵守国家公园核心保护区管控要求，建立一般控制区产业准入清单，引入绿色产业、生态产业，实现人与自然和谐的景、镇、村融合发展。

探索规划留白用地的利用方式及管控机制。在现有理论探索的基础上，结合实施意见，明确规划留白用地的准入条件、使用流程等内容，建立规划留白用地使用台账及数据库，实现动态监

督和管理。

制定集体经营性建设用地入市配套政策。明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村一二三产融合发展。探索下放新增集体建设用地农转用审批权限，由县级人民政府审批，集体建设用地报转时只报总量，不固定图斑，年底统一结算并定图斑、定数量，完善相关资料上报备案。

（三）健全监督机制

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。完善规划实施动态监测、评估、预警和考核机制，将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。

（四）重点项目保障机制

对上位规划及相关专项规划需在片区落实的项目，因项目为线性工程或选址具有一定不确定性或项目未明确具体选址等情况，无法在片区规划中进行用地保障的项目，将其纳入重点项目保障清单。（详见附表 39）

（五）建立防灾减灾体系

建设片区自然灾害综合风险监测预警系统，接入气象、水文、地震、地质、森林等相关监测资源和基础数据，对接上级平台，

构建协同联动、全域覆盖的监测预警网络，结合地质灾害的风险评估，严格按照应急设施配置标准，健全完善发展片区防灾减灾体系、提升应急能力。

附表

附表 1：基础资料收集清单

附表 1：基础资料收集清单		
分级	序号	资料名称
国家级	1	《大熊猫国家公园总体规划（2022—2030 年）》
省级	2	《四川省国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》
	3	《四川省加快农房和村庄建设现代化的实施方案》（2022 年）
州级	4	《阿坝州藏羌建筑风貌概念指引》
	5	《阿坝藏族羌族自治州国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》
	6	《大熊猫国家公园阿坝片区总体规划（2022—2030 年）》
县级	7	松潘县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
		《关于松潘县乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章工作实施方案》等“1+27+1”工作方案
		阿坝州松潘县县域内片区划分方案
		松潘县 2022 年项目初步储备库汇总
		松潘县“十四五”争取国家支持四川省 ZQ 经济社会发展规划建设基础库项目表
	8	松潘县行政区划图
		2020 年国土变更调查数据
		松潘县土地利用总体规划（2006—2020 年）
		松潘县土地整治规划（2016—2020 年）
		松潘县资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价报告
		松潘县国土空间利用与风险评估报告
		松潘县 2019 年影像图
		自然资源部批复版“三区三线”划定成果
	汶川地震灾区震后松潘县地质灾害详细调查与区划报告	
	9	大熊猫国家公园总体规划（2022—2030 年）
阿坝州光伏发电基地规划（2020—2025 年）		

	10	阿坝州新能源汽车充电基础设施“十四五”规划	
		《松潘县国土空间总体规划（2021—2035年）》	
		松潘县城总体规划（2008—2020年）	
		松潘县全域旅游发展规划（2019—2030年）	
		松潘县中心城区城市设计初步方案	
		松潘县旅游业发展总体规划（2015—2030年）	
		松潘县国土空间生态修复专项规划（2021—2035年）	
		松潘县历史文化名城保护规划（2017—2035年）	
		松潘国家基本气象站气象设施和气象探测环境保护专项规划（2015—2045年）	
		松潘县便民服务设施专项规划方案（2021—2025年）	
		阿坝藏族羌族自治州松潘县农村生活污水治理专项规划（2020—2030年）	
		松潘县国家生态文明建设示范县规划（2020—2025年）	
		《黄龙风景名胜区总体规划修编（2021—2035年）》	
		《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》（2022年）	
		11	《松潘县水土保持规划（2015—2030年）》
		12	《松潘县矿产资源总体规划（2021—2025年）》
		13	松潘县“十四五”生态环境保护规划
14	松潘县“十四五”农牧业产业发展规划		
15	《松潘县农业产业现代化规划》（2022年）		
16	《松潘县2022年度地质灾害防治工作方案》		
17	《松潘县生态保护红线内矿业权退出实施方案》（2022年）		
镇乡级	18	黄龙乡、小河镇地形图	
	19	阿坝州松潘县黄龙森林小镇建设规划	
		松潘小河镇总体规划	
		《松潘县小河镇古城规划设计》（2021年）	
	20	《大熊猫国家公园松潘园区自然教育及生态体验与社区建设项目》（2022年）	
	21	《松潘县黄龙乡建新村乡村民宿旅游基础设施建设项目》（2022年）	
	22	《大熊猫国家公园松潘园区入口社区文化雕塑建设项目》（2022年）	
23	近三年乡镇政府工作总结、2021年经济年报		

	24	各乡镇乡村振兴情况报告
	25	经济社会综合发展状况、一、二、三产业发展状况、特色及主导产业状况及发展趋势
	26	户籍人口、常住人口、劳动力就业构成等情况，城镇化水平、镇村建设状况
	27	人口、用地、公服设施、道路交通、市政设施及防灾等基本情况
村级	28	人口、收入水平、产业发展、产业设施、公服设施、道路交通、市政设施及防灾等基本情况

附表 2：片区国土空间保护利用现状表

附表 2：片区国土空间保护利用现状表			
一级类	二级类	面积（公顷）	占比（%）
耕地	旱地	420.51	0.47%
	园地		
	果园	4.71	0.00%
	其他园地	14.49	0.02%
林地	乔木林地	28017.33	31.26%
	竹林地	0.17	0.00%
	灌木林地	23278.55	25.97%
	其他林地	420.66	0.47%
草地	天然牧草地	9206.75	10.28%
	其他草地	791.76	0.88%
湿地	内陆滩涂	19.10	0.02%
农业设施建设用地	乡村道路用地	50.78	0.06%
	种植设施建设用地	2.99	0.00%
	畜禽养殖设施建设用地	1.37	0.00%
居住用地	城镇住宅用地	13.48	0.02%
	农村宅基地	101.28	0.12%
	农村社区服务设施用地	1.90	0.00%
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	3.31	0.00%
	文化用地	0.69	0.00%
	教育用地	1.35	0.00%
	医疗卫生用地	0.39	0.00%

商业服务业用地	商业用地	9.17	0.01%
	商务金融用地	1.44	0.00%
	其他商业服务业用地	0.58	0.00%
工矿用地	工业用地	7.62	0.01%
	采矿用地	9.48	0.01%
仓储用地	物流仓储用地	0.15	0.00%
交通运输用地	公路用地	92.66	0.11%
	城镇道路用地	1.50	0.00%
	交通场站用地	5.76	0.01%
	村庄内部道路用地	1.72	0.00%
公用设施用地	供水用地	0.51	0.00%
	排水用地	1.12	0.00%
	供电用地	2.46	0.00%
	通信用地	0.06	0.00%
	环卫用地	0.94	0.00%
	水工设施用地	4.22	0.00%
	其他公用设施用地	0.13	0.00%
特殊用地	宗教用地	1.40	0.00%
	其他特殊用地	41.54	0.05%
陆地水域	河流水面	814.04	0.92%
	湖泊水面	0.08	0.00%
	水库水面	12.92	0.01%
	坑塘水面	1.67	0.00%
	沟渠	1.87	0.00%
其他土地	田坎	81.90	0.09%
	裸土地	799.16	0.89%
	裸岩石砾地	25385.84	28.32%
合计		89631.51	100.00%

附表 3：片区规划指标体系表

附表 3：片区规划指标体系表								
指标类型	编号	指标项	单位	规划基期年	规划至 2025 年	规划至 2035 年	指标属性	指标层级
空间底线	1	生态保护红线面积	公顷	85562.50	85562.50	85562.50	约束性	片区
	2	永久基本农田保护面积	公顷	249.21	249.21	249.21	约束性	片区
	3	耕地保有量	公顷	420.51	378.60	439.36	约束性	片区
	4	建设用地总面积	公顷	304.86	——	276.34	约束性	片区
	5	城乡建设用地面积	公顷	155.56	——	128.04	约束性	片区
	6	林地保有量	公顷	51716.71	——	51740.02（以上位规划下达指标为准）	约束性	片区
	7	基本草原面积	公顷	9206.75	——	9206.75（以上位规划下达指标为准）	约束性	片区
	8	湿地面积	公顷	19.10	——	19.15（以上位规划下达指标为准）	约束性	片区
	9	自然和文化遗产	处	1	1	1	预期性	片区
空间结构与效率	10	常住人口规模	人	4910	——	4791	预期性	片区、镇区
	11	人均城镇建设用地面积	m ²	78.41	80.00	81.39	约束性	镇区
	12	人均应急避难场所面积	m ²	11.73	20.12	23.24	预期性	镇区
	13	道路网密度	千米/平方千米	0.22	0.22	0.23	预期性	片区
	14	行政村等级公路通达率	%	100	100	100	预期性	片区
空间品质	15	每千名老年人养老床位数	张	0	2	35	预期性	片区
	16	每千人口医疗卫生机构床位数	张	2	4	5	预期性	片区
	17	农村生活垃圾处理率（%）	%	95	100	100	预期性	片区
	18	农村自来水普及率	%	100	100	100	预期性	片区
	19	农村污水处理率	%	31	75	90	预期性	片区
	20	城镇人均住房面积	m ²	32	36	40	预期性	片区

注：建设用地总面积：包括一张图已布局建设用地和预留的 11 公顷机动指标；城乡建设用地面积：包括一张图已布局城乡建设用地和预留的 11 公顷机动指标。

附表 4：片区文物保护单位数量等级及管控表

附表 4：片区文物保护单位数量等级及管控表							
序号	文物保护单位名称	位置	级别	保护范围	保护范围公布文号	类别	备注
1	小河古城墙	小河镇丰河村	省级	重点保护范围：以该文物保护单位边界向东外延 15 米，向西外延 10 米，向北外延 20 米，向南外延 20 米。 建设控制地带：以该文物保护单位边界向东外延 100 米，向西外延 20 米，向北外延 40 米，向南外延 40 米。	松府办发〔2014〕13 号	古建筑	
2	黄龙寺	黄龙风景区	省级	一般保护范围：以该单位重点保护范围边界向外延 10 米。建设控制地带：以该文物保护单位一般保护范围边界向外延 30 米。	松府办发〔2014〕13 号	古建筑	
3	十二道拐石刻	小河镇乡双河村	县级	以文物单位为中心向东 20 米，向西 20 米，向南 20 米，向北 20 米	松府发〔2017〕4 号	石刻及石窟寺	
4	大明一统石刻	小河镇刘家坝村	县级	以文物单位为中心向东 10 米，向西 10 米，向南 10 米，向北 10 米	松府发〔2019〕1 号	石刻及石窟寺	
5	万家坝石室群墓	小河镇刘家坝村	县级	以文物单位为中心向东 10 米，向西 10 米，向南 10 米，向北 10 米	松府发〔2019〕1 号	古墓葬	
6	登沟烽火台	黄龙乡建新村	县级	以文物单位为中心向东 10 米，向西 10 米，向南 10 米，向北 10 米	松府发〔2019〕1 号	古建筑	
7	黄龙寺赎回庙产碑	黄龙风景区	县级	以文物单位为中心向东 10 米，向西 10 米，向南 10 米，向北 10 米	松府发〔2019〕1 号	石刻及石窟寺	
8	松林堡城墙遗址	黄龙乡大湾村	县级	以文物单位为中心向东 10 米，向西 10 米，向南 10 米，向北 10 米	松府发〔2019〕1 号	古遗址	

9	罗汉堂遗址	黄龙风景区	县级	以文物单位为中心向东5米，向西5米，向南5米，向北5米	松府发〔2019〕1号	古遗址	
10	旧堡子无字碑	小河镇双河村	县级	以文保单位为中心，东面外延2米、南面外延2米、西面外延2米、北面外延2米。	松府发〔2020〕2号	石窟寺及石刻	
11	西来寺	小河镇丰河村	县级	以文保单位现状保护。	松府发〔2020〕2号	近现代重要史迹及代表性建筑	
12	龙安古栈道	小河镇丰岩堡村	县级	以文保单位现状保护。	松府发〔2020〕2号	古遗址	
13	双河义冢碑记	小河镇双河村	县级	以文保单位为中心，东面外延5米、南面外延5米、西面外延5米、北面外延5米。	松府发〔2020〕2号	石窟寺及石刻	
14	志畧兼優石刻	小河镇丰河村	县级	以文保单位现状保护。	松府发〔2020〕2号	石窟寺及石刻	
15	涪源桥	黄龙乡三舍驿村	县级	以文保单位为中心，东面外延5米、南面外延5米、西面外延5米、北面外延5米。	松府发〔2020〕2号	近现代重要史迹及代表性建筑	
16	镇元堡城墙	黄龙乡建新村	县级	以文保单位现状保护。	松府发〔2020〕2号	古建筑	

附表 5：片区古树名木保护一览表

附表 5：片区古树名木保护一览表							
序号	树木	科	属	位置	生长方式	保护级别	保护范围
1	银杏	银杏科	银杏属	小河镇丰岩堡村	散生	一级	树冠垂直投影外延5米范围
2	银杏	银杏科	银杏属	小河镇丰岩堡村	散生	二级	树冠垂直投影外延5米范围
3	皂荚	豆科	皂荚属	小河镇丰河村	散生	三级	树冠垂直投影外延5米范围

附表 6：片区国土空间用途结构调整表

附表 6：片区国土空间用途结构调整表						
用地类型		规划基期年		规划目标年		规划期面积 增减情况 (公顷)
		面积(公顷)	占比	面积(公顷)	占比	
耕地		420.51	0.47%	439.36	0.49%	18.85
其中	永久基本农田	249.21	59.26%	249.21	56.72%	0.00
园地		19.20	0.02%	14.87	0.02%	-4.33
林地		51716.71	57.70%	51740.02	57.73%	23.31
草地		9998.51	11.16%	10000.17	11.16%	1.66
湿地		19.10	0.02%	19.15	0.02%	0.05
农业设施建设用地		55.14	0.06%	52.16	0.06%	-2.98
城乡建设用地		155.56	0.17%	117.04	0.13%	-38.52
其中	城镇建设用地	17.15	0.02%	14.65	0.02%	-2.50
	村庄建设用地	138.41	0.15%	102.39	0.11%	-36.02
区域基础设施用地		96.88	0.11%	98.11	0.11%	1.23
其他建设用地		52.42	0.06%	50.19	0.06%	-2.23
陆地水域		830.58	0.93%	834.64	0.93%	4.06
其他土地		26266.90	29.30%	26265.80	29.29%	-1.10
合计		89631.51	100.00%	89631.51	100.00%	0.00

附表 7：片区生态农商文旅项目布局一览表

附表 7：片区生态农商文旅产业项目布局一览表													
项目 分区	项目名称	建设 类型	建设 主体	总用地 面积 (公 顷)	建设用地 (公顷)		非建设用地 (公顷)		用地类型	容 积 率	高 度 控 制 (米)	建 设 时 序 (年)	项 目 来 源
					新增 用地	存 量 用 地	设施农 用地	其他农 用地					

黄龙沟景区旅游发展极核	景区门户综合服务区	景区公共服务中心	提升	政府投资	0.36	—	0.36	—	—	商务金融用地	1.0	15	2021—2025	《黄龙风景名胜区瑟尔嵯片区详细规划》
		瑟尔嵯宾馆	提升	政府投资	1.30	—	1.30	—	—	旅馆用地	1.0	15	2021—2025	
		景区入口大门	提升	政府投资	0.72	—	0.72	—	—	其他商业服务业用地 餐饮用地	0.6	9	2021—2025	
		生态步行长廊	提升	政府投资	—	—	—	—	—	—	—	—	2021—2025	
		索道游客服务点	提升	政府投资	0.99	—	0.99	—	—	其他商业服务业用地 其他特殊用地 餐饮用地	1.0	12	2021—2025	
		小计	—	—	3.37	—	3.37	—	—	—	—	—	—	
	景区配套行政管理区	管理局员工宿舍	新建	政府投资	3.80	3.00	0.80	—	—	机关团体用地	1.0	18	2021—2025	
		小计	—	—	3.80	3.00	0.80	—	—	—	—	—	—	
	黄龙互动演艺中心	沉浸式互动演艺中心	新建	社会资本	0.88	—	0.88	—	—	娱乐用地	1.0	12	2026—2035	规划布局
		梦幻黄龙光影夜游	新建	社会资本									2026—2035	
		小计	—	—	0.88	—	0.88	—	—	—	—	—	—	
	黄龙商业服务中心	乐活黄龙商业中心	新建	社会资本	1.85	0.38	1.47	—	—	零售商业用地	1.0	12	2026—2035	规划布局
		黄龙风情走廊	新建	政府投资	—	—	—	—	—	—	—	—	2026—2035	
		小计	—	—	1.85	0.38	1.47	—	—	—	—	—	—	
	合计		—	—	9.90	3.38	6.52	—	—	—	—	—	—	—

黄龙生态观光体验带	三舍驿茶马古驿文化组团	三舍驿风情驿站	黄龙风情乡村民宿	提升	社会资本	0.70	0.05	0.65	—	—	一类农村宅基地 二类农村宅基地	—	12	2021—2025	规划布局
			三江酒店	新建	社会资本	0.19	—	0.19	—	—	旅馆用地	1.5	15	2026—2035	
			茶马院子精品酒店	新建	社会资本	0.39	0.01	0.38	—	—	旅馆用地	1.5	15	2026—2035	
			小计	—	—	1.28	0.06	1.22	—	—	—	—	—	—	
		东路茶马老街	游客集散广场	新建	政府投资	0.16	—	0.16	—	—	社会停车场用地 广场用地	—	—	2021—2025	规划布局
			茶马商驿	提升	政府投资	1.32	—	1.32	—	—	二类城镇住宅用地 二类农村宅基地	—	12	2026—2035	
			小计	—	—	1.48	—	1.48	—	—	—	—	—	—	
		三舍文创园	三舍驿文化活动中心	提升	政府投资	0.28	—	0.28	—	—	文化活动用地	0.6	12	2021—2025	规划布局
			柴火垛子广场	新建	政府投资	0.12	0.12	—	—	—	广场用地	—	—	2021—2025	
			非遗文化传习所	新建	政府投资	0.13	—	0.13	—	—	娱乐用地	0.6	12	2026—2035	
			小计	—	—	0.53	0.12	0.41	—	—	—	—	—	—	
		高原精品农业基地	高原蔬菜CSA农业	提升	村集体经济	5.04	—	—	—	5.04	旱地	—	—	2026—2035	规划布局
			冷链物流基地	新建	社会资本	0.24	—	0.24	—	—	一类物流仓储用地	1.0	12	2026—2035	

		树莓酒庄	新建	社会资本	0.07	—	0.07	—	—	零售商业用地	0.6	12	2026—2035	
		小计	—	—	5.35	—	0.31	—	5.04	—	—	—	—	
建新大熊猫生态观光组团	大熊猫入口社区综合服务中心	入口社区访客中心	提升	政府投资	1.36	—	1.36	—	—	其他特殊用地	0.6	9	2021—2025	规划布局
		熊猫集市	提升	政府投资									2026—2035	
		小计	—	—	1.36	—	1.36	—	—	—	—	—	—	
	大熊猫国家公园入口社区	科普宣教中心	提升	政府投资	0.34	—	0.34	—	—	文化活动用地	0.6	12	2021—2025	《大熊猫国家公园松潘园区自然教育及生态体验与社区建设项目可行性研究报告》 《松潘县黄龙乡建新村乡村民宿旅游基础设施建设项目》 《大熊猫国家公园松潘园区入口社区文化雕塑建设项目》
		熊猫友好型文创街区	提升	政府投资	2.35	0.16	2.19	—	—	二类农村宅基地广场用地	—	12	2026—2035	
		生态主题民宿	提升	社会资本	0.41	—	0.41	—	—	二类农村宅基地	0.6	9	2021—2025	
		熊猫步道	新建	政府投资	—	—	—	—	—	—	—	—	2026—2035	
		小计	—	—	3.10	0.16	2.94	—	—	—	—	—	—	
	大熊猫“生态穿越”	高山巡护步道	新建	政府投资	—	—	—	—	—	—	—	—	2026—2035	规划布局

			高原农牧文化园	新建	社会资本	2.69	—	—	—	2.69	旱地	—	—	2026—2035		
			小计	—	—	2.69	—	—	—	2.69	—	—	—	—		
		合计		—	—	15.79	0.34	7.72	—	7.73	—	—	—	—	—	
涪阳古城文化体验带	涪阳古城文化体验组团	旧梦涪阳	小河古城墙	提升	政府投资	—	—	—	—	—	—	—	—	2026—2035	规划布局	
			松龙旧道	新建	政府投资	—	—	—	—	—	—	—	—	—		2026—2035
			涪阳旧景	新建	政府投资	—	—	—	—	—	—	—	—	—		2026—2035
			小计	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		—
		奇妙涪阳	游客中心	在建	政府投资	0.41	0.38	0.03	—	—	其他商业服务业用地	1.0	9	2021—2025	规划布局	
			涪源广场	新建	政府投资									2021—2025		
			涪源国潮集市	新建	政府投资	0.19	0.08	0.11	—	—	零售商业用地	1.0	9	2026—2035		
			小计	—	—	0.60	0.46	0.14	—	—	—	—	—	—		
		寓居涪阳	西来寺	提升	政府投资	0.03	—	0.03	—	—	宗教用地	—	9	2026—2035	规划布局	
			院落式民宿酒店	提升	社会资本	0.70	—	0.70	—	—	二类城镇住宅用地	1.0	9	2026—2035		
			小河非遗老街	提升	政府投资	1.19	—	1.19	—	—	二类城镇住宅用地	—	9	2026—2035		
			古城文化史馆	提升	政府投资	0.02	—	0.02	—	—	二类城镇住宅用地	—	9	2026—2035		
			小计	—	—	1.94	—	1.94	—	—	—	—	—	—		

	寻味涪阳	平松路生态自驾骑行大道	提升	政府投资	—	—	—	—	—	—	—	—	2026—2035	规划布局	
		冷链物流中心	新建	社会资本	0.20	—	—	0.20	—	种植设施建设用地	—	—	—		2021—2025
		食用菌科技研发中心	新建	社会资本	0.17	—	—	0.17	—	种植设施建设用地	—	—	—		2026—2035
		羊肚菌轮作种植园	提升	村集体经济	30.97	—	—	—	30.97	旱地 灌木林地	—	—	—		2021—2025
		道地药材轮作种植园	提升	村集体经济											2021—2025
		明月湾果蔬种植基地	提升	村集体经济	5.94	—	—	—	5.94	旱地	—	—	—		2021—2025
		小计	—	—	37.28	—	—	0.37	36.91	—	—	—	—		—
合计	—	—	39.82	0.46	2.08	0.37	36.91	—	—	—	—	—	—		
小河生态农业种植带	芍药种植基地	提升	村集体经济	3.23	—	—	—	3.23	园地	—	—	—	2021—2025	规划布局	
	羊肚菌种植基地	提升	村集体经济	6.52	—	—	—	6.52	旱地	—	—	—	2021—2025	规划布局	
	合计	—	—	9.75	—	—	—	9.75	—	—	—	—	—		
总计	—	—	75.26	4.18	16.32	0.37	54.39	—	—	—	—	—	—		

附表 8：片区旅游基础及服务设施规划布局一览表

附表 8：旅游基础及服务设施规划布局一览表									
项目分区	项目名称	旅游基础及服务设施	住宿设施 床位数 (床)	餐饮设施 建筑面积 (m ²)	购物设施 建筑面积 (m ²)	停车场车位数(个)		公厕 (座)	
						小 车 车 位	大 巴 车 车 位		

			住宿、餐饮、购物、旅游公厕、停车场							
黄龙沟景区 发展极核	景区门户综合 服务区	瑟尔嵯宾馆	住宿（现状提升改造， 150床）	—	—	—	—	—	—	
		景区入口大门	餐饮（小型）	—	400	—	—	—	—	
		索道游客服务点	购物（小型）	—	—	200	—	—	—	
	小计			—	400	200	—	—	—	
	黄龙互动演艺 中心	沉浸式互动演艺中心	停车、旅游公厕（II类）	—	—	—	6	1	1	
黄龙商业服务 中心	乐活黄龙商业中心	餐饮（大型）、购物 （大型）、停车、旅游 公厕（I类）	—	1600	2850	9	2	1		
黄龙生态观光 体验带	三舍驿茶 马古驿文 化组团	黄龙风情乡村民宿	住宿	60	—	—	—	—	—	
		三江酒店	住宿	80	—	—	—	—	—	
		茶马院子精品酒店	住宿	120	—	—	—	—	—	
	东路茶马老街	游客集散广场	停车、旅游公厕（II类）	—	—	—	23	4	1	
		茶马商驿	住宿、餐饮（中型）、 购物（中型）	80	800	1000	—	—	—	
	三舍文创园	三舍驿文化活动中心	旅游公厕（I类）	—	—	—	—	—	1	
	小计			340	2400	3850	38	7	4	
	建新大熊 猫生态观 光组团	大熊猫入口社区 综合服务中心	入口社区访客中心	停车	—	—	—	58	11	—
		大熊猫国家公园 入口社区	熊猫友好型文创街区	住宿、餐饮（中型）、 购物（小型）、停车	30	700	1000	6	1	—
			生态主题民宿	住宿	30	—	—	—	—	—
小计			60	700	1000	64	12	0		
合计			400	3500	5050	102	19	4		
	奇妙涪阳	游客中心	旅游公厕（I类）、停车	—	—	—	58	11	1	
		涪源国潮集市	购物（小型）	—	—	300	—	—	—	

涪阳古城文化体验带	涪阳古城文化体验组团	西来院落	院落式民宿酒店	住宿	200	—	—	—	—	—
			小河非遗老街	住宿、餐饮（中型）、购物（小型）	50	1300	300	—	—	—
		小计			250	1300	600	58	11	1
		合计			250	1300	600	58	11	1
总计					650	4800	5650	160	30	5

附表 9：片区工矿企业规划布局一览表

附表 9：片区工矿企业规划布局一览表					
位置	项目类型	项目名称	现状情况	规划情况	占地面积（公顷）
丰河村	采砂采矿	丰河村采砂采矿	在使用	保留	0.11
丰岩堡村		丰岩堡村采砂采矿-1	闲置	腾退	0.51
丰岩堡村		丰岩堡村采砂采矿-2	在使用	保留	0.28
四望堡村		四望堡料场	在使用	保留	5.98
丰河村	水电站	小河水电站	在使用	保留	1.65
丰岩堡村		城子沟水电站	在使用	保留	0.11
丰岩堡村		丰岩堡水电站	在使用	保留	0.92
木瓜墩村		木瓜墩水电站	在使用	保留	0.63
木瓜墩村		三岔水电站	在使用	保留	0.95
木瓜墩村		浑水沟水电站	在使用	保留	0.15
双河村		旧堡子水电站	在使用，取水口位于大熊猫国家公园内	腾退（取水口位于大熊猫国家公园内）	0.53
丰坪村		双河水电站	在使用	保留	1.3
丰岩堡村	矿产加工	四川岷江电解锰厂	在使用	保留	7.36

附表 10：片区人口预测表

附表 10：片区人口预测表				
乡镇名	户籍人口	常住人口	旅游常住人口	镇区常住人口

	基期年	目标年	基期年	目标年		
黄龙乡	946	928	1335	1339	2600	850
小河镇	4592	4376	3575	3452	200	800
合计	5538	5304	4910	4791	2800	1650

附表 11：村级片区划分表

附表 11：村级片区划分表					
乡镇	片区名称	面积（公顷）	范围		中心村
黄龙乡	三舍驿片区	36093.73	三舍驿村、大湾村、建新村		三舍驿村
小河镇	四望堡片区	42101.17	四望堡村、双河村、丰坪村、新光村		四望堡村
	丰河片区	11456.82	丰河村、丰岩堡村、李泉村、木瓜墩村		丰河村

附表 12：片区农村居民点规划统计表

附表 12：片区农村居民点规划统计表						
位置	名称	用地规模（公顷）	建设类型	备注		
小河镇	双河村	双河村农村居民点（1）	3.9	保留	---	
		双河村农村居民点（2）	1.71	保留	---	
		双河村农村居民点（3）	0.75	保留	---	
	丰坪村	丰坪村农村居民点	5.19	保留	---	
	四望堡村	四望堡村农村居民点（1）	5.91	更新	盘活存量 0.28 公顷（盘活闲置宅基地用于修建民居）	
		四望堡村农村居民点（2）	2.03	保留	---	
	新光村	新光村农村居民点（1）	5.16	更新	盘活存量 0.14 公顷（盘活闲置小学，新增 1 处居民点，用于安置部分受地质灾害影响需避险搬迁居民）	
		新光村农村居民点（2）	6.37	更新	新增建设用地 2.90 公顷（规划新增建设 1 处安置点，用于安置部分受地质灾害影响需避险搬迁居民）	
	丰河村	丰河村农村居民点（1）	5.55	更新	盘活存量 0.24 公顷（盘活闲置居住用地用于修建民居）	
丰河村农村居民点（2）		1.37	保留	---		
丰河村农村居民点（3）		1.25	保留	---		

黄龙乡	丰岩堡村	丰河村农村居民点 (4)	2.14	保留	—
		丰岩堡村农村居民点 (1)	2.49	保留	—
		丰岩堡村农村居民点 (2)	1.10	保留	—
		丰岩堡村农村居民点 (3)	0.61	保留	—
	李泉村	李泉村农村居民点 (1)	1.26	保留	—
		李泉村农村居民点 (2)	1.38	保留	—
	木瓜墩村	木瓜墩村农村居民点	1.48	保留	—
	大湾村	大湾村农村居民点	11.81	保留	—
	三舍驿村	三舍驿农村居民点	3.77	更新	盘活存量 0.64 公顷 (用于安置部分受地质灾害影响需避险搬迁以及道路修建需搬迁居民)
	建新村	建新村农村居民点	3.35	保留	—

附表 13：公共服务设施配置标准

附表 13：公共服务设施配置标准					
设施类型	设施名称	中心镇	一般镇	中心村	基层村
政务服务	镇乡级党政机关	●	●	—	—
	村级党政机关	—	—	●	●
	便民服务中心	●	●	—	—
	便民服务站	—	—	●	●
	派出所	●	●	—	—
	警务工作站	—	—	○	○
	市场监管所	●	○	—	—
	司法所	●	●	—	—
	综治中心	●	●	●	●
	人民调解室	—	—	●	●
	就业和社会保障服务所	●	●	—	—
	就业和社会保障服务站	—	—	●	○
	公共法律服务工作站	●	●	—	—

	村（社区）公共法律服务工作室	—	—	●	○
	社区（村）法律之家				
	医保公共服务中心	●	●	—	—
	医保公共服务站	—	—	○	○
	退役军人服务站	●	●	○	○
	生态环境质量监测设施	○	○	○	○
公共教育	初中	●	○	—	—
	小学	●	○	○	○
	幼儿园	●	●	○	○
医疗卫生	卫生院	●	●	—	—
	村卫生室	—	—	●	●
文化体育	综合性文化服务中心	●	●	—	—
	村综合性文化服务中心	—	—	●	○
	镇健身中心	●	●	—	—
	村健身中心	—	—	●	○
社会服务	养老服务中心	○	○	—	—
	日间照料中心	—	—	○	○
	托育服务机构	●	○	—	—
	未成年人保护工作站	○	○	—	—
	儿童之家	—	—	●	●
	妇女之家	—	—	●	●
	农村公益性墓地	○	○	—	—
生活服务	快递物流服务站	●	○	—	—
	快递物流服务站	—	—	●	●
	邮政网点	●	○	—	—
	电信营业厅	○	○	—	—
	银行	○	○	—	—

	农业农村电商服务中心	○	○	—	—
	便民超市	●	●	○	○
	基层供销社	○	○	—	—

备注：“●”为必设项目，“○”为选设项目，“—”为不设项目。

附表 14：片区公共服务设施规划一览表

附表 14：片区公共服务设施规划一览表						
政务服务设施一览表						
镇村体系	设施类型	设施名称	用地面积 (m ²)	规划类型	建设内容	建设时序 (年)
中心镇	镇乡级党政机关	小河镇镇政府	5037.27	提升	结合现状用地提升便民服务中心，增设市场监管所、生态环境质量检测设施、综合性文化服务中心、未成年人保护工作站，并保留其他共建设施。	2021—2025
	派出所	小河派出所	634.23	提升	结合现状用地提升。	2021—2025
一般镇	镇乡级党政机关	黄龙乡乡政府	1824.46	提升	结合原址提升便民服务中心，增设市场监管所、生态环境质量检测设施、未成年人保护工作站，并保留其他共建设施。	2021—2025
	派出所	黄龙派出所 黄龙森林公安派出所	1766.63	保留	—	2021—2025
中心村	村级党政机关	三舍驿村村委会	1209.75	提升	结合现状用地提升便民服务站、村综合性文化服务中心、儿童之家、妇女之家，并保留其他共建设施；同时不新建医保公共服务站以及退役军人服务站，由镇级设施覆盖。	2021—2025
		四望堡村村委会	3231.05	提升	结合现状用地提升便民服务站、村综合性文化服务中心、村健身中心、儿童之家、妇女之家，增设医保公共服务站以及退役军人服务站，并保留其他共建设施；同时现状与小河中心卫生院施家堡分院复合建设。	2021—2025
		丰河村村委会	399.92	提升	结合现状用地提升便民服务站、村综合性文化服务中心、儿童之家、妇女之家，并保留其他共建设施；同时不新建医保公共服务站以及退役军人服务站，由镇级设施覆盖。	2021—2025

基层村		大湾村村委会	1559.04	提升	结合现状用地提升便民服务站，并保留其他共建设施。	2021—2025
		建新村村委会	1886.69	提升	结合现状用地提升便民服务站，并保留其他共建设施。	2021—2025
		双河村村委会	723.61	提升	结合现状用地提升便民服务站，并保留其他共建设施。	2021—2025
		丰坪村村委会	1077.00	提升	结合现状用地提升便民服务站，并保留其他共建设施。	2021—2025
		新光村村委会	1267.27	提升	结合现状用地提升便民服务站，并保留其他共建设施。	2021—2025
		丰岩堡村村委会	1124.18	提升	结合现状用地提升便民服务站，并保留其他共建设施。	2026—2035
		李泉村-原榨房村村委会	900.75	转型	撤销村委会，利用闲置原榨房村村委会转型建设丰岩堡村村综合性文化服务中心。	2021—2025
		李泉村村委会	401.94	提升	结合现状用地提升便民服务站，并保留其他共建设施。	2021—2025
		木瓜墩村村委会	1037.72	提升	结合现状用地提升便民服务站，并保留其他共建设施。	2021—2025
公共教育设施一览表						
镇村体系	设施类型	设施名称	用地面积 (m ²)	规划类型	备注	建设时序 (年)
中心镇	九年一贯制	小河镇九年一贯制学校	10250.12	提升	独立占地，分为两个校区，其中小学班及初中班校区占地面积 5561.94m ² 、幼儿园校区占地面积 4688.18m ² 。结合小学班及初中班校区原址提升改造小学班及初中班校区的校舍；结合幼儿班校区增设托育服务机构。	2026—2035
一般镇	幼儿园	黄龙乡中心幼儿园	2503.84	转型	撤销小学，保留幼儿园，同时增设托育服务机构。	2021—2035
基层村	幼儿园	丰坪村幼儿园	3400.37	保留	原为施家堡小学，已于 2021 年转型为幼儿园	2021—2025
医疗卫生设施一览表						
镇村	设施类型	设施名称	用地面积 (m ²)	规划类型	备注	建设时序 (年)

体系						
中心镇	卫生院	小河中心卫生院	2965.48	提升	独立占地，结合原址提升建设感染门诊室等业务用房，配套购置医疗、办公设备及急救车辆等设施设备。	2021—2025
		小河中心卫生院施家堡分院	—	保留	结合四望堡村村委会复合建设。	2021—2025
一般镇		黄龙乡卫生院	1630.92	保留	独立占地。	2021—2025
中心村	村卫生室	三舍驿村卫生室	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
		四望堡村卫生室	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
丰河村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
大湾村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
建新村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
双河村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
丰坪村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
新光村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
新光村闲置卫生室		576.63	撤销	结合村委会复合建设。	2021—2025	
丰岩堡村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
李泉村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
木瓜墩村卫生室		—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025	
文化体育设施一览表						
镇村体系	设施类型	设施名称	用地面积(m ²)	规划类型	备注	建设时序(年)
	综合性文化服务中心	小河镇综合文化服务中心	—	新增	结合小河镇镇政府复合建设。	2021—2025

中心镇	镇健身中心	小河镇镇健身中心	2017.77	转型	利用闲置粮站复合建设镇健身中心、应急避难广场。	2026—2035
一般镇	综合性文化服务中心	黄龙乡综合性文化服务中心	2795.17	转型	独立占地，利用闲置粮站复合建设乡镇综合性文化服务中心、日间照料中心、基层供销社、公厕。	2021—2025
	镇健身中心	黄龙乡镇健身中心	694.81	新增	独立占地，结合入口广场复合建设村健身中心。	2026—2035
中心村	村综合性文化服务中心	三舍驿村村综合性文化服务中心	—	提升	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	三舍驿村村健身中心	1165.15	新增	独立占地，结合柴火垛子广场复合建设。	2026—2035
	村综合性文化服务中心	四望堡村村综合性文化服务中心	—	提升	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	四望堡村村健身中心	—	提升	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村综合性文化服务中心	丰河村村综合性文化服务中心	—	提升	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	—	—	—	不新建，由镇级设施覆盖。	2021—2025
基层村	村综合性文化服务中心	大湾村村综合性文化服务中心	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	大湾村村健身中心	2046.33	新增	结合规划商业综合中心配建广场复合建设村健身中心。	2021—2025
	村综合性文化服务中心	建新村村综合性文化服务中心	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	建新村村健身中心	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村综合性文化服务中心	双河村村综合性文化服务中心	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025

	村健身中心	双河村村健身中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村综合性文化服务中心	丰坪村村综合性文化服务中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	丰坪村村健身中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村综合性文化服务中心	新光村村综合性文化服务中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	新光村村健身中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村综合性文化服务中心	丰岩堡村村综合性文化服务中心	900.75	转型	利用闲置原榨房村村委会转型建设村综合性文化服务中心	2026—2035
	村健身中心	丰岩堡村村健身中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村综合性文化服务中心	李泉村综合性文化服务中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	李泉村村健身中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村综合性文化服务中心	木瓜墩村村综合性文化服务中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	村健身中心	木瓜墩村村健身中心	---	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
社会服务设施一览表						
镇村体系	设施位置	设施类型	用地面积 (m ²)	规划类型	备注	建设时序 (年)
	小河镇	托育服务机构	---	转型	结合小河镇九年一贯制学校-幼儿班校区复合建设。	2021—2025

中心镇		未成年人保护工作站	—	提升	结合小河镇镇政府复合建设。	2021—2025
一般镇	黄龙乡	托育服务机构	—	转型	结合黄龙乡幼儿园复合建设。	2021—2025
		未成年人保护工作站	—	提升	结合黄龙乡乡政府复合建设。	2021—2025
中心村	三舍驿村	儿童之家、妇女之家	—	提升	结合村委会复合建设。	2021—2025
		日间照料中心	2795.17	转型	独立占地,利用闲置粮站复合建设乡镇综合性文化服务中心、日间照料中心、基层供销社、公厕。	2021—2025
	四望堡村	儿童之家、妇女之家	—	提升	结合村委会复合建设。	2021—2025
	丰河村	儿童之家、妇女之家	—	提升	结合村委会复合建设。	2021—2025
		日间照料中心	—	新增	复合建设小河镇基层供销社、农业农村电商服务中心、快递物流服务站和丰河村日间照料中心。	2021—2025
基层村	大湾村	儿童之家、妇女之家	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	建新村	儿童之家、妇女之家	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	双河村	儿童之家、妇女之家	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	丰坪村	儿童之家、妇女之家	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
	新光村	儿童之家、妇女之家	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025
		养老服务中心	1798.09	提升	独立占地,利用闲置敬老院提升为片区养老服务中心。	2026—2035
	丰岩堡村	儿童之家、妇女之家	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025

	李泉村	儿童之家、妇女之家	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025		
	木瓜墩村	儿童之家、妇女之家	—	保留	结合村委会复合建设。	2021—2025		
生活服务设施一览表								
镇村体系	设施位置	设施类型	用地面积 (m ²)	规划类型	备注	建设 时序(年)		
中心镇	小河镇	快递物流服务站	1021.48	新增	独立占地，复合建设小河镇快递物流服务站、基层供销社、农业农村电商服务中心。	2026—2035		
		农业农村电商服务中心						
		基层供销社						
		邮政网点	—	保留			—	2021—2025
		电信营业厅	271.81	保留			—	2021—2025
		便民超市	—	保留			—	2021—2025
一般镇	黄龙乡	基层供销社	—	转型	利用三舍驿村闲置粮站复合建设乡镇综合性文化服务中心、日间照料中心、基层供销社、公厕。	2021—2025		
		农业农村电商服务中心	—	保留	—	2021—2025		
		快递物流服务站	—	提升	结合黄龙乡农业农村电商服务中心原址提升快递物流服务站。	2021—2025		
		邮政网点	—	保留	—	2021—2025		
		便民超市	—	保留	—	2021—2025		
中心村	三舍驿村	便民超市	—	保留	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025		
		快递物流服务点	—	保留	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025		
	四望堡村	便民超市	—	保留	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025		
		快递物流服务点	—	新增	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025		

	丰河村	便民超市	—	保留	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
		快递物流服务点	—	保留	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
基层村	大湾村	便民超市	—	保留	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
	建新村	便民超市	—	新增	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
	双河村	便民超市	—	新增	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
	丰坪村	便民超市	—	新增	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
	新光村	便民超市	—	新增	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
	丰岩堡村	便民超市	—	新增	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
	李泉村	便民超市	—	新增	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025
	木瓜墩村	便民超市	—	新增	结合居民宅基地复合使用。	2021—2025

附表 15：片区公共服务设施用地规模统计表

附表 15：片区公共服务设施用地规模统计表							
处置方式	政务服务 (公顷)	公共教育 (公顷)	医疗卫生 (公顷)	文化体育 (公顷)	社会服务 (公顷)	生活服务 (公顷)	总计(公顷)
保留	0.76	0.34	0.16	—	—	0.03	1.29
撤销	—	—	0.06	—	—	—	0.06
提升	2.14	1.03	0.30	—	0.18	—	3.64
新增	—	—	—	0.39	—	0.10	0.49
转型	—	0.29	—	0.57	—	—	0.86
合计							6.35

附表 16：片区内各类型道路涉及工程措施一览表

附表 16：片区内各类型道路涉及工程措施一览表			
道路类型	工程措施	长度(千米)	总长度(千米)
高速	新建	56.26	56.26
省道	提质改造	56.48	56.48

轨道交通	新建	4.31	4.31
县道	保留	11.34	11.34
村道	提质改造	8.69	8.69
森林防火通道	提质改造	9.86	56.01
	新建	46.15	
合计		193.09	193.09

附表 17：片区内交通项目一览表

交通项目类型		项目名称	主要内容	规划类型	建设时序 (年)	备注
道路 建设	高速公路	松潘至平武高速	松潘至平武高速交通线及 2 处高速出入口	新建	2026—2035	—
	国道	国道 G665 提升改造	升级改造一级公路、双向四车道（宽度 15 米）	提升	2022—2027	—
	轨道交通	水草坝至黄龙沟景区山地轨道	水草坝至黄龙沟景区山地轨道交通线路及 1 处山地轨道站点	新建	2026—2035	—
	县道	—	原省道 S301 盘山公路，调整为县道	保留	—	—
	乡道 村道 森林防火通道	森林防火通道新建、提升改造项目	新建、提升森林防火通道	新建、提升	2021—2035	—
		农村公路改造提升工程	改建县乡村道（县道宽度 8.5m、乡道宽度 6.5m、村道宽度 4.5m）	新建、提升	2021—2035	—
交通 设施	公共交通 集散	公交招呼站	提升改造 11 个村的农村招呼站	提升	2026—2035	—
		综合运输服务中心（乡村客运站）	与古城游客服务中心复合建设，集成农村客运、游客服务等功能	新建	2021—2025	—
	社会停车场	—	保留现状 6 处停车场：黄龙沟景区 4 处、大湾村 1 处、丰河村 1 处	保留	—	—

			在三舍驿村新建 1 处社会停车场，占地面积 0.09 公顷	新建	2021—2025	—
			在丰河村新建 1 处社会停车场，与古城游客服务中心复合建设，占地面积 0.41 公顷	新建	2021—2025	—
	加油站	瑟尔崃加油站	—	保留	—	—
		丰河村加油站	新建加油站，总用地面积 0.18 公顷	新建	2026—2035	—
	充电桩	客运车辆充电设施	在黄龙游客中心增设 16 个客运车辆专用充电桩	新建	2021—2025	与黄龙沟景区现状停车场复合建设
		旅游景区充电设施	在黄龙沟景区增设 40 个分散式公共充电桩	新建	2021—2025	
		旅游环线充电设施	在黄龙综合服务区增设 1 个分散式公共充电桩	新建	2021—2025	与三舍驿村新建社会停车场复合建设；与丰河村新建社会停车场复合建设
		社会停车场公用充电设施	结合三舍驿村新建社会停车场配建 5 个分散式公共充电桩；结合丰河村新建社会停车场配建 5 个分散式公共充电桩	新建	2026—2035	
	自驾出行	自驾旅游租车点	结合黄龙沟景区、大湾村、三舍驿村停车场以及建新村规划熊猫友好型街区入口广场共设置 4 处自驾租车点；结合古城游客服务中心复合配套 1 处租车点	新建	2026—2035	与停车场、停车点、广场复合建设

附表 18：片区给水设施规划表

附表 18：片区给水设施规划表								
区域		供水形式	设施名称	建设类型	数量	建设规模（公顷）		
黄龙乡	黄龙沟景区	集中供水	黄龙自来水厂	保留	1	0.33		
	大湾村				1			
	三舍驿村	分散供水		高位水池	保留	2	—	
	建新村					1		
小河镇	丰坪村、双河村	分散供水	高位水池		保留	1		—
	四望堡村、新光村					2		
	四望堡村	消防用水		新建	1			

	丰河村	分散供水		保留	4	
	丰岩堡村				2	
	李泉村				2	
	木瓜墩村				5	
	李泉村			新建	1	

附表 19：片区排水设施规划表

附表 19：片区排水设施规划表							
区域	排水体制	设施名称	建设类型	数量	建设时序（年）	建设规模（公顷）	
黄龙乡	黄龙沟景区	雨污分流	大湾村污水处理站	保留	1	—	1.08
	大湾村		三舍驿村污水处理站	提升	1	2021—2025	0.14
	三舍驿村		一体化污水处理设施	新建	1	2021—2025	—
	建新村		小河镇污水处理站	保留	1	—	0.27
小河镇	丰河村	雨污分流	一体化污水处理设施	新建	1	2021—2025	—
	丰坪村				3	2021—2025	
	双河村				1	2021—2025	
	四望堡村				1	2021—2025	
	新光村				2	2021—2025	0.14
	丰河村				3	2021—2025	0.11
	丰岩堡村				1	2021—2025	0.01
	李泉村						

附表 20：片区电力及电信设施规划表

附表 20：片区电信设施规划表				
区域	设施名称	建设类型	建设时序（年）	建设规模（公顷）
黄龙乡	黄龙乡邮政网点	保留	—	—
	瑟尔崃片区通信基站	提升	2021—2025	—

小河镇	小河镇电信营业厅	保留	---	---
	小河镇邮政网点		---	---
片区电力设施规划表				
区域	设施名称	建设类型	建设时序（年）	建设规模（公顷）
黄龙乡	黄龙 35kV 变电站	保留	---	0.14
---	黄龙乡集镇区、小河镇镇区、大湾村三线入地工程	提升	2026—2035	---

附表 21：片区燃气设施规划表

附表 21：片区燃气设施规划表			
区域	设施名称	建设类型	用地面积（公顷）
黄龙乡	大湾村燃气储配站	新建	0.57

附表 22：片区环卫设施规划表

附表 22：片区环卫设施规划表							
区域	设施类型	设施名称	建设类型	数量	建设时序（年）	用地面积（公顷）	
黄龙乡	垃圾处理设施	三舍驿村垃圾压缩站	保留	1	---	0.49	
		黄龙沟景区公共厕所		4			
	公共厕所	大湾村公共厕所		2			
		三舍驿村公共厕所		2			
		建新村公共厕所		2			
		乐活黄龙商业中心公共厕所		1		2021—2025	---
		沉浸式互动演绎中心公共厕所		1		2021—2025	
		三舍驿文化活动中心公共厕所		1		2021—2025	
		游客集散中心公共厕所		1		2021—2025	
		小河镇		垃圾处理设施		丰河村第一垃圾处理站	
丰河村第二垃圾处理站	保留		1		---	0.04	

		丰河村第三垃圾处理站	改建为垃圾压缩站	1	2021—2025	0.01
	公共厕所	双河村公共厕所	保留	1	---	---
		丰坪村公共厕所		1		
		四望堡村公共厕所		1		
		新光村公共厕所		1		
		小河镇区公共厕所		1		
		丰岩堡村公共厕所		1		
		丰河村公共厕所		1		
		李泉村公共厕所		1		
		木瓜墩村公共厕所		1		
		涪阳古城游客中心公共厕所		新建		

附表 23：片区综合防灾设施规划表

区域	设施类型	建设类型	建设数量	建设时序（年）	备注
黄龙乡	综合防灾救护中心	保留	1 处	---	依托小河中心卫生院复合建设
	综合防灾指挥中心	保留	1 处		依托小河镇政府复合建设
	应急避难场所	提升	12 处	2026—2035	利用村委会、停车场、广场、学校等设置
	应急物资储备库	提升	6 处	2026—2035	
	消防站	保留	1 处	---	黄龙森林消防站
	扑火队营房	新建	1 处	2021—2025	依托黄龙森林消防站复合建设
	视频监控点	保留	1 处	---	---
		新建	3 处	2021—2025	---
	防火检查站	新建	1 处	2021—2025	---
	瞭望塔	新建	1 处	2021—2025	---
	消防水池	保留	1 处	---	---
森林防火通道	提升	3.08km	2026—2035	---	
	新建	24.58km	2021—2025	---	
小河镇	综合防灾救护中心	保留	1 处	---	依托黄龙乡卫生院复合建设

综合防灾指挥中心	保留	1处		依托黄龙乡政府复合建设
应急避难场所	提升	13处	2026—2035	利用村委会、停车场、广场、学校等设置
	新建	5处	2021—2025	——
应急物资储备库	提升	9处	2026—2035	利用村委会、停车场、广场、学校等设置
	新建	1处	2021—2025	——
消防站	保留	1处	——	小河镇专职消防队
扑火队营房	新建	1处	2021—2025	依托小河镇专职消防队复合建设
地质灾害监测预警平台	新建	1处	2021—2025	——
应急抢修小组	新建	1处	2021—2025	——
航空取水点	新建	1处	2021—2025	——
视频监控点	保留	3处	——	——
	新建	2处	2021—2025	——
防火检查站	保留	1处	——	——
地质灾害监测设备	新建	136处	2021—2025	——
森林防火通道	提升	6.78km	2026—2035	——
	新建	21.57km	2021—2025	——

附表 24： 片区土地综合整治重点工程安排表

附表 24： 片区土地综合整治重点工程安排表					
序号	重点工程	项目名称	实施区域	建设内容	建设时序（年）
1	农用地整理	高标准农田建设项目	全域	通过加大田块归并和坡改梯力度，强化田网、渠网、路网配套，改善农业基础设施条件，建设高标准农田 291.19 公顷；通过其他农用地整理补充耕地 4.83 公顷；开展农田生态环境修复。	2021-2035
2	建设用地整理	地质灾害影响范围农村宅基地整理项目	丰河片区全域，大湾村、四望堡村、新光村	腾退受地质灾害影响的宅基地 3.56 公顷。	2021—2025

3	生态保护红线范围农村宅基地整理项目	大湾村、丰河村、丰岩堡村、双河村、新光村	腾退大熊猫国家公园核心保护区内宅基地 0.21 公顷，腾退四川黄龙自然保护区核心保护区内宅基地 0.09 公顷。	2021—2025
4	闲置农村宅基地整理项目	三舍驿片区、丰河片区全域，双河村、四望堡村	腾退宅基地共 40.74 公顷，其中：腾退闲置宅基地 2.26 公顷，结合房地一体成果腾退 38.48 公顷。	2026-2030
5	闲置粮站盘活再利用地项目	丰河村	盘活低效闲置建设用地 0.20 公顷，利用为镇健身中心。	2021—2025
6	原闲置刘家坝村委会盘活再利用项目	丰河村	盘活低效闲置建设用地 0.11 公顷，利用为日间照料中心。	2021—2025
7	原闲置榨房村村委会盘活再利用项目	丰岩堡村	盘活低效闲置建设用地 0.09 公顷，利用为村综合性文化服务中心。	2021—2025
8	闲置粮站盘活再利用地项目	三舍驿村	盘活低效闲置建设用地 0.28 公顷，利用为三舍驿文化活动中心（城镇开发边界内）。	2021—2025
9	闲置二类宅基地盘活再利用项目	建新村	盘活低效闲置建设用地 0.41 公顷，利用为生态主题民宿。	2021—2025
10	闲置工矿盘活再利用项目	建新村	盘活低效闲置建设用地 1.36 公顷，利用为入口社区访客中心和熊猫集市。	2021—2025
11	闲置一类宅基地盘活再利用项目	三舍驿村	盘活低效闲置建设用地 0.14 公顷，利用为三舍驿污水处理站。	2026-2030
12	闲置道班盘活再利用项目	三舍驿村	盘活低效闲置建设用地 0.23 公顷，利用为黄龙乡冷链物流基地。	2026-2030
13	闲置敬老院盘活再利用地项目	新光村	盘活低效闲置建设用地 0.18 公顷，利用为小河镇养老服务中心。	2021—2025
14	闲置小学盘活再利用项目	新光村	盘活低效闲置建设用地 0.14 公顷，利用闲置学校新建安置点。	2021—2025
15	低效闲置建设用地整理退出项目	新光村、大湾村	腾退低效闲置建设用地 0.15 公顷。	2021-2035
16	旧堡子水电站腾退项目	双河村	位于大熊猫国家公园核心区，腾退用地 0.35 公顷。	2021—2025

17		工矿废弃地整理项目	三舍驿片区全域，双河村、丰河村、丰岩堡村	通过工程手段，对区内采矿用地、临时用地等进行整理，整理规模 4.39 公顷，形成新增建设用地指标 2.45 公顷。	2021-2035
----	--	-----------	----------------------	---	-----------

附表 25：片区生态修复重点工程安排表

附表 28：片区土地综合整治重点工程安排表					
序号	重点工程	项目名称	实施区域	建设内容	建设时序(年)
1	农用地整理	高标准农田建设项目	全域	通过加大田块归并和坡改梯力度，强化田网、渠网、路网配套，改善农业基础设施条件，建设高标准农田 291.19 公顷；通过其他农用地整理补充耕地 4.83 公顷；开展农田生态环境修复。	2021-2035
2	建设用地整理	地质灾害影响范围农村宅基地整理项目	丰河片区全域，大湾村、四望堡村、新光村	腾退受地质灾害影响的宅基地 3.56 公顷。	2021—2025
3		生态保护红线范围农村宅基地整理项目	大湾村、丰河村、丰岩堡村、双河村、新光村	腾退大熊猫国家公园核心保护区内宅基地 0.21 公顷，腾退四川黄龙自然保护区核心保护区内宅基地 0.09 公顷。	2021—2025
4		闲置农村宅基地整理项目	三舍驿片区、丰河片区全域，双河村、四望堡村	腾退宅基地共 40.74 公顷，其中：腾退闲置宅基地 2.26 公顷，结合房地一体成果腾退 38.48 公顷。	2026-2030
5		闲置粮站盘活再利用地项目	丰河村	盘活低效闲置建设用地 0.20 公顷，利用为镇健身中心。	2021—2025
6		原闲置刘家坝村委会盘活再利用项目	丰河村	盘活低效闲置建设用地 0.11 公顷，利用为日间照料中心。	2021—2025
7		原闲置榨房村村委会盘活再利用项目	丰岩堡村	盘活低效闲置建设用地 0.09 公顷，利用为村综合性文化服务中心。	2021—2025
8		闲置粮站盘活再利用地项目	三舍驿村	盘活低效闲置建设用地 0.28 公顷，利用为三舍驿文化活动中心（城镇开发边界内）。	2021—2025
9		闲置二类宅基地盘活再利用项目	建新村	盘活低效闲置建设用地 0.41 公顷，利用为生态主题民宿。	2021—2025
10		闲置工矿盘活再利用项目	建新村	盘活低效闲置建设用地 1.36 公顷，利用为入口社区访	2021—2025

				客中心和熊猫集市。	
11		闲置一类宅基地盘活再利用项目	三舍驿村	盘活低效闲置建设用地 0.14 公顷，利用为三舍驿污水处理站。	2026-2030
12		闲置道班盘活再利用项目	三舍驿村	盘活低效闲置建设用地 0.23 公顷，利用为黄龙乡冷链物流基地。	2026-2030
13		闲置敬老院盘活再利用项目	新光村	盘活低效闲置建设用地 0.18 公顷，利用为小河镇养老服务中心。	2021—2025
14		闲置小学盘活再利用项目	新光村	盘活低效闲置建设用地 0.14 公顷，利用闲置学校新建安置点。	2021—2025
15		低效闲置建设用地整理退出项目	新光村、大湾村	腾退低效闲置建设用地 0.15 公顷。	2021-2035
16		旧堡子水电站腾退项目	双河村	位于大熊猫国家公园核心区，腾退用地 0.35 公顷。	2021—2025
17		工矿废弃地整理项目	三舍驿片区全域，双河村、丰河村、丰岩堡村	通过工程手段，对区内采矿用地、临时用地等进行整理，整理规模 4.39 公顷，形成新增建设用地指标 2.45 公顷。	2021-2035

附表 26：小河镇镇区用地结构规划表

附表 26：小河镇镇区用地结构规划表						
一级	二级	三级类	规划基期年		规划目标年	
			面积（公顷）	比例（%）	面积（公顷）	比例（%）
耕地	旱地	——	0.94	14.08	0.01	0.15
林地	灌木林地	——	0.05	0.75	0	0
农业设施建设用地	乡村道路用地	——	0.02	0.28	0.01	0.15
	畜禽养殖设施建设用地	——	0.12	1.74	0	0
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	3.61	53.92	3.57	53.36
	农村宅基地	二类农村宅基地	0	0.02	0	0
	农村社区服务设施用地	——	0.11	1.59	0.14	2.09

公共管理与公共服务用地	机关团体用地	——	0.78	11.71	0.64	9.57
	教育用地	中小学用地	0.46	6.83	0.56	8.37
	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0.29	4.39	0.3	4.48
商业服务业用地	商业用地	——	0.03	0.44	0.19	2.84
		公用设施营业网点用地			0.02	0.3
	其他商业服务业用地	——	0	0	0.41	6.13
交通运输用地	公路用地	——	0.01	0.19	0	0
	城镇道路用地	——	0.27	4.07	0.28	4.2
公用设施用地	环卫用地	——	0	0	0.02	0.3
	排水用地	——	0	0	0.28	4.17
绿地与开敞空间用地	广场用地	——	0	0	0.17	2.54
特殊用地	宗教用地	——	0	0	0.03	0.45
	文物古迹用地	——	0	0	0.06	0.9
合计			6.69	100	6.69	100

附表 27：小河镇区公共服务设施规划表

现状项目类型	现状项目名称	用地类型	现状用地状态	规划项目类型	规划项目名称	规划用地指引	建设时序(年)	详细情况	用地面积(m ²)
政务服务	小河镇镇政府	现状	在用	政务服务	小河镇镇政府 小河镇综合性文化服务中心	提升	2021—2025	结合现状用地提升便民服务中心，增设市场监管所、生态环境质量检测设施、综合性文化服务	5037.27

								中心、未成年人保护工作站，并保留其他共建设施	
政务服务	小河派出所	现状	在用	政务服务	小河派出所	提升	2021—2025	结合现状用地提升	634.23
政务服务	丰河村村委会 丰河村村卫生室 丰河村村综合性 文化服务中心	现状	在用	政务服务	丰河村村委会 丰河村村卫生室 丰河村村综合性文化服务 中心	提升	2021—2025	结合现状用地提升便民服务站、村综合性文化服务中心、儿童之家、妇女之家，并保留其他共建设施；同时不新建医保公共服务站以及退役军人服务站，由镇级设施覆盖。	399.92
公共教育	小河镇九年一贯制学校-小学班及初中班校区	现状	在用	公共教育	小河镇九年一贯制学校-小学班及初中班校区	提升	2021—2025	结合现状用地提升改造小学班及初中班校区的校舍。	5561.94
医疗卫生	小河中心卫生院	现状	在用	医疗卫生	小河中心卫生院	提升	2021—2025	独立占地，结合原址提升建设感染门诊室等业务用房，配套购置医疗、办公设备及急救车辆等设施设备。	2965.48
——	——	规划	——	生活服务	小河镇快递物流服务站 小河镇农业农村电商服务 中心 小河镇基层供销社	新增	2026—2035	复合建设基层供销社、农业农村电商服务中心、快递物流服务站、日间照料中心	1021.48

					丰河村日间照料中心				
其他设施	闲置粮站	现状	闲置	文化体育	小河镇镇健身中心	转型	2026—2035	利用闲置粮站复合建设镇健身中心、应急避难广场	2017.77

附表 28：小河镇镇区土地利用控制指标表

附表 28：小河镇镇区土地利用控制指标表								
地块编号	用地代码	用地名称	面积 (m ²)	容积率	建筑密度 (%)	绿地率 (%)	建筑高度 (m)	配套设施
XH-01-01	1403	广场用地	1725.04	—	—	—	—	—
XH-01-02	070102	二类城镇住宅用地	3482.68	≤1.2	≤35	≥30	≤12	—
XH-01-03	070102	二类城镇住宅用地	248.62	≤1.2	≤35	≥30	≤12	—
XH-01-04	0704	农村社区服务设施用地	1021.64	≤1.5	≤35	≥20	≤15	基层供销社、农业农村电商服务中心、快递物流服务站
XH-01-05	070102	二类城镇住宅用地	440.29	≤1.2	≤35	≥30	≤12	—
XH-01-06	0801	机关团体用地	5038.09	≤1.5	≤40	≥25	≤20	镇乡级党政机关、司法所、综治中心、就业服务中心、综合性文化服务中心、便民服务中心、法律服务中心、医保公共服务中心、生态环境质量检测设施、市场监管所、退役军人服务站、未成年人保护工作站、便民超市
XH-01-07	070102	二类城镇住宅用地	491.37	≤1.2	≤35	≥30	≤12	—
XH-01-08	1309	环卫用地	152.49	—	—	—	—	公共厕所
XH-01-09	070102	二类城镇住宅用地	346.32	≤1.2	≤35	≥30	≤12	—
XH-01-10	090105	公用设施营业网点用地	271.86	≤1.5	≤45	≥25	≤12	电信营业厅、银行、邮政网点
XH-01-11	070102	二类城镇住宅用地	8857.39	≤1.2	≤35	≥30	≤12	—
XH-02-01	070102	二类城镇住宅用地	6976.75	≤1.2	≤35	≥30	≤12	—
XH-02-02	1503	宗教用地	333.44	—	—	—	—	—
XH-02-03	0801	机关团体用地	634.33	≤1.5	≤40	≥25	≤20	派出所
XH-02-04	0801	机关团体用地	725.58	≤1.5	≤40	≥25	≤20	林业和草原管护站
XH-02-05	070102	二类城镇住宅用地	4495.01	≤1.2	≤35	≥30	≤12	—

XH-02-06	080403	中小学用地	5563.93	≤1.5	≤35	≥20	≤20	中学、小学
XH-02-07	070102	二类城镇住宅用地	10382.80	≤1.2	≤35	≥30	≤12	快递物流服务站
XH-02-08	0704	农村社区服务设施用地	399.99	≤1.5	≤35	≥20	≤15	村委会
XH-02-09	080601	基层医疗卫生设施用地	2966.77	≤1.5	≤40	≥25	≤20	卫生院
XH-02-10	1504	文物古迹用地	202.45	—	—	—	—	—
XH-02-11	090101	零售商业用地	1909.03	≤1.5	≤45	≥25	≤15	—
XH-02-12	0904	其他商业用地	4089.94	≤1.5	≤45	≥25	≤15	乡村客运站、社会停车场、公共充电桩、游客服务中心、公共厕所
XH-02-13	1302	排水用地	2767.05	—	—	—	—	污水处理站

附表 29：小河镇区项目建设表

附表 29：小河镇区项目建设表					
序号	项目类型	项目名称	建设类型	用地面积（公顷）	建设时序（年）
1	基础设施	镇区三线入地工程	提升	—	2026—2035
2		游客中心公共厕所	新建	—	2021—2025
3		乡村客运站	提升	0.41	2021—2025
4		社会停车场	新建	—	2021—2025
5		公交招呼站	提升	—	2026—2035
6		社会停车场公用充电设施	新建	—	2026—2035
7		片区自驾旅游租车点	新建	—	2026—2035
8	产业发展	小河古城墙	提升	—	2026—2035
9		游客中心	新建	0.41	2021—2025
10		涪源广场			
11		涪源国潮集市	新建	0.19	2026—2035

12		西来寺	提升	0.03	2026—2035
13		院落式民宿酒店	提升	0.70	2026—2035
14		小河非遗老街	提升	1.19	2026—2035
15		古城文化史馆	提升	0.02	2026—2035
16	公共服务设施	小河中心卫生院	提升	0.30	2021—2025
17		小河派出所	提升	0.06	2021—2025
18		小河镇政府	提升	0.50	2021—2025
19		丰河村村委会	提升	0.04	2021—2025
20		乡镇综合性文化服务中心	提升	——	2021—2025
21		小河镇九年一贯制学校	提升	0.56	2021-2035
22		镇健身中心	转型	0.20	2026—2035
23		基层供销社、快递物流服务站、农业农村电商服务中心、日间照料中心	新增	0.10	2026—2035
24	居民点建设	居民点更新	新增	——	2021—2025

附表 30：黄龙乡集镇区用地结构规划表

附表 30：黄龙乡集镇区用地结构规划表						
一级	二级	三级类	规划基期年		规划目标年	
			面积（公顷）	比例（%）	面积（公顷）	比例（%）
耕地	旱地	——	0.19	2.47	0	0
草地	其他草地	——	0	0.03	0	0
农业设施建设用地	乡村道路用地	——	0	0.03	0	0
陆地水域	河流水面	——	0	0	0	0.06
居住用地	城镇住宅用地	二类城镇住宅用地	6.63	83.34	5.43	68.2
	农村宅基地	二类农村宅基地	0	0	0.01	0.01
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	——	0.09	1.08	0.18	2.29
	文化用地	文化活动用地	0	0	0.28	3.51
	教育用地	幼儿园用地	0.21	2.62	0.25	3.15

	医疗卫生用地	基层医疗卫生设施用地	0.04	0.44	0.16	2.05
商业服务业用地	商业用地	旅馆用地	0	0	0.57	7.16
交通运输用地	城镇道路用地	——	0.8	9.99	0.87	10.87
	交通场站用地	社会停车场用地	0	0	0.11	1.34
绿地与开敞空间用地	广场用地	——	0	0	0.07	0.91
特殊用地	宗教用地	——	0	0	0.03	0.43
	合计		7.96	100	7.96	100

附表 31：黄龙乡集镇区公共服务设施规划表

现状项目类型	现状项目名称	用地类型	现状用地状态	规划项目类型	规划项目名称	规划用地指引	建设时序(年)	详细情况	用地面积(m ²)
政务服务	黄龙乡乡政府	现状	在用	政务服务	黄龙乡乡政府	提升	2021—2025	结合原址提升便民服务中心，增设市场监管所、生态环境质量检测设施、未成年人保护工作站，并保留其他共建设施。	1824.46
政务服务	三舍驿村村委会 三舍驿村村卫生室 三舍驿村村综合性文化服务中心	现状	在用	政务服务	三舍驿村村委会 三舍驿村村卫生室 三舍驿村村综合性文化服务中心	提升	2021—2025	结合现状用地提升便民服务站、村综合性文化服务中心、儿童之家、妇女之家，并保留其他共建设施；同时不新建医保公共服务站以及退役军人服务站，由镇级设施覆盖。	1209.75
公共教育	黄龙乡中心小学	现状	在用	公共教育	黄龙乡中心幼儿园	转型	2021-2035	撤销小学，保留幼儿园，同时增设托育服务机构。	2503.84
——	——	规划	——	文化体育	三舍驿村村健身中心	新增	2026—2035	独立占地，结合柴火垛子广场复合建设	1165.15
——	——	规划	——	文化体育	黄龙乡镇健身中心	新增	2026—2035	独立占地，结合入口广场复合建设村健身中心。	694.81
其他设施	闲置粮站	现状	闲置	文化体育	黄龙乡综合性文化服务中心 三舍驿村日间照料中心 黄龙乡基层供销社	转型	2021—2025	独立占地，利用闲置粮站复合建设乡镇综合性文化服务中心、日间照料中心、基层供销社、公厕	2795.17

附表 32：黄龙乡集镇区土地利用控制指标表

附表 32：黄龙乡集镇区土地利用控制指标表								
地块编号	用地代码	用地名称	面积 (m ²)	容积率	建筑密度 (%)	绿地率 (%)	建筑高度 (m)	配套设施
HL-01-01	070102	二类城镇住宅用地	5290.87	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	便民超市
HL-01-02	0801	机关团体用地	1824.92	≤ 1.5	≤ 40	≥ 25	≤ 20	党政机关、未成年人保护工作站、生态环境质量检测设施、邮政网点、综治中心、就业服务中心、法律服务中心、医保公共服务中心、便民服务中心、市场监管所、司法所
HL-01-03	070102	二类城镇住宅用地	2001.74	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	——
HL-01-04	080302	文化活动用地	2795.89	≤ 1.5	≤ 40	≥ 25	≤ 20	基层供销社、综合性文化服务中心、日间照料中心、公共公厕
HL-01-05	090104	旅馆用地	3862.37	≤ 1.5	≤ 45	≥ 25	≤ 20	——
HL-01-06	070102	二类城镇住宅用地	6166.63	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	——
HL-01-07	120803	社会停车场用地	884.14	——	——	——	——	公共充电桩、社会停车场、公共厕所
HL-01-08	070102	二类城镇住宅用地	3740.03	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	便民超市
HL-01-09	070102	二类城镇住宅用地	606.01	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	农业农村电商服务中心、快递物流服务站、公共厕所、便民超市
HL-01-10	080601	基层医疗卫生设施用地	1631.38	≤ 1.5	≤ 40	≥ 25	≤ 20	卫生院
HL-01-11	070102	二类城镇住宅用地	2325.51	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	——
HL-01-12	1403	广场用地	694.95	——	——	——	——	镇健身中心
HL-01-13	070102	二类城镇住宅用地	1717.83	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	——
HL-01-14	070102	二类城镇住宅用地	2687.07	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	——

HL-02-01	070102	二类城镇住宅用地	2566.27	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-02	070102	二类城镇住宅用地	1193.26	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-03	090101	零售商业用地	754.92	≤ 1.5	≤ 45	≥ 25	≤ 15	—
HL-02-04	070102	二类城镇住宅用地	1276.34	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-05	070102	二类城镇住宅用地	2425.36	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-06	1503	宗教用地	337.13	—	—	—	—	—
HL-02-07	070102	二类城镇住宅用地	4258.88	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-08	070102	二类城镇住宅用地	4686.59	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-09	070102	二类城镇住宅用地	3579.09	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-10	070102	二类城镇住宅用地	647.93	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-11	070102	二类城镇住宅用地	6356.58	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-12	080404	幼儿园用地	2504.49	≤ 1.0	≤ 30	≥ 20	≤ 12	幼儿园、托育服务机构
HL-02-13	070102	二类城镇住宅用地	2178.33	≤ 1.2	≤ 35	≥ 30	≤ 12	—
HL-02-14	090104	旅馆用地	1867.40	≤ 1.5	≤ 45	≥ 25	≤ 20	—

附表 33：黄龙乡集镇区项目建设表

附表 33：黄龙乡集镇区项目建设表					
序号	项目类型	项目名称	建设类型	用地面积（公顷）	建设时序（年）
1	基础设施	三线入地工程	提升	—	2026—2035
2		游客集散广场公共厕所	新增	—	2021—2025
3		社会停车场	新建	0.09	2021—2025
4		自驾旅游租车点	新增	—	2026—2035
5	产业发展	黄龙风情乡村民宿	提升	0.70	2021—2025
6		三江酒店	新建	0.19	2026—2035
7		茶马院子精品酒店	新建	0.39	2026—2035

8		游客集散广场	新建	0.16	2021—2025
9		茶马商驿	提升	1.32	2021-2035
10		三舍驿文化活动中心	转型	0.28	2021—2025
11		柴火垛子广场	新增	0.12	2021—2025
12		非遗文化传习所	新建	0.13	2026—2035
13		黄龙乡乡政府	提升	0.20	2021—2025
14	公共服务设施	黄龙乡中心幼儿园	转型	0.25	2021-2035
15		黄龙乡农业农村电商服务中心、黄龙乡快递物流服务站	提升	——	2021—2025
16		乡镇综合性文化服务中心、基层供销社、三舍驿村日间照料中心	转型	0.28	2021—2025
17		镇健身中心	新增	0.12	2026—2035
18		村健身中心	新增	0.07	2026—2035
19		黄龙乡干部周转房	新建	0.20	2021—2025
20	居民点建设	居民点更新	新增	——	2021—2025

附表 34：村级片区分区管控表

附表 34：村级片区分区管控表				
名称	空间结构	功能指引	用途管制规则	产业准入规则
三舍驿片区	以三舍驿村为中心村、包含大湾村、建新村两个基层村	生态观光旅游 文化体验旅游 旅游集散接待 生态体验农业	城镇开发边界内采取“镇乡级片区规划+规划许可”的方式，城镇开发边界外村庄建设采取“村级片区规划+规划许可”方式进行用途管制；	符合用途管制规则前提下，鼓励结合片区文旅产业资源，发展旅游接待服务、生态农牧及生态体验观光旅游等。
			永久基本农田内禁止建设占用和生态建设占用，现状建设逐步退出；	
四望堡片区	以四望堡村为中心村、包含双河村、丰坪村、新光村三个基层村	生态农牧	农业设施建设用地和农村新产业新业态用地在不突破指标约束的情况下，可在永久基本农田外进行地块拆分合并和布局调整，涉及占用永久基本农田的，按照相应政策执行。	符合用途管制规则前提下，鼓励结合生态资源，发展生态农牧产业等。
			村庄建设采取“村级片区+规划许可”方式进行用途管制；	
			永久基本农田内禁止建设占用和生态建设占用，现状建设逐步退出；	
			农业设施建设用地和农村新产业新业态用地在不突破指标约束的情况下，可在永久基本农田外进行地块拆分合并和布局调整，涉及占用永久基本农田的，按照相应政策执行。	

丰河片区	以丰河村为中心村、包含丰岩堡村、李泉村、木瓜墩村三个基层村	现代农业 观光农业 体验农业 古城文化度假体验	城镇开发边界内采取“镇乡级片区规划+规划许可”的方式，城镇开发边界外村庄建设采取“村级片区规划+规划许可”方式进行用途管制；	符合用途管制规划前提下，鼓励结合生态体验片区文旅融合产业资源，发展旅游接待服务、生态农牧及农业观光旅游等。
			永久基本农田内禁止建设占用和生态建设占用，现状建设逐步退出；	
			农业设施建设用地和农村新产业新业态用地在不突破指标约束的情况下，可在永久基本农田外进行地块拆分合并和布局调整，涉及占用永久基本农田的，按照相应政策执行。	
			文物保护范围内，严禁任何建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业，在不破坏文物保护单位的历史风貌的情况下，适度发展休闲旅游、文化创意、现代农业产业。	

附表 35：片区规划指标分解表

片区	行政区域	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	耕地保有量（公顷）	建设用地总面积（公顷）	城乡建设用地面积（公顷）	林地保有量（公顷）	基本草原面积（公顷）	湿地面积（公顷）
丰河片区	丰河村	69.11	5882.5	78.38	27.97	17.61	5792.76	383.23	3.42
	丰岩堡村	18.96	2339.76	28.26	18.06	12.18	2665.82	59.57	0.56
	李泉村	14.3	162.82	29.29	7.75	3.11	487.15	11.66	0
	木瓜墩村	4.23	988.39	12.51	5.77	1.97	1345.18	52.2	0.49
	小计	106.6	9373.47	148.44	59.55	34.87	10290.91	506.66	4.47
三舍驿村	大湾村	7.92	9332.98	16.66	113.91	33.45	4651.61	964.96	0.49
	建新村	0	7268.4	0	14.02	3.4	4140.9	406.93	1.68
	三舍驿村	22.49	19146.62	49.8	16.52	11.93	7287.42	3697.56	0.25
	小计	30.41	35748	66.46	144.45	48.78	16079.93	5069.45	2.42
四望堡片区	丰坪村	24.61	10936.22	46.41	9.2	6.95	5914.46	637.79	1.31
	双河村	18.98	22416.02	22.6	19.61	6.52	12748.45	2816.52	4.21
	四望堡村	29.77	3843.71	48	17.41	7.96	3476.29	53.71	3.16
	新光村	38.84	3245.08	46.69	15.12	11.96	3229.98	122.62	3.58
	小计	112.2	40441.03	163.7	61.34	33.39	25369.18	3630.64	12.26
合计		249.21	85562.5	378.6	265.34	117.04	51740.02	9206.75	19.15

附表 36：村级片区公共服务设施指引表

附表 36：村级片区公共服务设施指引表			
名称	镇乡级	村级片区级	村级
丰河片区	镇级党政机关/党群服务中心、便民服务中心、派出所、市场监管所、司法所、综治中心、就业和社会保障服务所、公共法律服务工作站、医保公共服务中心、退役军人服务站、乡镇综合性文化服务中心、镇健身中心、托育服务机构、青年之家、职工普惠驿站、职工之家、快递物流服务站、邮政网点/邮政代办点、银行、便民超市、供销社	村级党政机关/党群服务中心、便民服务室、警务工作站、综治中心、人民调解室、就业和社会保障服务站、村(社区)法律之家、村卫生室、村(社区)综合性文化服务中心、村健身中心、社区儿童中心、青年之家、妇女之家、快递物流服务点、村邮站	村级党政机关/党群服务中心、便民服务室、综治中心、人民调解室、村(社区)法律之家、村卫生室、村(社区)综合性文化服务中心、儿童之家、青年之家、妇女之家、快递物流服务点、村邮站、便民超市
三舍驿片区	镇级党政机关/党群服务中心、便民服务中心、派出所、市场监管所、司法所、综治中心、就业和社会保障服务所、公共法律服务工作站、医保公共服务中心、退役军人服务站、乡镇综合性文化服务中心、镇健身中心、托育服务机构、青年之家、职工普惠驿站、职工之家、快递物流服务站、邮政网点/邮政代办点、银行、便民超市、供销社	村级党政机关/党群服务中心、便民服务室、警务工作站、综治中心、人民调解室、就业和社会保障服务站、村(社区)法律之家、村卫生室、村(社区)综合性文化服务中心、村健身中心、社区儿童中心、青年之家、妇女之家、快递物流服务点、村邮站	村级党政机关/党群服务中心、便民服务室、综治中心、人民调解室、村(社区)法律之家、村卫生室、村(社区)综合性文化服务中心、儿童之家、青年之家、妇女之家、快递物流服务点、村邮站、便民超市
四望堡片区	——	村级党政机关/党群服务中心、便民服务室、警务工作站、综治中心、人民调解室、就业和社会保障服务站、村(社区)法律之家、村卫生室、村(社区)综合性文化服务中心、村健身中心、社区儿童中心、青年之家、妇女之家、快递物流服务点、村邮站、便民超市	村级党政机关/党群服务中心、便民服务室、综治中心、人民调解室、村(社区)法律之家、村卫生室、村(社区)综合性文化服务中心、儿童之家、青年之家、妇女之家、快递物流服务点、村邮站、便民超市

附表 37：片区近期建设项目汇总表

附表 37：片区近期建设项目汇总表					
序号	项目类型	项目名称	空间位置	建设类型	建设规模 (千米、公顷)
1	土地综合	地质灾害影响范围农村宅基地整理项目	丰河片区全域，大湾村、四望堡村、新光村	——	3.56

2	整治	生态保护红线范围农村宅基地整理项目	大湾村、丰河村、丰岩堡村、双河村、新光村	—	0.3
3		低效闲置建设用地整理	三舍驿村、建新村、丰河村、丰岩堡村、新光村、双河村	—	3.12
4		高标准农田建设工程	全域	—	95
5	生态修复	大熊猫走廊带植被恢复	丰河片区全域、四望堡片区全域，三舍驿村、建新村	—	—
6		地质灾害综合整治修复	全域	—	—
7		矿山环境治理修复工程	三舍驿村、建新村、大湾村、丰岩堡村	—	4.39
8	基础设施	森林防火通道新建、提升改造项目	三舍驿片区全域、四望堡片区全域、丰河村、李泉村	新建、提升	56.01
9		农村公路改造提升工程	四望堡片区全域	提升	8.69
10		综合运输服务中心（乡村客运站）	丰河村	新建	0.41
11		社会停车场	三舍驿村、丰河村	新建	0.09
12		客运车辆充电设施	大湾村	新增	—
13		旅游景区充电设施	大湾村	新增	—
14		旅游环线充电设施	大湾村	新增	—
15		乐活黄龙商业中心公共厕所	大湾村	新增	—
16		沉浸式互动演艺中心公共厕所	大湾村	新增	—
17		三舍驿文化活动中心公共厕所	三舍驿村	新增	—
18		游客集散中心公共厕所	三舍驿村	新增	—
19		游客中心公共厕所	丰河村	新增	—
20		一体化污水处理设施	四望堡片区全域、建新村、丰河村、丰岩堡村、李泉村	新建	—
21		丰河村第一垃圾处理站	丰河村	提升	—
22		丰河村垃圾压缩站	丰河村	提升	—

23		高位水池	四望堡村、李泉村	新建	—	
24		应急物资储备库	全域	新建、提升		
25		应急避难场所	全域	新建、提升	—	
26		地质灾害监测预警平台	四望堡村	新建		
27		地质灾害监测设备	四望堡片区全域	新建	—	
28		视频监控点	三舍驿村、大湾村、双河村、新光村	新建	—	
29		扑火队营房	大湾村、四望堡村	新建	—	
30		防火检查站	三舍驿村	提升	—	
31		瞭望塔	三舍驿村	提升	—	
32		应急抢修小组	四望堡村	提升	—	
33		航空取水点	丰坪村	新建	—	
34		产业发展	管理局员工宿舍	大湾村	新建	3.80
35			游客集散广场	黄龙乡集镇区	新建	0.16
36			柴火垛子广场	黄龙乡集镇区	新建	0.12
37	游客中心		小河镇区	新建	0.41	
38	涪源广场		小河镇区	新建		
39	冷链物流中心		丰河村	新建	0.20	
40	公共服务设施	四望堡村村委会 四望堡村村卫生室 四望堡村村综合性文化服务中心 四望堡村村健身中心 小河中心卫生院施家堡分院	四望堡村	提升	0.32	
41		丰坪村幼儿园	丰坪村	提升	0.34	

42		双河村村委会 双河村村卫生室 双河村村综合性文化服务中心 双河村村健身中心	双河村	提升	0.07
43		丰坪村村委会 丰坪村村卫生室 丰坪村村综合性文化服务中心 丰坪村村健身中心	丰坪村	提升	0.11
44		新光村村委会 新光村村卫生室 新光村村综合性文化服务中心 新光村村健身中心	新光村	提升	0.13
45		丰河村村委会 丰河村村卫生室 丰河村村综合性文化服务中心	丰河村	提升	0.04
46		李泉村村委会 李泉村村卫生室 李泉村综合性文化服务中心 李泉村村健身中心	李泉村	提升	0.04
47		木瓜墩村村委会 木瓜墩村村卫生室 木瓜墩村村综合性文化服务中心 木瓜墩村村健身中心	木瓜墩村	提升	0.10
48		快递物流服务点	四望堡村	提升	—
49		便民超市	双河村、丰坪村、新光村、李泉村、丰岩堡村、木瓜墩村	提升	—
50		乡镇干部周转房	三舍驿村	新建	0.20
51	居民点建设	居民点更新	小河镇区	新增	—
52	居民点建设	居民点更新	黄龙乡集镇区	新增	—

附表 38：镇区近期建设项目汇总表

附表 38：镇区近期建设项目汇总表					
序号	项目类型	项目名称	空间位置	建设类型	用地面积（公顷）
1	基础设施	游客中心公共厕所	小河镇区	新建	——
2		乡村客运站	小河镇区	提升	0.41
3		社会停车场	小河镇区	新建	——
4		游客集散广场公共厕所	黄龙乡集镇区	新增	——
5		社会停车场	黄龙乡集镇区	新建	0.09
6	产业发展	游客中心	小河镇区	新建	0.41
7		涪源广场	小河镇区		
8		黄龙风情乡村民宿	黄龙乡集镇区	提升	0.70
9		游客集散广场	黄龙乡集镇区	新建	0.16
10		茶马商驿	黄龙乡集镇区	提升	1.32
11		柴火垛子广场	黄龙乡集镇区	新增	0.12
12	公共服务设施	小河中心卫生院	小河镇区	提升	0.30
13		小河派出所	小河镇区	提升	0.06
14		小河镇政府	小河镇区	提升	0.50
15		丰河村村委会	小河镇区	提升	0.04
16		乡镇综合性文化服务中心	小河镇区	提升	——
17		小河镇九年一贯制学校	小河镇区	提升	0.56
18		黄龙乡乡政府	黄龙乡集镇区	提升	0.20

19		黄龙乡中心幼儿园	黄龙乡集镇区	转型	0.25
20		黄龙乡农业农村电商服务中心、黄龙乡快递物流服务站	黄龙乡集镇区	提升	——
21		乡镇综合性文化服务中心、基层供销社、三舍驿村日间照料中心	黄龙乡集镇区	转型	0.28
22		黄龙乡干部周转房	黄龙乡集镇区	新建	0.20
23	居民点建设	居民点更新	小河镇区	新增	——
24		居民点更新	黄龙乡集镇区	新增	——

附表 39：重点建设项目保障清单

附表 39：重点建设项目保障清单				
序号	项目类型	项目名称	面积（公顷）	项目来源
1	产业项目	科普宣教中心	——	《大熊猫国家公园松潘园区自然教育及生态体验与社区建设项目》（2022 年）
2		水草坝至黄龙沟景区山地轨道	——	《松潘县国土空间总体规划（2021—2035 年）》
3	交通项目	松潘至平武高速	——	《松潘县国土空间总体规划（2021—2035 年）》
4		国道 G665	——	《松潘县国土空间总体规划（2021—2035 年）》
5	防灾减灾项目	森林防火通道	——	《松潘县黄龙生态文旅片区应急体系专项规划（2021—2035 年）》
6		防灾减灾设施	——	《松潘县黄龙生态文旅片区应急体系专项规划（2021—2035 年）》